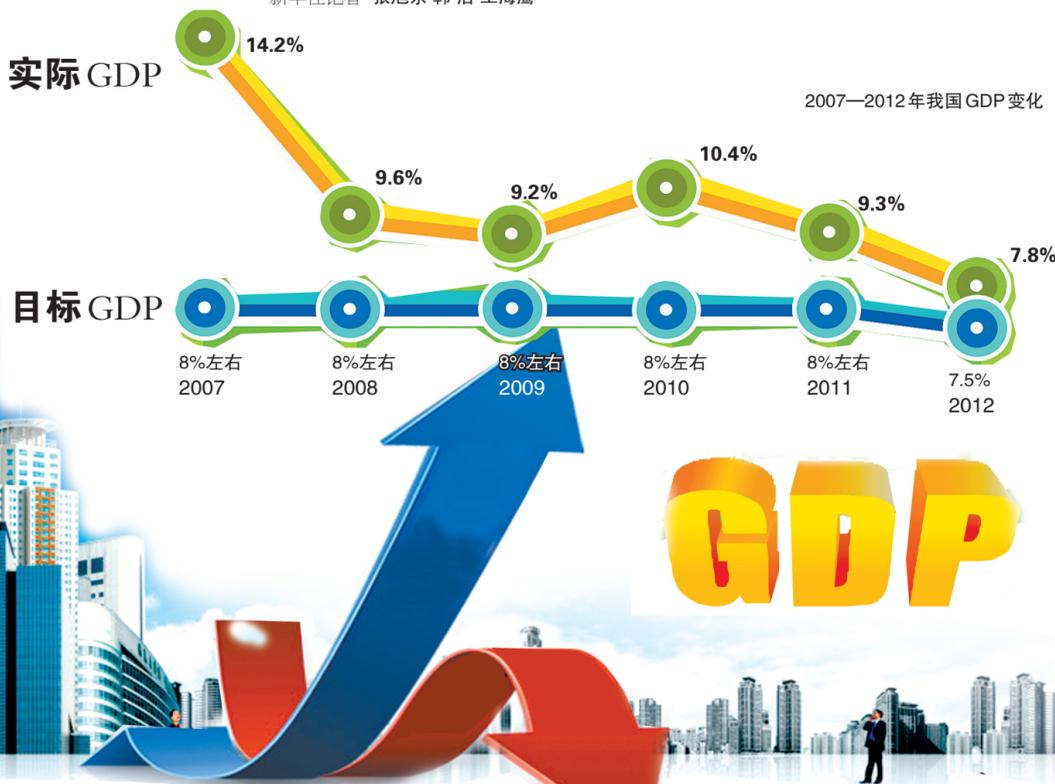




十大数字凸显中国发展走向

新华社记者 张旭东 韩洁 王海鹰



今年我国再增3500亿元地方债

2009年以来发放额度最高

新华社北京3月5日电(记者 安蓓 韩洁) 根据提交十二届全国人大一次会议审议的预算报告,2013年国务院同意由财政部代理发行3500亿元地方债,弥补地方财政收支差额。这是我国自2009年发行地方债后,地方债发放额度最高的一次。

根据预算报告,2013年地方财政收入合计115427亿元;地方财政支出为117543亿元,加上1384亿元的地方政府债券还本支出,2013年地方支出总量为118927亿元,地方财政收支差额3500亿元。

从2012年起,地方债进入偿还高峰期。全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康说,现在虽然进入偿债高峰,但由于有新的地方债代理发行,对地方而言是借新债还旧债,债务规模总量仍在安全区,但也要注意在局部地区和具体项目上做好风险防范。

政府工作报告指出,继续加强地方政府性债务管理。妥善处理债务偿还和在建项目后续融资问题,积极推进地方政府性债务管理制度建设,合理控制地方政府性债务水平。

2009年国际金融危机冲击我国,为解决在新增中央投资公益性项目的地方政府配套资金困难,国务院同意地方发行2000亿元债券,由财政部代理发行,列入省级预算管理。

2010年和2011年中央每年代理发行地方政府债券规模均为2000亿元,并在2012年将额度增加至2500亿元。

今年财政赤字1.2万亿

比去年预算增加4000亿

新华社北京3月5日电(记者 韩洁 王敏) 国务院总理温家宝5日在政府工作报告中披露,2013年我国拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算增加4000亿元。赤字率在2%左右,总体上处于安全水平。

