

视点

房产调控“杀手铜”

如何避免伤无辜？

——代表委员热议“国五条”

二手房交易中个税按个人所得的20%征收，部分城市上调二套房首付和贷款利率，限购进一步推开……3月1日公布的“国五条”细则“重拳”出击。

搜房网当晚的调查显示，六成网民认为二手房按利差征税“杀伤力”最大，近五成网民仍看涨未来房价。调控如何避免伤及无辜？出席两会的代表委员围绕焦点问题各抒己见。

20%交易税，打“七寸”能否不伤及无辜？

个人售房征20%交易税，是“国五条”细则中最受关注也是最具争议的条款。

“二手房交易作为抑制重点，将直接增加投资客转让房产的成本。”全国政协委员、南开大学经济学院副院长邱立成说，收紧信贷政策，对炒房客们无疑是“当头一棒”。

目前二套房首付是60%，利率是基准利率的1.1倍，新政明确二套房的交易成本进一步提升，会造成两种可能，要么将负担转嫁给买房人，要么房主惜售使市场供应量减少，间接推升二手房价。全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说。

全国人大代表巨力集团董事长杨建忠认为，卖房征收交易税，彰显了中央严控房价的决心，但“羊毛出在羊身上”，房价不是加重个税能解决的问题，如果最终买单者还是购房人，就难免伤及无辜。

房产税扩容：房叔房婶、普通购房人谁害怕？

“总结个人住房房产税改革试点城市经验，加快推进扩大试点工作，引导住房合理消费。”房产税扩容大幕拉开，人们期盼着通过税收使得楼市逐步回归理性，又担心住房需求没解决，反而平添负担。

“房产税导致交易成本上涨，指望用它拽下高房价是不现实的。”黄泽民委员说。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康也持类似观点。他认为，房产税改革应坚持只调节高端，要考虑社会大众的利益。

既然对市场“痛感”较轻，那房产税的板子会打到谁？“有几十套房子的如不买房，就不会征税。而新买房的人却要吧新账旧账一起算。”黄泽民委员说，“在板子落下之前，首先要明确征收对象，谨而慎之。”

邱立成委员认为，房产税改革应以打击投机为主，针对多套以上住房的炒房客和捂盘不售的开发商，而非对准普通百姓的普通住房，特别是第一套刚需住房和第二套改善型住房。

不少代表委员表示，房产税改革坚持“保护首套、调节高端”，当务之急加紧住房联网，让“房多多家族”无处遁形。在倡导官员财产公开的契机下，适时推进“以人查房”，让税收更加公平，效果落到实处。

稳定预期，限价令如何避免成涨价推手？

“房价控制目标”，对于中国房地产市场而言并非一个新名词。在2011年房价高涨时首次提出，2012年楼市冷清下又悄悄隐退。

国家统计局报告显示，1月份，70个大中城市房价环比上涨的城市超过七成，其中一线城市连续5月领涨全国。

房价控制目标列为五大措施之首，说明国家已意识到如果调控不加强，房价可能迅速上升，房地产市场的稳定格局将被破坏，好不容易得到的调控成效再次失去。

许多地方开始动起来。深圳、武汉等地表示，将于近期出台年度新建商品住房价格控制目标。但也有不少网友担心限价令成涨价推手。

房价控制旨在稳定预期。杨建忠代表呼吁，楼市调控亟待从根本上打破“调控—观望—升温—调控”的怪圈，将市场导入良性循环。

人物

陈光标全身“绿”装

再度高调旁听两会

去年头戴雷锋帽、身穿军大衣亮相全国两会的陈光标，今年仍将继续其“高调”风格。为宣传环保理念，他赶制了一身绿色西装和一顶绿色帽子，以此装束列席会议。

44岁的陈光标既不是全国人大代表，也不是全国政协委员，但自2000年开始迄今已连续12年列席全国两会，成了中国最执著的两会“旁听哥”。

这位备受社会关注的高调行善者，每逢两会开幕即从外地赶到北京，骑着绿色自行车，拎着自己设计的环保袋，挂着旁听证，走进人民大会堂。这一系列招牌式动作，每年都会吸引众多媒体。

