



国务院减少4个正部级机构 铁道部被撤销政企分开

新华社“新华视点”记者 何雨欣 雷敏 仇逸 王晓明 刘美子

国务院将从六个方面转变职能

新华社北京3月10日电(记者 崔清新 赵超)国务院提请十二届全国人大一次会议审议的国务院机构改革和职能转变方案从六个方面提出措施,明确了职能转变的方向、原则和重点。

●一是充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,通过减少投资项目审批、减少生产经营活动审批事项、减少资质资格许可、减少行政事业性收费、逐步改革工商登记制度等,从体制机制上最大限度地给各类市场主体松绑,激发企业和个人创业的积极性。

●二是更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。

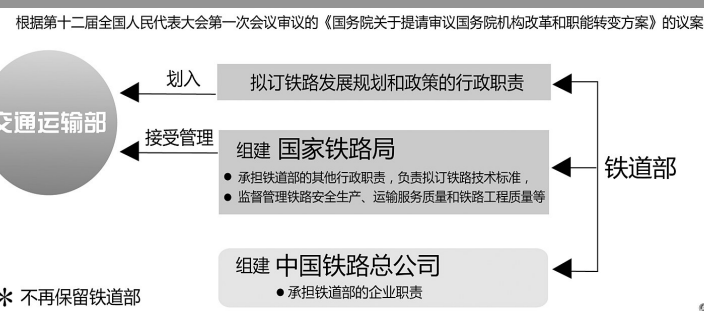
●三是充分发挥中央和地方两个积极性,通过下放投资审批事项、下放生产经营活动审批事项、减少专项转移支付等措施,更好地发挥地方政府贴近基层、就近管理的优势。

●四是优化职能配置,提出三个方面的整合重点,包括整合房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责,整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责等,分别由一个部门承担;整合业务相同或相近的检验、检测、认证机构;整合建立统一规范的公共资源交易平台、信用信息平台等。

●五是改善和加强宏观管理,包括强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度机制设计、全局性事项统筹管理、体制改革统筹协调等职能;加强社会管理能力建设,创新社会管理方式;国务院各部门加强自身改革,大力推进本系统改革。

●六是加强制度建设和依法行政。其中,通过建立不动产统一登记制度、建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度等措施,加强基础性制度建设;通过完善依法行政的制度,健全科学民主依法决策机制,建立决策评估和纠错制度,严格依照法定权限和程序履行职责、建立健全各项监督制度等措施,加强依法行政。

实行铁路政企分开



实行铁路政企分开,组建国家卫生和计划生育委员会,组建国家食品药品监督管理总局……国务院正部级机构将减少4个,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门将减至25个。

备受关注的《国务院机构改革和职能转变方案》10日亮相。这份方案提出,将重点围绕转变职能和理顺职责关系,稳步推进大部制改革。

从机构整合,到政府放权,整份方案传递出鲜明的信号,那就是将以更大力度,在更广范围、更深层次上加快政府职能与角色的转变。

整合机构: 解决监管“交叉点”“盲点”

近些年,食品安全领域可谓乱象丛生,问题应接不暇,涉及监管部门10多家,“政出多门”却“问责无门”,广受诟病。

本轮机构改革中,食品安全监管领域无疑是重点之一。根据方案,组建国家食品药品监督管理总局,将以前分散的、涉及食品药品生产、流通、消费等环节监管的几个部门整合,实行统一监管。

“理顺、明确权责是改革的首要一步。”全国人大代表符凤春说,监管部门多,却都有权无责,最后成了谁都管谁都不管,要想解决问题,首先要集中到一个部门管,明确行政与执法主体。

本次机构整合还涉及:铁路政企分开、组建国家卫生和计划生育委员会、组建国家新闻出版广播电影电视总局、重组国家海洋局、重组国家能源局。

民生先行,也是这份方案的着力点。国家行政学院教授丁元竹说:“这些年,交通、铁路、食品安全都出现较多问题,对政府而言,保障百姓基本安全是必须做的,也是集中要抓的。”