根据提交第十二届全国人大第一次会议审议的预算报告显示,2013年全国公共财政收入126630亿元,增长8%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,可安排的收入总量为127630亿元。全国公共财政支出138246亿元,增长10%,加上地方政府债券还本支出1384亿元,支出总量为139630亿元。

全国12000亿元财政收支差额中,中央财政赤字8500亿元,比去年增加3000亿元;地方财政收支差额3500亿元,国务院同意由财政部代理发行地方政府债券弥补,并列入省级预算管理。

财政赤字是衡量财政风险的重要指标。针对今年我国财政赤字规模较去年增加较多的情况,财政部新闻发言人、办公厅主任戴柏华介绍说,考虑到结构性减税的滞后效应,今年财政收入增长不会太快,可调用的中央预算稳定调节基金数额也较少,但财政刚性支出增加,特别是要增加保障和改善民生支出,保持对经济增长和结构调整的支持力度,都需要适当增加财政赤字,中央和地方财政相应增加发债数量。

戴柏华还表示,在增加财政赤字规模的同时,将赤字率控制在2%左右,这既体现了财政政策的积极取向,也体现了财政可持续发展的要求。

政府工作报告对2013年工作进行了部署,其中事关经济发展、民生改善的十大数字备受瞩目,引发代表委员们的热议,这也凸显出今年中国经济社会发展的新走向。

制图 毛洁

【数字1】

经济增长7.5%:重在调结构

今年经济增长预期目标为7.5%左右,这与去年相同。而此前2005年至2011年这一指标曾连续为8%左右。国际横向比,这一增速在全球低迷状况下,依然是高速度;自身纵向比,速度略调低,说明中国经济将在调结构、重质量上下功夫。

全国人大代表、中国人民银行济南分行行长杨子强说,连续两年把增速主动调低,一方面显示当前国内外经济形势仍较复杂,目标符合实际;另一方面也意味着我国经济将步入一个转方式、增效益的新阶段。

中国社科院副院长李扬代表认为,未来中国经济宜从“平稳较快”转变到“稳速增效”上,不必刻意追求超越潜在增长率。

【数字2】

物价3.5%:警惕上涨冲动

物价涨幅控制在3.5%左右,意味着今年通胀压力不可小觑。这一数值比去年4%的预期目标低,而又高于去年物价2.6%的实际执行数。

在经济下行压力下,去年物价运行低于预期。但年末岁初,物价又有抬头趋势。近期推动物价上涨的压力正在积聚,预计物价将进入回升周期。

杨子强代表认为,输入性通胀、劳动力刚性需求、资源型产品价格上升是此番推动物价上涨的原因。“综合看,今年物价涨幅将高于去年。”

【数字3】

新增就业900万:老目标背后有压力

城镇新增就业900万人以上,这一目标和前4年相同。实际看,近几年就业完成形势均比较好。不过,今年高校毕业生将达到700万人,且在当前经济复杂多变状况下,就业难和招工难并存,完成高质量的就业并不容易。

山东蓝翔职业学院院长荣兰祥代表说,九成学生考大学,一成学生上技校,而社会对人才需求的比例恰恰相反。就业结构性失衡和就业理念偏差,凸显出就业市场的新挑战。

【数字4】

财政赤字1.2万亿元:为改善民生预留财政空间

从绝对值看,赤字1.2万亿元创出历史新高。不过,衡量财政风险的赤字率为2%左右,在近年中处于中等略高水平,依然在警戒线3%以内。增加赤字,主要是有助于发挥积极财政政策效力,向调结构、惠民民生倾斜。

全国政协委员、财政部财科所所长贾康认为,受国内外经济影响,我国财政一方面收入下降,另一方面支出不减,这需要增发国债和地方债保持一定的财政扩张力度。也有代表委员提出,要警惕地方出现新一轮投资热,防止潜在财政风险转化为现实风险。

