



# 2013 郑州两会

报告摘要

## 依法履职 尽职尽责 为郑州都市区建设增光添彩

——郑州市人民代表大会常务委员会工作报告摘要

### 2012年工作回顾

2012年,市人大常委会在市委的领导下,坚持以习近平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚持围绕中心、突出重点、讲求实效,认真履行宪法法律赋予的职权,较好地完成了市十三届人大四次会确定的各项任务,为推动我市经济社会发展和民主法治建设做出了新的贡献。

#### 全力助推三大主体工作

积极助推新型城镇化建设,现代产业体系构建和坚持依靠群众推进工作落实长效机制建设三大主体工作,积极推进市委决策部署的贯彻落实,听取和审议了市政府关于新型城镇化建设工作进展情况的专项工作报告,作出了关于加强违法建设查处工作的决议,对郑新快速通道等重点交通工程等工作进行了视察,听取和审议了市政府关于新型工业化、工业经济运行情况等专项工作报告,先后十余次深入有关县(市)区和乡镇农村调研指导网格化管理工作,广泛收集、积极反映群众意见建议,督促解决人民群众最关心最直接最现实的问题。

#### 切实提高立法质量

坚持科学立法、民主立法,立法质量有了新提高。一年来,共制定、修订地方性法规3件,开展立法调研7件,完成了地方性法规的专项清理,制定了劳动保障条例,对用工行为、工时制度、工资支付保障等进行了规范,在全省率先将劳动保障管理工作纳入法制化轨道,起到了先行示范作用;对各方面提出的14件建设项目进行科学遴选,实现法规草案征求意见常态化,代表列席常委会会议参与审议法规草案制度化,代表议案建议列入立法计划规范化,扩大公众立法参与;对我市现行有效的61件地方性法规进行了专项清理,对其中3件进行了修改,对环境保护法等18件法律法规草案征求意见,并整理上报。

#### 不断强化监督工作

认真实施监督法,围绕热点难点问题开展监督,突出监督重点,创新监督方式,督促“一府两院”依法行政,公正司法。一年来,听取和审议“一府两院”25项工作报告,开展专题询问2项,开展执法检查12项,对34项工作开展视察,监督推进转变经济发展方式、民生问题的解决、生态文明建设、财政预算工作、城市建设管理工作、公正司法等,加强信访督办工作和规范性文件备案审查工作,全年共受理信访件2233件,提供法律法规咨询服务367批506人次,督促解决了一批信访难题,有效化解了矛盾。对县(市)区人大常委会报送的6件决议、决定,市政府报送的3件规章和85件规范性文件进行了备案审查。

#### 依法决定重大事项

围绕事关我市经济社会发展的重大问题,依法行使重大事项决定权,共作出决议决定10件。作出了关于加快推进我市文化建设的决议,作出了关于进一步加强法制宣传教育和依法治市工作的决议,作出了关于加强违法建设查处工作的决议、关于加强青年志愿服务工作的决议,修改通过了新的《郑州市文明公约》,还就批准政府年度投资项目计划、郑州市森林城市建设规划、修改地方性法规等作出了相应的决议决定。

#### 认真做好选举任免工作

坚持党管干部原则和依法任免的有机统一,认真贯彻落实选举法、组织法,推进选举任免工作的制度化规范化。修订了任免地方国家机关工作人员办法,共任免地方国家机关工作人员123人次。坚持和完善任前考法、任前见面、任前发言、宣誓就职、任后承诺等制度,加强对全市县(乡)换届选举工作的指导,保障了县乡人大换届选举工作顺利进行。组织召开了市十三届人大五次会议,依法选举产生了出

席河南省十二届人民代表大会的代表80人。

#### 充分发挥代表作用

完善和创新代表工作机制,充分发挥人大代表在推动我市经济社会发展中的参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。抓好代表履职培训。采取集中培训、专题讲座、以会代训等形式加强代表学习培训;改进议案建议办理。市十三届人大四次会确定的8件议案得到了相关部门的认真办理,564件建议中已落实或正在落实的539件。选择关于加大农村饮水安全工程扶持力度等20件建议进行重点督办,通过主任接待代表日,使人大代表提出的构建食品安全长效机制等建议得到落实;丰富代表活动形式。组织人大代表对新型工业化等开展视察、检查和调研活动,在全市各级人大代表中开展了“为郑州都市区建设献良策、办实事、做贡献”主题实践活动。据初步统计,人大代表先后共出资3亿多元,帮建新型农村社区、修桥铺路、兴教育人、扶危济困,受到人民群众的广泛赞誉。

