2013 郑州两会 报告摘要

努力建设美丽郑州

——郑州市2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年计划草案的报告摘要

2013年是深入学习和贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施《中原经济区规划》的起步之年，也是实施“十二五”规划和三年行动计划承前启后的关键一年，是着力保障和改善民生，为率先在全省全面建成小康社会奠定基础的一年，我市将采取哪些措施？打造哪些新亮点？昨日，市十三届人大六次会议印发郑州市发展和改革委员会主任史占勇《关于郑州市2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年计划草案的报告》。解读“强投资”、“全面推进新型城镇化”、“推动工业转型升级”、“推进服务业提质增速”等系列关键词，我们看到，波澜壮阔的2013年正在向我们阔步走来。

关键词 强投资

报告摘要：以加快项目建设为抓手，着力促进投资快速增长。

重点措施：抓好河南生茂固态照明产业化应用示范基地等143个投资超亿元的高成长性产业项目，河南省国家大学科技园（东区）项目、云海科技园云计算产业基地等63个投资超亿元的战略性新兴产业项目。确保宇通客车节能与新能源客车及客车零部件、恒星科技年产2万吨超精细钢丝等46个项目竣工。加快推进河南中烟150万箱生产基地、东晶能源年产2000吨蓝宝石等196个项目建设进度。加快办理北车集团轨道客车交通产品修造产业基地、河南冷链物流中心等一批项目前期手续，争取尽快开工建设。

关键词 新型城镇化

报告摘要：以全面推进新型城镇化为引领，着力提升城乡一体化水平。

重点措施：年底前地铁1号线一期工程投入运营，2号线一期主体结构完工，开工建设1号线二期和5号线工程。实施“井字+环线”快速路建设工程。完成郑登快速通道等7条快速通道、文化路与连霍高速等5个互通式立交出入市口项目。力争全年打通断头路20条以上，新增5万个停车泊位，新开通公交线路20条。开工建设侯寨水厂、荥阳水厂、郑州新区污水处理厂、马寨污水处理厂等工程。新增农村自来水用户6.5万户。新增供热能力100万平方米。新增燃气用户8万户。启动“六旧”片区旧城改造项目22个、“九新”片区建设项目160个。启动六县（市）、上街区14个十字景观大道建设项目、37个中央商务区建设项目。启动城中村改造项目31个、合村并城社区38个、新型农村社区24个、新市镇各类建设项目114个。

关键词 工业转型升级

报告摘要：以加快发展主导产业为支撑，着力推动工业转型升级。

重点措施：积极推进5000亿级汽车及装备制造业基地、5000亿级电子信息产业基地和生物及医药、以超硬材料为主的新材料、以高端新型耐材为主的新材料、铝精深加工、现代食品、品牌服装及家居制造等6个千亿级产业基地建设。力争开工建设总投资536.9亿元的74个超亿元重点工业项目。力争新创建国家级新型工业化产业示范基地1个，省级2个，市级3个。开展数字郑州工程、城市管理智能化工程等九大重点项目建设。新建省级研发中心40家，国家级2家。新建孵化器8家。力争全年新增中国驰名商标5件、河南省著名商标50件、名牌称号的产品数30个。

关键词 服务业提质增速

报告摘要：坚持服务业优先发展理念，围绕服务业七大支柱产业，加快“一枢纽十中心”建设，积极编制“两区”（中心商务功能区和特色商业区）规划，不断提升服务业业态水平。

重点措施：建设国际物流园区等六大物流园区，全力推进河南格力电器仓储项目等200个重点物流项目建设；促进郑州中部“无水港”项目等50个项目早日签约。制定关于促进我市商圈建设的政策措施，规划建设千亿级商圈、百亿级商圈和区域便民商圈。加快丹尼斯大卫城、华润万象城等一批大型商业项目建设，将二七商圈打造成为千亿级商圈。加快郑东新区金融集聚核心功能区建设，加快万达期货新址建设，力争全年引进各类金融机构10家，金融业实现增加值360亿元。加快推进绿博文化旅游产业园、“天地之中”文化旅游区、黄河文化生态旅游区等文化创意集聚区建设；启动全国旅游集散中心示范工程申报工作，建设国家级旅游集散咨询服务中心。加快建设华南城、CSD国际时尚商贸中心等市场承接区项目建设，完成50家市场外迁，新启动市场外迁30家。