为保障公民对两会的知情权，两会设有旁听制度，旁听者可列席会议并提出意见建议，但没有提案权。

陈光标说，今年他将提出设立“全国节约粮食日”，建议“全国人民饥饿一天”，以此响应国家对勤俭节约、反对铺张浪费的号召。“我自己是穷人家出来的，对于缺粮和贫困有刻骨铭心的记忆。”

(上接一版)特别是领导人不再发表不负责任的言论，同中方相向而行，为妥善处理有关问题，改善两国关系作出实在的努力。

期待改变作风与为百姓办事结合起来

在回答记者关于如何理解和看待中共十八大之后新一届领导集体推行的新政、新风、新理念时，吕新华说，新一届领导人上任以来，他们所展现出来的执政新风使党的形象更加务实和透明，获得了国内外舆论的一致好评和赞赏。

吕新华说：“作为一名政协委员，我希望这样好的开局坚持下去，我们很多问题不是规章制度没有，而是坚持的问题。”

吕新华表示，改变作风是第一步，更期待把改变作风与给老百姓办事结合起来，特别是在教育、医疗、就业、养老等方面，实实在在地为群众办好事、办实事、办难事。

全国政协十二届一次会议举行新闻发布会

空气质量达标18年太久

吕新华在回答记者提出的关于环境空气质量的问题时说：“作为一名北京市民，我希望每天都能呼吸到新鲜空气，能看到蓝天白云。”

吕新华说，目前中国正处在工业化、城镇化快速发展的过程中，能源消耗大，能源结构也不合理，有一些企业环保意识差。尽管环保部门做了很多工作，但监管不够有力。机动车保有量在不断增加，“今天我听到一个消息，污染天气有50%以上是由机动车烧油造成的。”新标准发布后，包括北京在内的一些城市短期内还达不到环境空气质量标准的要求。

吕新华表示，为早日实现这一目标，政府部门还有大量工作要做。要加强投入和立法，公众要广泛参与，企业要担当起社会责任，媒体要加强监督。

针对有关部门提出的到2030年主要城市实现或者达到空气质量国家标准日程表，吕新华说，主要城市实现或者达到空气质量国家标准，“18年时间太长，希望缩短这个时间”。

闭幕会和全体会议向中外记者开放

吕新华介绍，本次政协大会的开幕式、闭幕会和其他全体会议向中外记者开放，小组讨论和界别联组讨论开放情况将通过全国政协网站等提前公布，部分提案也将网

图说两会



礼让

3月2日，全国政协十二届一次会议预备会议在北京人民大会堂举行。这是会议结束后，贾庆林、俞正声与邓朴方在主席台上互相礼让先行。

新华社发

带着娃娃上会

3月2日，来自安徽的全国人大代表抵达北京，参加十二届全国人大一次会议。这是彭伟平代表带着7个月大的儿子坐车前往驻地。

新华社发



带着娃娃上会

3月2日，来自安徽的全国人大代表抵达北京，参加十二届全国人大一次会议。这是彭伟平代表带着7个月大的儿子坐车前往驻地。

新华社发

吕新华表示，为早日实现这一目标，政府部门还有大量工作要做。要加强投入和立法，公众要广泛参与，企业要担当起社会责任，媒体要加强监督。

针对有关部门提出的到2030年主要城市实现或者达到空气质量国家标准日程表，吕新华说，主要城市实现或者达到空气质量国家标准，“18年时间太长，希望缩短这个时间”。

闭幕会和全体会议向中外记者开放

吕新华介绍，本次政协大会的开幕式、闭幕会和其他全体会议向中外记者开放，小组讨论和界别联组讨论开放情况将通过全国政协网站等提前公布，部分提案也将网

上公布，并在大会期间召开两次提案办理协商会。

看点一：产生新一届国家机构领导

国家机构换届，是本次会议的一项重要议程。这是十八大顺利实现党的中央领导机构新老交替和平稳过渡之后，全国人民政治生活中的又一件大事。

根据宪法和相关法律的规定，全国人大常委会委员长，国家主席，国务院总理，国家军委主席，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长等国家领导人，将由本次全国人大会议选举或决定产生。

