



## 深化重要领域改革 增强经济社会发展的内在活力

温家宝介绍,我们不失时机地推进改革,在一些重要领域取得重大进展。大力推进财税体制改革,完善转移支付制度,全面建立县级基本财力保障机制,基层政府提供基本公共服务的能力有所提高;由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的预算体系框架基本形成,预算外资金全部纳入预算管理;统一内外资企业税制,实现增值税转型,实施成品油价格和税费改革,开展营业税改征增值税试点,改革资源税制度,财税体制对加快转变经济发展方式的促进作用增强。全面深化金融体制改革,国有大型商业银行股份制改革顺利完成,政策性金融机构改革有序推进,农村信用社改革成效明显,银行业新监管标准实施,创业板、股指期货和融资融券业务相继推出,保险业改革开放深入推进,人民币汇率形成机制不断完善,利率市场化和资本项目可兑换改革稳步推进,建立宏观审慎政策框架,扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。我国银行、证券、保险业的抗风险能力和国际竞争力显著提升,为成功应对国际金融危机冲击奠定了坚实基础。国有企业

改革不断深化,素质提高,竞争力明显增强。制定鼓励和引导民间投资健康发展的指导意见和实施细则,非公有制

经济发展环境不断改善。建立生态补偿制度,开展排污权和碳排放权交易试点。事业单位分类改革积极推进。



周悟空 制图

## 经济社会发展总体要求

温家宝阐述了今年经济社会发展总体要求。

温家宝说,党的十八大科学总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程和历史性成就,确定了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标,对进一步推进中国特色社会主义事业作出了全面部署。今年工作的总体要求是:深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神,高举中

国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕主题主线,以提高经济增长质量和效益为中心,深化改革开放,实施创新驱动战略,稳中求进,开拓创新,扎实开局,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

## 经济社会发展 主要预期目标

国内生产总值增长 **7.5%** 左右  
居民消费价格涨幅 **3.5%** 左右  
城镇新增就业 **900** 万人以上  
城镇登记失业率低于 **4.6%**

周悟空 制图

## 坚定不移扩大对外开放 全面提升开放型经济水平

温家宝说,过去五年,我国坚定不移扩大对外开放,全面提升开放型经济水平。

温家宝说,我们积极应对外部环境急剧变化,及时出台稳定外需的政策措施,实施市场多元化战略,进出口总

额年均增长 12.2%,从世界第三位提升到第二位,其中出口额跃居世界第一,占国际市场份额比 2007 年提高 2 个百分点,进出口结构优化,贸易大国地位进一步巩固。五年累计实际利用外资 5528 亿美元,利用外资的结构和布

局明显优化,质量和水平显著提升。加快实施“走出去”战略,鼓励各类企业开展对外投资和跨国经营,非金融类对外直接投资从 2007 年的 248 亿美元上升到 2012 年的 772 亿美元,年均增长 25.5%,跻身对外投资大国行列。

## 今年主要任务

## 切实加强政府自身建设 进一步深化行政体制改革

温家宝说,过去五年,我国切实加强政府自身建设,进一步深化行政体制改革。

温家宝说,我们推进政府机构改革,初步建立职能统一的大部门体制框架。我们始终把实行科学民主决策、坚持依法行政、推进政务公开、健全监督制度、加强廉政建设作为政府工作的基本准则。在规范行政权力运行,建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府方面,采取了一系列新举措,迈出了新步伐。坚持科学决策、民主决策、依法决策,健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等政府决策程序。深化行政审批制度改革,五年中分两轮取消和调整行政审批事项 498 项,国务院各部门取消和调整的审批项目总数达到 2497 项,占原有审批项目的 69.3%。大力推动政务公开,重点推进财政预算决算公开和公务用车购置使用、因公出国出境经费公开,让人民群众更加全面地了解政府工作,更加有效地监督政府行为。审计监督的力度越来越大,成效越来越明显。全面加强反腐倡廉建设,加强领导干部廉洁自律的监督管理。探索建立政府绩效管理制,建立并切实执行以行政首长为重点的行政问责制,努力提高行政效能。