关键词 推进新型农业现代化

报告摘要：创新农业生产经营体制改革，构建集约化、专业化、组织化、社会化结合的新型农业经营体系，加大农业投入建设力度，加快推进新型农业现代化进程。

重点措施：加快都市型现代农业示范工程建设，着力推进“136”工程，全年新启动2~3个现代化农业综合示范区、5个主导产业集聚区和10个特色产业园建设。提高主要农产品自给能力，建成小麦良种生产基地40万亩、高标准农田20万亩，新增蔬菜基地4万亩、设施农业8000亩、水产养殖面积1万亩，支持中牟北部旅游观光农业示范区加快建设；着力培育农业产业化集群，推动土地合力流转和适度规模经营。力争农民专业合作社总数达到1679家，市级以上重点龙头企业总数突破410家，培育5个农业产业化集群示范点，争创省级农业产业化集群，加工型龙头企业年销售收入突破500亿元；着力推进南水北调配套工程建设，开工建设3个农田水利现代化示范乡镇，升级改造农田灌溉机井7400眼，建成小型水源工程5000个，新增有效灌溉面积3万亩。

关键词 深化改革开放

报告摘要：善于抓住牵一发而动全身的突破口，进一步深化改革扩大开放，不断增强经济发展动力和活力。

重点措施：建立规划统一管理、土地统一存储、用地统一转让、补偿统一标准、收益统一分配、工程统一建设的“六统一”工作机制，提高城乡规划土地建设管理水平，提高土地利用效率。按照统一、精简、高效原则，在航空港经济综合实验区、郑东新区、经开区、综保区规划管理区域明确的基础上，进一步明晰经济发展权限、社会管理责任、财权事权匹配和收益分配机制，积极推进县（市）区产业集聚区（专业园区）与所在乡（镇）办行政套合，进一步规范管理体制、优化整合资源。此外，健全“三位一体”的招商机制，进一步落实“五职招商”责任制，加大对国内外500强、行业20强、大型央企的招商力度；加快省市共建电子口岸系统建设，协调落实项目建设主体和资金来源；加快实施区港联动、区区联动，实现航空口岸、铁路口岸与综合保税区、出口加工区、保税物流中心等一站式通关。

关键词 航空港综合试验区

报告摘要：按照建设大枢纽、培育大产业、塑造大都市要求，全面加快航空港经济综合实验区建设。

重点措施：加快总体发展规划报批工作，力争3月底前获批；产业规划、空间规划和控制性详细规划编制力争9月底前完成。加快机场二期项目建设，启动航空货站和实验区3平方公里核心区建设。加快推进综合保税区苹果手机制造、维修中心和电子部件全球采购、国际分拨中心建设。力争新开货运航线7条，全年货邮吞吐量突破20万吨，客运量达到1300万人次。加快推动跨境E贸易试点建设。积极争取实验区发展各项政策，在航空管理体制、通关制度、行政管理体制等方面先行先试。

关键词 民生“十大实事”

报告摘要：力争全年民生方面投入占公共财政预算支出比重达到65%以上，消费价格指数控制在3.5%左右。

重点措施：全市新建、改扩建公办幼儿园86所，扶持200所民办幼儿园达标升级；市区中小学新建、改扩建30所。中小学新增优质学位3.5万个以上。实施“健康郑州人”计划，发放居民健康卡100万张。为96家乡镇卫生院和82家社区卫生服务中心各配备1台健康一体机。新建公共电子阅览室200个，新建、改建新型社区文化活动中心100个。全年新增城镇就业再就业13万人，农村劳动力转移就业10万人。力争发放小额贷款达到16亿元。免费为农村居民按每人15元的标准购买大病保险，大病保险补偿、新农合政策补偿合并最高额从15万元提高到35万元，20种大病实际补偿平均达到90%以上。

