



加强立法监督 保障改善民生

——全国人大常委会工作报告摘编

8日下午,受十一届全国人大常委会委托,吴邦国委员长向大会报告工作。

坚持把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点

吴邦国说,我们始终坚持人民主体地位,坚持走群众路线,从人民的实践中汲取智慧,从人民的发展要求中获得动力,努力使人大各项工作更好地反映民意、集中民智、贴近民生,实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。

一是健全民主制度,发展人民民主。选举权是人民当家作主的基本权利。我们贯彻落实党的十七精神,修改选举法,实行城乡按相同人口比例选举人大代表,保证各民族、各地区、各方面都有适当数量的人大代表,更好地体现人人平等、地区平等、民族平等。

二是加强社会领域立法和监督,保障和改善民生。为推进城乡社会保障体系建设,常委会制定社会保险法,明确国家建立基本养老保险、基本医疗保险和工伤、失业、生育等社会保险制度,并对群众最为关心的基本养老保险关系转移接续,提高基本养老保险基金统筹层次,建立新型农村社会养老保险制度和新型农村合作医疗制度等作出原则规定。

住房、医疗和教育是人民群众十分关心的重大民生问题。常委会听取审议城镇保障性住房建设和管理、深化医药卫生体制改革进展情

况报告,并开展专题询问,强调要建立可持续发展的保障性住房建设资金投入机制;医药卫生体制改革要优先满足群众基本医疗卫生需求,着力解决群众反映强烈的“看病难”、“看病贵”问题。为规范义务教育,十届常委会修改了义务教育法,明确规定义务教育经费纳入财政预算,义务教育不收学费杂费,并推动落实义务教育经费保障机制。

食品安全、饮用水安全关系人民群众身体健康和生命安全。针对食品非法添加、滥用食品添加剂等突出问题,常委会制定的食品安全法明确规定,只有在技术上确有必要、经过风险评估证明安全可靠、符合国家标准规定的品种、范围和用量,食品添加剂才能使用;确需使用食品添加剂的,必须严格执行食品安全标准规定的品种、范围和用量。

三是完善诉讼、刑事、行政法律制度,尊重和保障人权。十届全国人大通过的宪法修正案,明确将国家尊重和保障人权载入宪法。为落实宽严相济的刑事政策,十届常委会修改的人民法院组织法,将死刑案件核准权统一收归最高人民法院,本届常委会审议通过的刑法修正案(八),取消13个经济性非暴力犯罪死刑罪名,使我国刑罚结构更趋合理。

牢牢把握人大工作正确的政治方向

吴邦国说,全国人大是最高国家权力机关,在国家政治生活中发挥着重要作用。坚持正确政治方向,是做好人大工作的根本,事关国家和民族的前途命运。我们始终坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定不移走中

国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,牢牢把握人大工作正确政治方向,并贯穿于行使职权的全过程,落实到履行职责的各方面。

一是坚持党的领导。二是坚持和发展中国特色社会主义。三是坚持和完善人民代表大会制度。

充分发挥人大代表参与管理国家事务的作用

吴邦国说,全国人大代表是最高国家权力机关组成人员。尊重代表的权利就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。我们始终充分发挥代表作用作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容,在总结实践经验的基础上修改代表法,进一步推进代表工作制度化,提高代表服务保障工作水平,更好地发挥代表参与管理国家事务的作用。

一是保证代表参加行使国家权力。出席人民代表大会会议,审议和表决各项议案、报告和其他议题,是代表参加行使国家权力的主要形式。

二是增强代表议案和建议办理

实效。提出议案和建议是代表依法履职的重要内容,办理代表议案和建议是国家机关的法定职责。

三是扩大代表对常委会工作的参与。常委会由代表大会产生,对代表大会负责,受代表大会监督。常委会注重紧紧依靠代表做好各项工作,建立健全代表参与常委会工作的机制。

四是密切代表同人民群众的联系。人大代表工作和生活在人民中间,同人民群众保持着密切联系,对党和国家的方针政策、宪法和法律的贯彻实施体会最深刻,对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望呼声了解最深入。

坚持从国情和实际出发推进人大工作创新

吴邦国说,创新工作方式方法,推动人大工作与时俱进,是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求,也是做好新形势下人大工作题中应有之义。我们按照宪法和法律的规定,坚持从国情和实际出发,扎实有序推进人大工作创新,做了大量开创性工作,进一步增强了工作实效。