看点二：国务院机构改革

新中国成立后，我国对国务院下属机构的组成和职能做出过12次不同程度的调整。最近一次是在2008年，进行了第一轮政府大部制调整，组建了人社部、工信部等“大部”，并将国务院组成部门缩减至27个。

与以往不同的是，本次人代会将要审议的国务院机构改革方案，在文件名称中增加了“职能转变”四个字。

可以预期的是，虽然此次机构调整仍将以大部制改革为目的，但重点将放在政府行政效能与行政理念的改变上。

看点三：六份报告关切民生热点

人们关心的增加收入、降低房价、治理空气和水污染、加强教育医疗保障、推进城镇化建设、发展民营经济等一系列国计民生的话题，都有望在这次会议上得到回应。

会议期间，人大代表将审议政府工作报告、人大常委会工作报告，审查计划报告、预算报告，听取和审议最高人民法院、最高人民检察院工作报告。按惯例，每届全国人大一次会议上的这些报告，不仅回顾过去一年的工作，还将全面总结梳理五年来的成绩与不足，并对今后工作作出部署。

聆听这些报告，人们可以追寻自己的生活轨迹，感受社会变迁。报告描绘的美好蓝图还

需要我们共同努力去实现。

看点四：履职新面孔

2987——虽然十二届全国人大代表总数与上届相同，但数字背后的意义却发生了深刻变化：这是首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表。为此，各省区市的全国人大代表名额重新进行了分配，以实现城乡约每67万人分配1名代表名额。

在2987名代表中，新任代表有1960名，占代表总数近三分之二。来自一线的工人、农民代表数量比上一届提高5.18%；党政领导干部代表数量降低6.93%。

农民工代表数量大幅增加也是本届的一个亮点。他们中的绝大部分是首次当选，只有上海代表团的朱雪芹是连任。她是上届首批选出的3位农民工代表中的一位。

同样引人注目目的是，一批“80后”甚至还有“90后”走进最高国家权力机关。曾几何时，人们把受到父母宠爱的“80后”戏称为家中的“小皇帝”。这代人经过实践的磨砺，已经登上时代舞台，终将成为社会中坚。

看点五：清新会风

中央提出改进作风“八项规定”，在这次人代会上如何体现？

严控会议经费，简化会场布置、合理管理交通、不搞迎送仪式，代表房间不摆鲜花……全国人大常委会机关已向社会作出改进会风的15项承诺。

比起“形式新风”，人们更加关注的是“实质新风”。对于人大代表而言，能否做到不讲空话套话，不作汇报工作性和一般表态性发言，在审议中敢不敢触碰那些人民群众意见集中的尖锐问题，这才是转变作风的试金石。

与以往一样，会议期间，还将举行一系列记者见面会、新闻发布会。在“微博”时代，政府官员怎样面对媒体，对网友的“拍砖”如何招招，值得关注。相信这次会议的透明开放程度将是前所未有的。

吹响实现“中国梦”的时代号角

(上接一版)

——中央经济工作会议把促进经济持续健康发展作为2013年经济工作的首要任务，对实现经济发展目标作了具体安排；

——中共中央政治局2月23日召开会议，讨论《政府工作报告》稿。会议强调，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定；

——全国两会召开前夕举行的党的十八大届二中全会，审议通过了拟向十二届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员建议人选和向全国政协十二届一次会议推荐的全国政协领导人员建议人选，审议讨论了《国务院机构改革和职能转变方案（草案）》稿。

“全国两会将把党的十八大指出的全面建成小康社会美好前景更加清晰地呈现在全国人民面前。”全国政协委员、上海交通大学原党委书记马德秀说。

从十八大到两会——以改革开放为关键一招，解放思想、攻坚克难，聚合起强大正能量

改革开放是强国之路，是实现“中国梦”的“关键一招”。

2013年2月9日，国务院批转《关于深化收入分配制度改革的若干意见》。意见将30条政策措施分工部署，目标直指促进就业机会公平、促进中低收入职工工资合理增长、建立健全国有资本收益分享机制等热点难点问题。

山东省选出的第十二届全国人大代表、平邑县九间棚村党支部书记刘嘉坤说，收入分配问题是改革最难啃的“硬骨头”，也是人民群众呼声很高的问题。深化收入分配制度改革意见的公布，说明我们党有决心、政府有信心。