#### 努力加强自身建设

按照“团结、干事、服务、创新”的要求,切实加强自身建设,夯实人大工作基础。扎实推进学习型机关建设,深入学习领会党的十八大精神,提升谋划工作、推动工作的能力;通过举办大讲堂和开展专题培训等形式,提高依法履职水平;坚持厉行节约,提高工作实效。扎实开展机关干部下基层挂职锻炼、驻村帮扶和参与网格化管理等工作。加强对县(市)区人大常委会的工作联系和业务指导;认真落实党风廉政建设责任制,深入开展廉政风险防控;加强理论研究和宣传工作,成功举办中欧大陆桥沿线城市人大工作座谈会和全市人大工作座谈会,开展常委会会议全程网络视频直播,加强郑州市人大网站建设,在市属新闻媒体开辟代表之声、民主与法制专栏和人大专版,在全市开展“走基层、访代表、展风采”采访活动,产生了良好的社会效果。

### 2013年主要任务

#### 在增强监督实效上取得新进展

在推进新型城镇化建设方面,听取和审议城乡一体化发展等专项工作报告,对城乡规划法律法规等决议的实施情况进行检查,听取和审议现代产业体系构建等专项工作报告,对政府投资重大项目建设和开展视察调研,听取和审议就业再就业、“十大实事”办理等专项工作报告,对食品安全法等法律法规开展执法检查,听取和审议环境保护和污染防治等专项工作报告,对大气污染防治条例等开展执法检查,对安全用水等进行视察调研,听取和审议计划等专项工作报告,听取和审议市法院司法审判化解社会矛盾专项工作报告和市检察院民事检察监督专项工作报告,听取重点工作专题报告,持续开展专题询问,实现专题询问工作常态化。

#### 在落实市委部署上见到新成效

充分发挥人大及其常委会的职能作用,全力助推郑州都市区建设“三年行动计划”的落实和三大主体工作,全力助推开放创新双驱动战略的落实和郑州航空港经济综合实验区建设,促进市委十届四次全会精神和重大决策部署的贯彻落实。

#### 在提高立法质量上迈出新步伐

深入推进科学立法、民主立法,围绕郑州都市区建设和保障改善民生做好立法工作。坚持以人为本、立法为民,加强立法组织协调,扩大人大代表和公众对立法工作的有序参与,使立法工作更加符合实际需要和人民意愿。制定郑州市社会急救管理条例,修订郑州市科学技术投入条例,对大遗址保护管理条例等4件立法项目进行调研论证。

#### 在服务代表履职上提升新水平

坚持人大代表主体地位,充分发挥人大代表作用。认真做好市人大换届选举工作;进一步优化代表结构,提高基层人大代表比例;做好一线工人、农民、专业技术人员代表的比例;加强代表联络机构建设,完善代表联系群众制度;进一步改进代表议案建议办理工作,切实提高实际办结率和落实率;加强代表培训,组织代表参加调研、视察和执法检查,为代表履职提供服务保障。

#### 在加强自身建设上展现新面貌

切实加强思想建设,组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设。不断加强人大代表队伍自身建设,加强学习、转变作风、完善机制、提升形象,为民务实清廉,努力营造“团结、干事、服务、创新”的良好氛围。 本报记者 汪辉

## 全市法院去年受理案件 102981 件

——郑州市中级人民法院工作报告摘要

昨日,市十三届人大六次会议举行第二次全体会议,市中级人民法院院长王新生作《郑州市中级人民法院工作报告》。报告显示:2012年,全市法院共受理各类案件 102981 件,审执结 88829 件;其中中院受理 19141 件,审执结 16611 件。

#### 关键词:护航郑州都市区建设

积极服务现代产业体系构建,强化能动司法,组建郑州新区、航空港区2个综合审判庭,为两区经济发展提供司法服务;妥善审结商贸物流、股权转让、企业破产等案件 33764 件,依法审结保险、证券、票据等金融案件 2769 件,依法审结知识产权案件 912 件,依法审结涉外和涉港澳台案件 88 件。

严厉打击非法集资行为。强化大局意识,妥善处理与非法集资相关的案件,积极配合有关部门追缴涉案资金,最大限度地挽回集资参与人的经济损失。

深入推进平安郑州建设。审结各类刑事案件 9732 件,判处犯罪分子 12601 人;严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪,切实增强人民群众安全感;依法严惩重大责任事故、危险驾驶等危害公共安全犯罪行为,促进反腐败斗争深入开展。