“有些部门的整合也是政府适应新形势做出的调整,比如铁路基础设施建设逐渐完成、海洋维权保护亟待加强等。”丁元竹说。

“这次改革解决了一些事关重大、社会关注的难点,对经济社会发展将产生深远影响。”国务委员兼国务院秘书长马凯在对方案进行说明时表示。

削权放权: 政府从“全能型”走向“有限责任型”

减少和下放投资审批事项,减少和下放生产经营活动审批事项,减少资质资格许可和认定,减少专项转移支付和收费……四个减少体现出向市场放权、向社会放权的思路。

“政府职能转变的主脉就是划清政府与市场界限。”全国人大代表、清华大学教授蔡继明说,市场、社会能办的政府一律不介入,需要政府办的,比如教育、医疗等公共服务,政府必须依法依法依规办好;需要市

场和社会办的,政府要提高专业化水平,做好监管。

不仅是处理好政府与市场、政府与社会的关系,职能转变同样强调处理好中央与地方的关系。方案中提出将更多的权力“下放地方”,并给地方机构改革探索留下余地,“地方机构设置不要求完全上下对口。”

职能转变: 摆脱机构调整的历史循环

住房信息尚未联网、社会信用体系尚未建立……信息化、网络化高度发达的今天,诸多行政基础性制度尚未建立,制约着政府角色的转换,政府亟须练好内功。

这份方案着眼于建立良好成熟的基础性制度,将建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度等。

加快依法行政同样是这份方案关注的重点。要求严格按照法定权限和程序履行职责,确保法律、行政法规有效执行。国务院和国务院各部门要带头维护宪法法律权威,发挥法律的引导和推动作用。

相比前几次的国务院机构改革方案,此次方案在题目中增加了“职能转变”四个字,并将“机构改革”与“职能转变”两部分论述。一些专家也提出,从今后的实施来看,相比机构上的整合调整,政府职能转变是改革的核心,也更加任重道远。

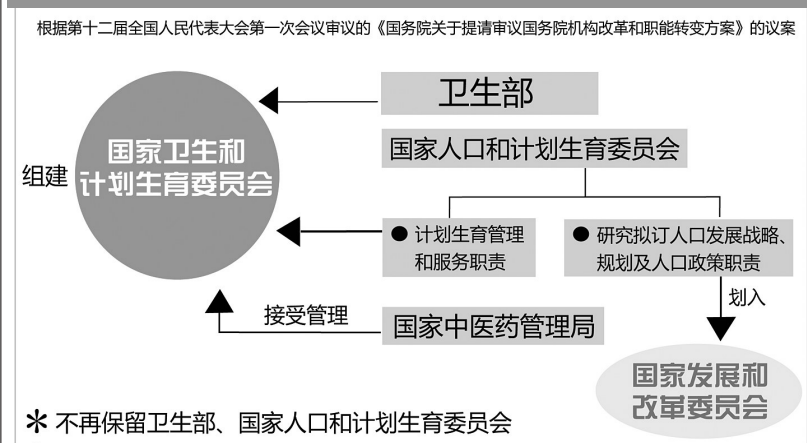
正如马凯所说:“这次机构改革是同职能转变紧密结合、同步推出的,许多问题通过职能转变来解决,比单纯的机构调整更有意义。国务院机构改革是一个过程,今后随着实践的发展还将不断推进。”

中国新一轮的机构改革将启动。人们期待,一个职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府,能够带来全国人民为夺取全面建成小康社会新胜利而奋斗。