一是探索科学立法、民主立法新途径。健全法律草案公布机制,法律草案公布实现常态化。开展立法后评估试点,建立立法后评估工作机制。

二是创新监督工作方式方法。询问和质询是人大对“一府两院”实施监督的法定形式。预算监督是常委会的重要职权。为增强监督实效,将以往在6月份常委会会议上听取审议中央决算报告时一并审议当年前5个月预算执行情况的做法,改为

在8月份会议上专门听取审议当年预算执行情况的报告。同时加强对政府性基金预算、国有资本经营预算执行情况的监督,推动建立政府全口径预算决算制度。

跟踪监督是这些年人大推动解决重点难点问题的好办法。

三是丰富调查研究方式。调查研究是做好人大工作的内在需要,同时也有利于推动有关方面的工作。我们把加强调查研究作为改进工作作风的突破口,充分发挥常委会组成人员、专门委员会组成人员理论功底扎实、实践经验丰富的特点,在做好立法调研和监督调研的同时,积极探索调查研究的新方式,围绕中央重大决策的研究制定和宏观调控政策的贯彻实施,多次组织专门委员会、工作委员会主动开展专题调研,提出务实中肯的意见和建议。

坚持民主集中制原则、依法按程序办事

吴邦国说,人大依法加强监督,有利于促进“一府两院”改进工作,推动国家各项工作法治化;“一府两院”自觉接受人大监督,有利于依法行政、公正司法,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

吴邦国说,我国宪法规定,国家机构实行民主集中制原则。人大是国家权力机关,统一行使国家权力,国家行政机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对它负责,受它监督。全国人大及其常委会依照宪法和法律的规定,根据党的主张和人民的意愿,通过制定法律、作出决议,决定国家大政方针,并监督宪法和法律的实施,监督和支持“一府两院”依法行政、公正司

法。我们正确处理人大与“一府两院”的关系,做到依法履职、尽职尽责,但不代行行政权、审判权、检察权,保证各国家机关在党的领导下,按照各自职责和分工,协调一致地开展工作和人民谋利益。

吴邦国说,人大工作的特点是遵循民主集中制原则,依照法定程序,通过会议形式,集体行使职权,集体决定问题。常委会坚持发扬民主,严格依法按程序办事,保证常委会组成人员充分发表意见包括不同意见,在基本达成共识的基础上,依照法定程序、通过会议形式进行表决,实行一人一票,按照多数人的意见作出决定。

习近平等分别参加全国人大会议代表团审议

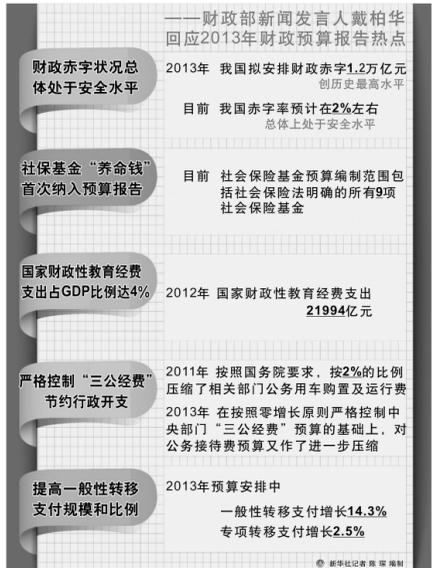
(上接一版)目的是满足广大人民群众的精神文化需求。保障文化民生是改善民生的重要内容,加强文化建设是全面建成小康社会的重要方面,要牢固树立文化为民的理念,切实把文化民生、文化小康摆在重要位置。要进一步提高质量意识,加强创作引导,加大扶持力度,推出更多人民群众喜闻乐见的优秀文化产品。满足人民群众精神文化需求,重要的是把基层文化搞得红红火火。要眼睛向下、重心下移,实施好面向基层、面向大众的文化惠民工程,让人民群众享受到更多更好的文化成果。