关键词 美丽郑州

报告摘要：全面加强生态文明建设，大力发展绿色经济，努力建设美丽郑州。

重点措施：全面启动国家生态园林城市创建工作。完成“两环十七放射”廊道绿化工程和中原路、建设路等6条市区主干道景观提升工程。构建绿色发展模式。争取开工建设登封嵩山、新密尖山风力发电项目。力争全年实现工程节能70万吨标准煤。积极开展PM2.5污染治理。力争全市化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项主要污染物排放量分别控制在10.14万吨、1.27万吨、9.73万吨、19.68万吨以内，城市集中饮用水源地水质达标率达到98%以上。

关键词 强化经济运行调节

报告摘要：进一步扩大投资、消费需求，切实解决经济运行中的突出矛盾和问题。

重点措施：强化对重点园区、行业、企业、产品的监测分析，重点对市场供求、原材料价格、煤电油运等要素保障进行跟踪监测。扩大优势产业产能和产量。不断壮大汽车装备、电子信息等战略支撑产业，加快培育新材料及生物医药等战略新兴产业。推动轻型商务车、大型客车、经济型轿车、专用车规模化发展；提高原材料产业链高端产品比重，构筑原材料产业新优势。

本报记者 裴其娟 成燕 侯爱敏

财政“蛋糕”大块分给民生

——郑州市2012年财政预算执行情况和2013年财政预算草案的报告摘要

在市十三届人大六次会议上，郑州市财政局局长刘睿作了《关于郑州市2012年财政预算执行情况和2013年财政预算草案的报告》。今年，市级财政预算支出将重点投向新型城镇化建设、产业结构转型升级、民生“十大实事”等领域，重点保障民生、改善民生。

报告核心

2012年，全市全口径财政收入1533亿元，增长17.5%。其中：地方财政总收入975亿元，增长18.8%。全市公共财政预算支出为7034227万元，全年实际支出7006373万元。按现行财政体制算账，全市公共财政预算当年实现收支平衡，略有结余。

2013年预算安排基本原则：根据国家、省、市相关政策及国民经济的运行态势，实事求是、突出重点，合理安排。围绕市委市政府“三大主体”工作，统筹各类财政资金，集中财力办大事，切实保障教育、科技、农业等法定支出、“十大实事”等民生支出以及市委市政府确定的产业转型升级、重大基础设施建设、新型城镇化建设等重点项目支出。全面落实厉行节约各项措施，从严控制一般性支出，“三公”经费以及其他行政运转经费继续实行零增长。

关键词 新型城镇化

2012年

围绕新型城镇化建设，我市着力扩大投资，实施了一批重大基础设施和民生工程。全年财政实际用于城市基础设施建设投资60亿元，132项新建、续建城建项目正常进行。郑汴物流通道、南三环东延、四港联动大道、国道107线等建成通车，京广高铁全线通车，“两环十七放射”开工建设总量达70%以上，完成生态廊道绿化3600万平方米，全年打通断头路20条，新建停车场367个、停车泊位7万多个，新开通公交线路27条，新购置公交车500辆。拨付资金4.3亿元，支持基础设施、公共服务设施建设，实现社区“五通七有两集中”。

2013年

我市将积极加大城镇化建设投入，支持构建合理的新型城镇化格局。按照“一主三区四组团、36个重点产业集聚区、27个新市镇、183个新型农村社区、56个历史文化特色村”的空间布局，积极支持新型城镇化建设。支持推进畅通郑州工程建设，确保年底前轨道交通工程地铁1号线投入运营，开工建设1号线二期工程和5号线，支持三环快速化工程、京广快速路二期工程、陇海快速路、金水路、花园路、紫荆山路准快速化工程等路网系统建设，支持高速公路出入市口和市域快速通道建设工程，着力推进城乡路网建设。加大水、电、气、暖管网升级改造力度，加强市区道路、公交场站等市政设施建设和维护。支持城区、镇区、产业集聚区规划区周边合村并城和撤村并点工作，加快建设新型农村社区，支持城乡发展一体化。