【数字6】

18亿亩耕地:一道坚持不变的红线

“严守18亿亩耕地红线”这一说法,此前在多个年份的政府工作报告中强调过。此次重申,深意凸显。粮食虽然九连增,但依然处于紧平衡;城镇化快速发展,令土地供需矛盾更突出。目前全国人均耕地仅为1亩多,形势不容乐观。

重庆市农业科学院院长唐洪军代表说,粮食安全仍是头等大事,18亿亩耕地红线只能强化,不能削弱。

【数字8】

人均基本公共卫生服务经费标准提高到30元:小数据背后是大民生

记者从财政部了解到,这项公共卫生服务项目自2009年医改时启动,主要由城乡社区及乡镇基层医疗机构提供服务,经费覆盖13亿多全体城乡居民,服务项目如今包括10大类40多项。

目前,人均经费已从2009年的15元实现翻番,百姓将享受更多免费服务。需指出的是,服务虽覆盖全体,但每项服务涉及人群不同,经费标准也不一样。有的代表反映,现实中很多地方按照户籍提供服务,流动人口覆盖不到,应进一步强化执行落实。

此外,今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年240元提高到280元。

【数字5】

M2增长13%:一个百分点落差有深意

M2反映整个社会货币供应量,与宏观调控有着密切关系。山东省工商联副主席唐一林代表提醒说,控制好物价,根本是要管好货币发行,避免资金泛滥。

相比去年增长14%目标,M2今年有一个百分点的落差,是3年来的最低值。这意味更注重发挥稳健货币政策效果,今年货币政策既适当调节流动性,也显现审慎指向,释放出控物价的信号。

【数字7】

企业退休人员基本养老金提高10%:“九连涨”殊为不易

2005年至2012年,国家已连续8年提高企业退休人员基本养老金水平,累计月人均增加1021元,2012年月人均养老金达到1721元。

这一项惠民政策,持之以恒格外难得,彰显了政府以人为本的执政理念。不过,山东烟台市长王良代表提醒说,由于历史原因,当前企业退休人员与事业退休人员待遇仍存在差距,需要在今后深化收入分配制度改革中继续解决。

【数字9】

保障房新开工630万套:助力改变房地产结构

房市走向牵动万人心。保障房大规模投入,将有效改变市场结构,发挥正效应。

过去5年,全国新建各类保障性住房1800多万套,棚户区改造住房1200多万套。今年还将基本建成保障房470万套。

杨子强代表说,保障房建设是德政工程,牵涉经济全局,关系民生福祉。“要确保分配公平,注重建设质量,切莫好大喜功。”

【数字10】

教育经费支出已超2万亿元:一分钱也不能打水漂

目前我国年度财政性教育经费支出总额已超2万亿元,今后还要继续增加。教育是强国之本,去年国家教育经费支出已达国内生产总值4%以上的目标。今后投入还将加大,但如何花好钱更为关键,要者住浪费漏洞,百姓也有权知道教育经费信息。

山东省教育厅副厅长张志勇代表说,关键是把来之不易的群众纳税钱管好、用好。各级政府财政性教育经费投入信息公开,并接受同级人民代表大会监督,把钱用在刀刃上。



今年物价调控目标

3.5% 现实可行

通胀隐忧不容忽视

成说。全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,今年物价形势不确定性太多,比如房地产、农产品价格、国际市场大宗商品价格走势都存在不确定性因素。今年3.5%的调控目标比去年实际涨幅适当放宽,考虑到了这些不确定因素。未来中国经济比较理想的局面是较低物价涨幅和中速的经济增幅。

刘树成认为今年的物价调控目标与经济增速目标搭配比较好。“物价问题关系千家万户,国家调控能力较强;国际粮价普遍低于国内粮价,利用国际市场补充国内供给的空间较大。生猪生产稳定、市场供给充裕,上半年价格可能延续周期性回落态势。”

这位负责人认为,从目前情况看,国内主要粮食品种库存处于历史较高水平,国家调控能力较强;国际粮价普遍低于国内粮价,利用国际市场补充国内供给的空间较大。生猪生产稳定、市场供给充裕,上半年价格可能延续周期性回落态势。

根据发展改革委的监测,随着春节后天气转暖,蔬菜价格将呈季节性回落态势。国家直接掌握的油脂库存处于较高水平,供应充足,食用油价格可望保持稳定。