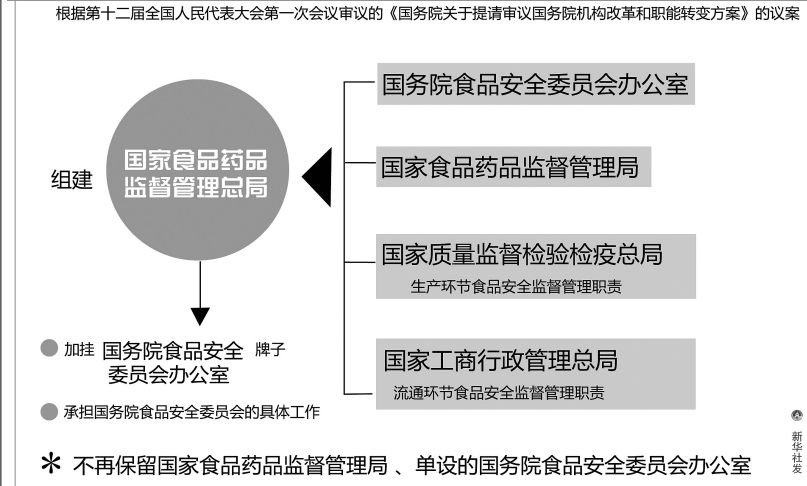
新华社北京3月10日电



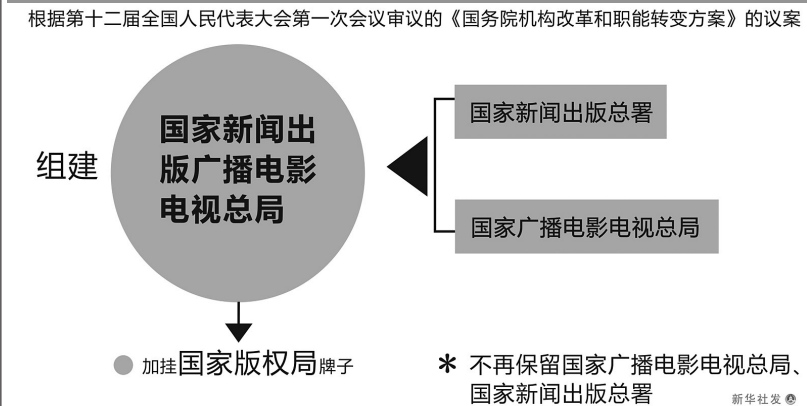
组建国家卫生和计划生育委员会



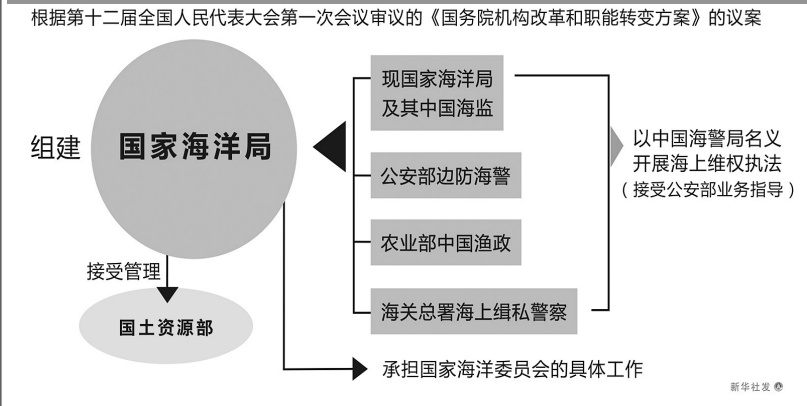
组建国家食品药品监督管理总局



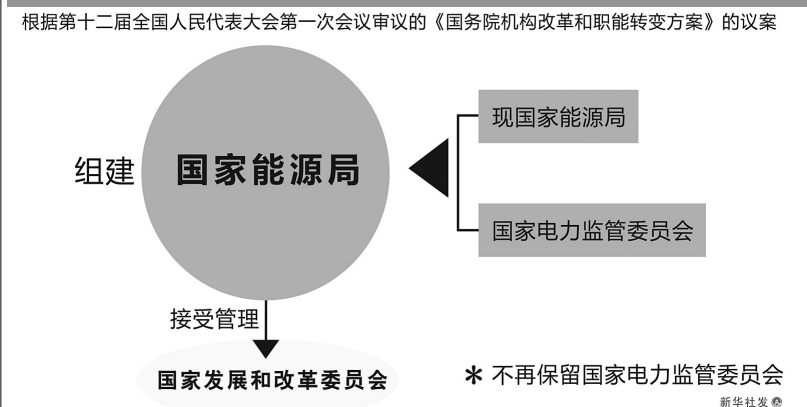
组建国家新闻出版广播电影电视总局



重新组建国家海洋局



重新组建国家能源局



人民满意,是政府机构改革最终目的

——访中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯

新华社记者 卫敏丽 王晓明 孙铁翔

百姓将从改革中得到哪些实惠?