从党的十八大到全国两会，各地各部门深入贯彻落实党的十八大精神，一次次攻坚克难的努力正在变为一项项惠及民生的有力举措。

——十八大提出“人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现”。

全面实行一般诊疗费制度；“异地高考”方案实现“破冰”；扩大个人住房房产税改革试点范围；加快改革户籍制度，落实放宽中小城市和小城镇落户条件的政策，推动农民工平等享有劳动报酬、子女教育、公共卫生、计划生育、住房租购、文化服务等基本权益……

——十八大提出“建立公共资源出让收益合理共享机制。深化金融体制改革”。

土地管理法修正案草案由国务院提请全国人大常委会审议，取消补偿标准的“天花板上限”；电煤价格双轨制退出历史舞台，资源价格市场化改革又向前迈了一大步；温州金融改革细则出台，引导民间融资规范化、阳光化……

——十八大提出“让人民监督权力，让权力在阳光下运行”。

新一届中央领导集体誓言“把权力关进制度的笼子里”“坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”；广东试行领导干部家庭财产申报和公示，网上实名举报贪官受到尊重和保护等多项举措；政法工作重点推进劳教制度改革、涉法涉诉信访工作改革、司法权力运行机制改革、户籍制度改革；《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》正在加紧制定……

全国两会上，有哪些改革举措将要出台、改革如何闯过深水区、人民群众将分享到哪些改革红利，人们都倍加期待。

从加快完善社会主义市场经济体制，到加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，从加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，到加快形成科学有效的社会管理体制，加快建立生态文明制度……全国两会将沿着十八大指引的方向，使改革开放全方位展开、向纵深挺进。

全国政协委员、中国石油大学(北京)校长张来斌说，改革将人民群众的愿望期盼、利益诉求与党和国家的大政方针相联系，最大限度地地为“中国梦”的实现创造了条件、奠定了基础。

从十八大到两会——以实干兴邦为自觉行动，求真务实、扎实开局，把“中国梦”转化为13亿人的“就业梦”“上学梦”“安居梦”……

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。

新一届中央领导集体从出台转变工作作风、密切联系群众的“八项规定”，到提倡反对“舌尖上的浪费”，从轻车简从去基层了解最真实的情况，到媒体首次通过微博直播领导人考察活动……执政为民的理念、励精图治的气象、求真务实的作风和直面问题的勇气，海内外予以积极评价。

浙江省选出的全国人大代表、来自国家海洋局的吕彩霞说，新一届中央领导集体提出“实干兴邦、空谈误国”的鲜明口号，为全社会做出表率。

从中央到地方，党的十八大报告描绘的实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图正在付诸实施；

“实”字当头——西藏今年继续安排8.75亿元，让近210万农牧民“安居”的梦想变成现实。

真抓实干——湖北全省11万余名干部深入2.6万余个行政村，把转变作风落实到群众办实事上。

求真务实——江苏省为实现更有质量的发展制定严格量化指标；科技进步贡献率提高到62%以上，高新技术产业占规模以上工业产值比重达到42%以上。

实惠百姓——黑龙江、甘肃、贵州、辽宁、江苏等多个省份提出本地居民收入倍增计划……

党和政府实施的一项项“圆梦行动”，正在把宏大的“中国梦”变成真切实在的“就业梦”“上学梦”“安居梦”……

全国政协委员、北京交通大学教授钟章队说，可以预见，全国两会上，更多关心民生、改善民生的举措有望出台，人民群众可以对自己的幸福生活寄予更多希望。

十八大召开前夕，美国专栏作家托马斯·弗里德曼以《中国需要自己的梦想》为题专门撰文解读“中国梦”，寄望中国“将人民的致富憧憬与更可持续发展结合起来”。

从党的十八大到2013年全国两会，“中国梦”正在成为一个新起点，召唤13亿中国人民共同去畅想，去攻坚，去创造，去实现。

伟大的目标，源于伟大的梦想；伟大的事业，成于不懈的奋斗。

全国两会召开在即。站在历史新起点，中华民族实现“中国梦”的信心比任何时候都更坚定