王岐山在安徽代表团参加审议。王岐山说,转变经济发展方式,调整经济结构,刻不容缓,但要真正实现速度与结构、质量、效益相统一,需要一个长期的过程。我国正处于工业化、城镇化加速期,有购买力的市场需求潜力巨大,要牢牢抓住扩大内需这一战略基点,增加就业和居民收入,着力改善民生,建立扩大消费需求长效机制。要加快体制机制改革和组织制度创新,充分发挥市场配置资源的基础性作用。要积极探索中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,大力调整和优化产业结构,化解过剩产能,推动产业有序转移,促进区域经济协调发展。王岐山对近年来安徽省经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。

张高丽在山西代表团参加审议。张高丽说,坚持创新驱动、调整经济结构是推动经济持续健康发展的关键。要坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,实施创新驱动发展战略,紧跟世界科技产业革命潮流,提高自主创新能力,抢占发展制高点,以创新驱动创业,以创新驱动发展。要调优调高第一产业,做大做强第二产业,大力发展第三产业。要加大节能降耗力度,支持节能低碳产业和循环经济发展,积极开发新能源、清洁能源和可再生能源,高度重视环境保护和生态建设,努力做到稳中求进、稳中求好、稳中求优。张高丽希望山西省抓住建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区的机遇,在新的起点上实现更好的发展。

权威解读

盘点国家收支“账本”



好声音

“我们国家粮食连续九年丰收是难得的成绩,但我们更应该重视背后潜藏的危机。土地已千疮百孔,国家必须出台措施提高耕地质量,我们不能种子孙的地,吃子孙的粮。”
——全国人大代表、中国工程院院士陈温福

“按说只要有1%的希望,医生就要尽100%的努力,但因怕纠纷,一些医生一遇难题就放弃。”
——全国人大代表、江西省卫生厅厅长李利

“一定要改掉以药补医的弊端。如果一个医院、医生依靠从最弱势的群体身上赚钱,医患关系能好吗?”
——全国人大代表、卫生部部长陈竺

“医疗卫生行业不能去争取‘利益最大化’,‘以病人为中心’是医卫行业的工作准则,如果争取利益最大化,这个行业就会走上‘邪路’。”
——全国政协委员、卫生部副部长黄洁夫

“首当其冲的是必须消除对民营医院‘血统歧视’!长期以来,由于政府对公立医院、民营医院存在体系内外的思维惯性,这种根深蒂固的‘成分界定’‘血统界定’,形成对民营医疗的全盘歧视与不信任,形成公立医院牢固的垄断格局。”
——全国人大代表、重庆市工商联副主席涂建华

“重霾之下,人民健康受到严重威胁,谈何健康中国!重霾之下,天空被灰霾所笼罩,谈何美丽中国!重霾之下,连呼吸都不畅通,谈何幸福中国!”
——全国政协委员何维

“新型城镇化切不可沦为房地产!地方政府要避免依赖土地财政的惯性思维,努力为全社会创造一个公平多元的投资环境,吸引更多民营、社会乃至国外专业资本作为新型城镇化投资建设主体,解决城镇化建设庞大的资金需求。”
——全国政协委员刘迎霞
据新华社北京3月8日电

影像

节日里 她们格外美丽



↑3月8日,参加十二届全国人大一次会议第二次全体会议的少数民族女代表们,身穿多姿多彩的民族盛装,走过天安门广场,步入人民大会堂(拼版照片)。新华社记者 王 颖 摄

←3月8日,全国政协十二届一次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。这是几位女政协委员在听会。
新华社记者 王 晔 摄

今年中央财政支出七成“转移”地方

据新华社北京3月8日电(记者 韩洁 颜昊)提交第十二届全国人大第一次会议审议的预算报告显示,今年安排的69560亿元中央财政支出中,七成将用于对地方税收返还和转移支付,总量达48857亿元。这一规模比去年执行数多出近3500亿元。

我国幅员辽阔,区域发展不平衡,东、中、西部地区间财力差异较大。转移支付制度,原则上是从富的地区多收一些,补给落后地区,从而缩小地区间财力差异,推进基本公共服务均等化。

根据预算安排,今年中央对地方税收返还和转移支付的48857亿元中,可供地方统筹使用的一般性转移支付24538.35亿元,增长14.3%,指定具体用途的专项转移支付19265.86亿元,增长2.5%。

全国人大代表、河南省财政厅厅长钱国玉说,一般性转移支付和专项转移支付增幅一快一慢,体现了中央财政优化转移支付结构,增加一般性转移支付规模和比例,调减和规范专项转移支付,更好平衡区域差距的导向。