积极参与网格化管理。坚持依靠群众促进矛盾化解,组织 1825 名法官联系 2308 个乡镇、社区,选任社会法官 2165 名,依靠群众力量诉前化解抚养赡养、邻里纠纷 5527 起,促进基层和谐稳定。

大力推进法治城市建设。妥善审结政府信息公开、环境保护、社会保障等行政案件 1560 件,依法执结非诉行政案件 840 件,保障新型城镇化建设顺利推进。

#### 关键词:回应群众司法新需求

着力维护群众权益。妥善审理婚姻家庭、教育医疗、房屋买卖等案件 21419 件,保障群众切身利益;依法审结危害食品药品安全、制售假冒伪劣商品等案件 518 件,切实保障群众生命健康安全。

连续四年开展“拖欠进城务工人员

工资案件集中办理”活动,共为 1403 名进城务工人员追回劳动报酬 4761 万元。

着力解决涉诉信访问题。全年两级法院院长接待群众 1935 人次,法官回访当事人 2246 人次,协调化解案件 1556 件;2012 年全市涉诉信访总量同比下降 13.3%,进京访同比下降 54%。

着力方便群众诉讼。完善诉讼服务中心功能,把群众来院诉讼事务集中推向前台办理,实行开放式、一站式服务,进一步方便群众咨询、转交材料、约见法官,全年共接待群众 3 万余人次;对 620 名特困刑事案件被害人,申请执行人发放救助金 874 万元,对 1925 名当事人减免诉讼费 896 万元,彰显司法人文关怀。

着力推进司法民主公开。积极配合有关部门追缴涉案资金,最大限度地挽回集资参与人的经济损失。邀请人民陪审员参与案件审理,全市 623 名人民陪审员参审案件 20832 件,同比增加 74%;积极建设“服务型”法院门户网站,探索网上立案,网上送达、网上信访,发布法院信息 2543 条,增加法院工作透明度。

#### 关键词:法院文化建设

加强团队文化建设,提升队伍战斗力。注重典型引领,公开表彰 137 名办案标兵、文书制作能手、服务能手,集中展示 46 名法官的先进事迹,努力营造学先进、赶先进的氛围。

加强司法能力建设,提升审判质效。市中院推行青年法官导师制,开设法官大讲堂、庭审小讲堂,组织 120 名办案能手到浙江大学深造,认真落实人大代表、检察机关监督意见,加强对基层法院的指导。2012 年,全市基层法院一审服判息诉率达 87%。

加强廉政文化建设,确保廉洁司法。全市法院普遍建立各具特色的廉政文化长廊,营造崇廉尚廉氛围。深化“廉政亲情寄语”活动,组织院长、庭长、业务骨干 718 人到监狱听取罪犯现身说法,充分发挥“清风茶社”教育阵地作用。全市法院违法违纪信访举报量连续三年下降。

全市法院连续四年在全省法院群众满意度测评中位居前列,先后涌现出全国优秀法院、全国法院文化建设先进单位、全国法院司法公开示范法院等 65 个先进集体,全国优秀法官、全省十大人民满意法官等 203 名先进个人,全市法院积极向上、干事创业的氛围更加浓厚。

#### 关键词:人大监督

认真落实市委十届四次全会精神,紧紧围绕我市“三大主体”工作,创新工作机制,完善服务举措,充分发挥司法保障作用。

更加扎实地抓好执法办案第一要务。始终保持对严重暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性犯罪的高压态势,教育引导干警将理想信念内化于心,外化于行,确保法官清正、法院清廉、司法清明。

更加自觉地接受人大监督。认真贯彻落实市委十届四次全会精神,主动向上级法院汇报工作,确保法院工作健康发展。 本报记者 张乔普

#### 关键词:2013年工作任务

更加深入地贯彻党的十八大精神,认真贯彻落实市委十届四次全会精神,紧紧围绕我市“三大主体”工作,创新工作机制,完善服务举措,充分发挥司法保障作用。更加扎实地抓好执法办案第一要务。始终保持对严重暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性犯罪的高压态势,教育引导干警将理想信念内化于心,外化于行,确保法官清正、法院清廉、司法清明。