关键词 产业转型升级

2012年

针对经济运行中出现的情况和问题，研究出台财政政策措施，统筹资金146亿元，拉动投资，引导产销对接，有力促进了经济平稳发展。拨付资金20.7亿元，支持传统优势企业改造提升，支持工业企业发展；拨付资金27.2亿元，支持七大支柱产业稳步发展，支持现代服务业发展；拨付资金15.4亿元，支持现代农业加快发展，提高我市农产品竞争力；拨付资金57.6亿元，支持科技创新；落实产业集聚区财政奖补资金6亿元，支持产业集聚区建设，提升载体功能；支持小微企业发展，减轻企业税收负担11.5亿元。

2013年

全市各级财政部门将支持推进新型工业化，构建现代产业发展新体系。强化产业发展载体建设，着力培育现代服务业集群；推进工业转型升级，促进战略支撑产业和战略性新兴产业发展；支持服务业发展壮大，深入推进服务业综合改革试点工作；促进中小微企业健康发展，加大对中小企业支持力度并向小微企业倾斜。支持推进新型农业现代化，巩固和强化农业基础地位。提高农业综合生产效益，以都市型现代农业为重点，促进农业发展公共服务体系和社会化服务体系建设；支持农村各项事业发展。支持基础支撑能力建设，提升持续发展能力。支持郑州航空港经济综合实验区建设，支持提升创新驱动能力，支持环境保护和生态系统建设。

关键词 保障改善民生

2012年

全市财政用于教育、社保、就业、医疗卫生、文化体育等改善民生的总投入达到511.7亿元，占全年公共财政预算支出的比重为73%。优先保障教育发展，全市财政教育支出124亿元，支持新建改扩建中小学校40所、幼儿园96所，新增中小学优质学位5万个。加大农业投入力度，发放补贴资金6.9亿元，落实惠农政策；拨付资金6.2亿元，支持森林生态城建设；投资5.5亿元，新建、改造农村道路500公里；拨付资金2.6亿元，支持农业标准化基地建设。完善就业和社会保障体系。发放小额担保贷款16.6亿元，农村发放养老金9.3亿元、城镇发放养老金63亿元。深化医药卫生体制改革。拨付新农合补助资金10.7亿元。推进文化改革发展，加大公共安全投入。

2013年

全市各级财政部门将围绕促进社会事业发展，切实保障和改善民生。推动教育事业加快发展，保持财政教育支出比例不降低；加强社会保障体系建设，巩固城乡居民养老保险制度全覆盖成果，推动城镇职工养老保险与城乡居民社会养老保险顺畅衔接；深化医药卫生体制改革，提高新农合和城镇居民医保财政补助标准，支持开展城乡居民大病保险试点，推动各项基本医疗保险制度相互衔接；加强保障性安居工程建设，认真落实保障性安居工程基础设施配套投入；推动文化事业发展，支持公共文化服务体系建设；支持加强和创新社会管理。

关键词 财政改革

2012年

围绕财政改革创新，推进预算编制改革和预算绩效管理，推进国库管理与非税收入收缴改革，推进政府采购、投资评审和行政事业单位国有资产管理等工作，加大政府采购项目直接支付力度，实现政府采购支出123亿元，增长23%，资金节约率10.8%。全市各级财政投资评审机构共完成评审项目2405个，完成评审额260亿元，审减34亿元，平均审减率15.8%。推进财政监督，查出并纠正不合规事项93个，涉及资金3.9亿元。

2013年

我市将加快财税体制改革。调整完善市与县（市）区财政管理体制，加大财政转移支付力度，切实增强县区级政府基本公共服务保障能力；提高预算管理水平。深化预算管理制度改革，强化预算执行管理，加强专项资金管理，建立健全政府债务规模管理和风险预警机制；狠抓增收节支。积极促进经济结构优化调整和产业升级，健全完善税收联动工作机制，依法加强税收和非税收入征管，强化预算约束，从严控制临时预算追加。强化行政事业单位财务会计制度建设；严格财政监督。建立健全保障市委、市政府重大决策部署、重大财税政策特别是民生政策有效落实的监督检查机制，逐步建立预算监督信息共享和情况反馈机制，完善预算编制、执行和监督相互制约、相互协调的财政运行机制。加大对重点领域、重点行业的会计监督检查。

本报记者 王红 张乔普 汪辉