周悟空 制图

## 过去五年回顾



周悟空 制图

## 民族、宗教、侨务、国防、 港澳台、外交工作成就

温家宝介绍了过去五年我国民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作的成就。

温家宝说,五年来,我们贯彻民族区域自治法,支持少数民族和民族地区发展的政策体系更加完善,民族团结进步事业焕发出新的蓬勃生机。

全面落实宗教信仰自由政策,宗教事务管理的法治化、规范化水平进一步提升。

认真贯彻侨务政策,依法保护海外侨胞和归侨侨眷的合法权益,侨务资源的独特优势得到进一步发挥。

国防和军队建设开创新局面。中国特色军事变革取得重大成就,军队革命化现代化正规化建设协调推进,全面加强,军事斗争准备不断深化,履行新世纪新阶段历史使命能力显著增强,出色完成一系列急难险重任务。

港澳台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定,同内地交流合作提高到新水平。推动两岸关系实现重大转折,两岸直接双向“三通”全面实现,签署实施两岸经济合作框架协议,形成两岸全方位交往格局,开创两岸关系和平发展新局面。

全方位外交取得新的重大进展。我们积极推进同各大国关系,加强与周边邻国的互利合作关系,顺利建成中国-东盟自贸区,推动上海合作组织等区域合作机制发展,深化同广大发展中国家的传统友谊与合作,积极参与应对国际金融危机、气候变化等全球性问题的国际合作,推动解决国际和地区热点问题,为我国改革发展稳定营造了有利的国际环境,为世界和平稳定发展繁荣作出重要贡献。

## 经济社会发展中的矛盾和问题

温家宝指出,我们清醒地认识到,经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。

温家宝说,发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出:经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧;企业生产经营成本上升和创新能力不足问题并存;财政收入增速放缓和政府刚性支出增加的矛盾凸显;金融领域存在潜在风险,产业结构不合理,农业基础依然薄弱;经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐;城乡、区域发展差距和居民收入分配差距较大;社会矛盾明显增多,

教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题不少,部分群众生活困难;制约科学发展的体制机制障碍较多;政府职能转变不到位,一些领域腐败现象易发多发。这些问题,有些是长期积累的,有些是经济社会发展过程中出现的,有些是政府工作中的缺点和不足造成的。

温家宝表示,我们要以对国家和人民高度负责的精神,更加努力地做好工作,加快解决这些问题,决不辜负人民的期望!

## 继续实施积极的财政政策和 稳健的货币政策

温家宝说,必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持政策连续性和稳定性,增强前瞻性、针对性和灵活性。

### 继续实施积极的财政政策

一是适当增加财政赤字和国债规模。

今年拟安排财政赤字 1.2 万亿元,比去年预算增加 4000 亿元,其中中央财政赤字 8500 亿元,代地方发债 3500 亿元。这主要是考虑到结构性减税的滞后效应,今年财政收入增长不会太快,但财政刚性支出增加,特别是要增加保障改善民生支出,保持对经济增长和结构调整的支持力度,适当扩大财政赤字和国债规模是必要的。同时,目前我国债务负担率相对较低,今年增加赤字后,赤字率在 2% 左右,总体上处于安全水平。

二是结合税制改革完善结构性减税政策。

重点是加快推进营业税改征增值税试点工作,完善试点

办法,适时扩大试点地区和行业范围。

三是着力优化财政支出结构。

继续向教育、医药卫生、社会保障等民生领域和薄弱环节倾斜,严格控制行政经费等一般性支出,勤俭办一切事业。中央预算内投资主要投向保障性安居工程、农业、水利、城市管网等基础设施,社会事业等民生工程,节能减排和生态环境等领域。

四是继续加强地方政府性债务管理。

妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题,积极推进地方政府性债务管理制度建设,合理控制地方政府性债务水平。

### 继续实施稳健的货币政策

一是健全宏观审慎政策框架,发挥货币政策逆周期调节作用。

广义货币 M<sub>2</sub> 预期增长目标拟定为 13% 左右。综合运用多种货币政策工具,调节市场流动性,保持货币信贷合理增长,适当扩大社会融资规模。完善货币政策传导机制,加强金融监管与货币政策的协调,不断优化监管标准和监管方式。

二是促进金融资源优化配置。

引导金融机构加大对经济结

构调整特别是“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持,满足国家重点在建续建项目资金需求。拓宽实体经济融资渠道,降低实体经济融资成本。促进资本市场稳定健康发展。

三是守住不发生系统性和区域性金融风险底线。

引导金融机构稳健经营,加强对局部和区域性风险以及金融机构表外业务风险的监管,提高金融支持经济发展的可持续性。