汪玉凯教授分析,铁路实现政企分开后,应该不会影响到中国铁路的长远规划和发展战略,而且将更有利于整合资源,使铁路、民航、公路、水路实现均衡发展。

“企业化运行以后,在外部压力下,尤其是有了民间资本更多参与,将增加铁路内部竞争力,使铁路运行成本降低,老百姓将有望从中得到实惠。”他说。

食品药品直接关系到人民群众身体健康和生命安全。过去,人们通常用“九龙治水”形容食品药品监管现状,由于管的部门太多,出了问题也不知道该找谁。

“改革后,实现了对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。”汪玉凯说,以牛奶为例,第一个环节是农业部对牛奶源头上要把握好,进入生产、流通、消费环节后,就由新组建的国家食品药品监督管理总局来监管,最后由卫生部门进行评估。评估后将信息反馈给上述两个部门,由他们来进行改进,这样就构成了一个无缝隙的监管流程。

海上执法力量分散是个老问题。汪玉凯说,我们维护国家主权的决心不会动摇,这次改革将现国家海洋局及相关部门的海上执法队伍和职责整

合,为加强海上执法能力提供了组织保障,有利于提高执法效能和服务水平,加大海洋权益保护的力度。

改革社会组织管理制度意味着什么?

改革社会组织管理制度也是本次改革的亮点之一。大家注意到,改革后,成立行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织,可直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。

“这是一个非常大的改革举措。”对此,汪玉凯如是评价。他说,我们过去对社会组织的管理实行双轨制,要成立社会组织必须找政府主管部门同意,然后才能到民政部门注册。

据记者了解,目前,广东、安徽、北京、天津、辽宁等多个省份已经开展或试行了社会组织直接登记。继续下放符合条件的社会组织登记管理权限。

汪玉凯表示,与世界上一些发达国家相比,我国社会组织不管是数量、质量和发育,都还是低水平的。经济社会的发展,社会的进步,呼唤更多的社会组织发展壮大,在登记环节上松绑,有利于社会组织健康发展。

“现在很多政府公务人员退休后到社会组织工作,随之带来政府机关的工作理念,使一些社会组织行政化倾向明显。改革后,这类社会组织改变‘二政府’形象也可以逐渐实现。”

汪玉凯说。

改革成效如何评判?

改革开放以来,国务院机构经过六轮改革,形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。

纵观六轮改革,曾多次参与过改革外围论证的汪玉凯教授说,1982年改革主要是突出于“四化”,即革命化、知识化、专业化、年轻化。1988年改革第一次提出转变政府职能的概念。1993年改革主要是围绕政府架构如何适应市场经济发展要求。

1998年改革“大刀阔斧”,使政府组织架构更适应于市场经济发展。2003年微调,强化了政府的宏观调控能力和公共服务。2008年,我们首次采用大部制改革理念。

“这次改革是在过去六次,特别是2008年大部制改革基础上的延续和深化。”汪玉凯说。

他认为,这次改革通过机构整合,有效解决了政府职能交叉、重叠等问题,同时重在向市场、社会放权,减少对微观事务干预,同时改善和加强宏观管理,严格事后监管,应该说符合经济社会发展需求,符合普通百姓期待,但改革最终能否达到初衷,老百姓会不会给高分,还有待进一步观察。

“政府机构改革和职能转变,最重要的是让人民满意,这也是我们改革的最终目标。”汪玉凯说。

实行铁路政企分开,整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构和……备受瞩目的《国务院机构改革和职能转变方案》10日公之于众。

中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受记者采访时表示,本轮机构改革总体上是朝着建立职能科学,结构优化,廉洁高效,人民满意的服务型政府这一目标前进。

“人民满意,是政府机构改革改革的最终目的。”