更加自觉地接受人大监督。认真贯彻落实市委十届四次全会精神,主动向上级法院汇报工作,确保法院工作健康发展。 本报记者 张乔普

## 检察机关全年查办职务犯罪 312 人

——郑州市人民检察院工作报告摘要

昨日,在市十三届人大六次会议上,郑州市人民检察院检察长杨伟作了《郑州市人民检察院工作报告》。2012 年,全市检察机关依法履行法律监督职责,服务经济社会发展大局,围绕新型城镇化、现代产业体系构建安排部署检察工作;围绕重大工程项目派驻检察特派员,保障国家投资安全;坚持“三个严查”,坚持做到执法想到稳定、办案考虑发展,全力服务郑州都市区建设。

#### 关键词:经济秩序

坚决打击破坏市场经济秩序犯罪。以维护企业正常生产经营为目标,重点打击侵犯知识产权犯罪。批准逮捕假冒注册商标等犯罪 49 件 80 人,提起公诉 69 件 163 人。办理了苗文假冒“好想你”枣类产品注册商标案,宗连贵等 28 人假冒“金龙鱼”、“鲁花”食用油注册商标案。

#### 关键词:非法集资

参与打击处置非法集资和担保机构规范整顿工作。批准逮捕非法吸收公众存款、集资诈骗罪 182 人,提起公诉 66 人。办理了“兆业”等一批社会影响重大案件。针对此类案件参与人员多、涉案企业多、涉案金额大的特点,及时出台指导意见,严格区分罪与非罪,民间借贷、合法融资与非法集资、集资诈骗的界限。

#### 关键词:宽严相济

依法从宽处理轻微刑事犯罪。积极稳妥适用缓刑刑事政策,准确把握批捕、起诉条件。可捕可不捕的坚持不捕,不捕 1701 人;可诉可不诉的坚持不诉,不起诉 308 人;适用非羁押诉讼 6596 人。成立未成年刑事检察机构,专门办理未成年人犯罪案件。注重教育、感化、挽救,努力减少对未成年人犯罪的批捕、起诉。

#### 关键词:化解矛盾

坚持畅通民意表达渠道,严格落实信访工作首问负责制,推出“禁”“首访”“重心上移”等长效机制;坚持关口前移、重心下移,连续三年开展“五进”千家行大走访活动,调处矛盾纠纷 701 件;坚持检察长接待日、点名接访、联合接访,接待来访群众 6035 人次,妥善处理信访案件 468 件,71 件疑难复杂信访积案全部化解。

#### 关键词:诉讼监督

加强对刑事诉讼活动的法律监督。重点加强对公安应当立案而不立案、不该立案而立案,对法院量刑畸轻畸重的监督。监督立案 96 人,同比上升 20%,全部被作有罪判决;监督撤案 36 人,同比上升 20%;追加逮捕 156 人,同比上升 11%;追加起诉 175 人,被作实刑判决 157 人。对刑事审判提出抗诉 87 件,已改判 39 件,发回重审 41 件。在办理刘保海等人非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物及其制品案件中,依法追诉 3 名漏犯。

提起公诉 112 人,切实维护群众食品药品安全。

批准逮捕假冒注册商标等犯罪 49 件 80 人,提起公诉 69 件 163 人。办理了苗文假冒“好想你”枣类产品注册商标案,宗连贵等 28 人假冒“金龙鱼”、“鲁花”食用油注册商标案。

#### 关键词:预防犯罪

坚持把职务犯罪预防,结合民生工程搞预防,保障南水北调、生态廊道建设等重点项目顺利推进;结合办案搞预防,提出预防建议 147 件,开展警示教育 4 万余人次;结合专项调查搞预防,如对土地容积率问题开展预防调查,督促追缴土地出让金等 7200 万元;结合招投标搞预防,推进“廉洁准入”制度,受理行贿犯罪档案查询 36450 次,12 个有行贿记录的单位被限制投标,9 个伪造查询结果的单位被废标。

#### 关键词:网格服务

充分运用网格化管理载体,推进工作落实。两级检察院共派出 81 个群众工作队,360 名干警蹲点村组、社区,发挥检察职能,建立长效机制,把服务送到群众身边。走访企业 660 家,走访群众 3216 户,化解矛盾、解决问题 212 件。

#### 关键词:2013

2013 年,全市检察工作的总体要求是:全面推进检察职能,强化办案和法律监督,服务和融入“三大主体”工作,全力推进平安郑州、法治郑州建设,持续加强自身建设,更加主动地服务全市经济社会发展大局;更加有力地打击严重刑事犯罪,维护和谐稳定;更加积极地履行法律监督职责,努力营造和谐稳定的社会环境、公平正道的法治环境和廉洁高效的政务环境。

本报记者 王红