



2013年3月13日 星期三 责编 史越三 编辑 王一博 校对 孔媚媚

郑州日报

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议政治决议

(2013年3月12日政协第十二届全国委员会第一次会议通过)

中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议，于2013年3月3日至12日在北京举行。

会议期间，习近平总书记等党和国家领导同志出席会议并参加分组讨论，与委员共商国是。会议听取并赞同温家宝总理所作的政府工作报告，赞同最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告以及其他报告，赞同《国务院机构改革和职能转变方案》。会议批准董建柱同志代表政协第十一届全国委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准万钢同志代表政协第十一届全国委员会常务委员会所作的工作情况的报告，选举产生了第十二届全国政协领导人。会议圆满完成了各项任务。

会议认为，过去的五年，是我国发展进程中极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全国各族人民在中共中央的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，胜利完成“十二五”规划，顺利实施“十二五”规划，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，中国特色社会主义事业取得了举世瞩目的成就。委员们对此给予高度评价。

会议认为，中国共产党第十八次全国代表大会，描绘了全面建成小康社会宏伟蓝图，为党和国家事业进一步发展指明了方向。人民政协要把深入学习贯彻中共十八大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，全面准确地

学习领会十八大的鲜明主题、精神实质和战略部署，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士不断增强中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。要认真学习贯彻十八大关于统一战线和人民政协的新论述新要求，自觉把政协工作放到党和国家工作全局中谋划和推进，不断提高履行职能的成效和水平。

会议认为，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的社会主义民主。社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序、协商于决策之前和决策之中的规定，协助党和政府搞好在人民政协同各民主党派、各族各界人士的协商。积极推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，不断丰富协商形式，完善民主监督机制，拓宽社会各界有序政治参与的渠道和平台，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。

会议就我国经济社会发展中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，进行了认真协商讨论。委员们强调，要坚持以经济建设为中心，坚持科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，坚持稳中求进，加强和改善宏观调控，扩大国内需求，强化创新驱动发展，加快产业结构调整，推进区域经济

协调发展，积极稳妥推进城镇化，加强环境保护和节能减排，深化对外开放，推动经济持续健康发展。要下更大气力做好保障和改善民生的各项工作，着力解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、食品安全、住房保障、环境保护等关系人民群众切身利益的问题，完善基本公共服务体系，落实好各项惠民政策，努力在实现全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居目标上取得新进展。要促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。要以更大的政治勇气和智慧不失时机地深化重要领域改革，精心组织实施《国务院机构改革和职能转变方案》，统筹推进经济、政治、文化、科技、社会、生态等方面的体制改革，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。各级政协组织和广大政协委员要围绕这些重大问题，深入调查研究，积极议政建言，努力为党和政府科学决策提供重要参考。

会议强调，实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴，需要全体中华儿女共同努力。人民政协要坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针和基本法，进一步密切与港澳委员的联系，充分发挥他们在特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐和国家安全事务中的积极作用。坚持“和平统一、一国两制”方针，贯彻两岸关系和平发展重要思想，切实加强同台湾各界的交往、

对话、合作，巩固和深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础，努力促进两岸同胞团结奋斗。加强与海外侨胞、归侨侨眷及海外留学人员的团结联谊，支持他们参与祖国现代化建设，支持他们参与祖国现代化建设工作总体部署，进一步开辟渠道、拓展领域、完善机制，深化对外友好交往，大力开展公共外交，积极为促进中国人民和世界人民的友谊作出贡献。

“改革呼声和氛围从未如此强烈。只有紧紧抓住、用好这一改革攻坚的‘时间窗口’，才能掌握改革和发展的主动权。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林这次带来的4份提案都围绕改革展开。“更好地推进改革、服务民生是国企应有的担当。作为政协委员、建言献策是我的本职；作为国企负责人，我更应将这些建议落到实处。”全国政协委员、中国电力投资集团总经理陆启洲说。

人民大会堂大礼堂穹顶上，红宝石般璀璨的巨大五星灯下，委员们郑重按下表决器，政协第十二届全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十二届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十二届一次会议提案审查情况的报告、政协第十二届全国委员会第一次会议政治决议，

新华社北京3月12日电

携梦同行

——全国政协十二届一次会议闭幕侧记

新华社记者

三月北京，春风拂面。庄严的人民大会堂。2000多位来自各个界别的全国政协委员来到这里，出席全国政协十二届一次会议闭幕会。

东大厅《报春图》前，委员们热烈交谈，关于国是民生的点点滴滴仍在继续。

这是一次硕果累累的盛会——短短十天的会期里，从收入分配到住房保障，从医疗改革到环境治理，政协委员们认真讨论，积极建言。民声，在深入调查中得到倾听；民意，在政策举措中得以彰显。

“改革呼声和氛围从未如此强烈。只有紧紧抓住、用好这一改革攻坚的‘时间窗口’，才能掌握改革和发展的主动权。”全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林这次带来的4份提案都围绕改革展开。

“更好地推进改革、服务民生是国企应有的担当。作为政协委员、建言献策是我的本职；作为国企负责人，我更应将这些建议落到实处。”全国政协委员、中国电力投资集团总经理陆启洲说。

人民大会堂大礼堂穹顶上，红宝石般璀璨的巨大五星灯下，委员们郑重按下表决器，政协第十二届

全国委员会第一次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十二届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十二届一次会议提案审查情况的报告、政协第十二届全国委员会第一次会议政治决议，

在委员们热烈的掌声中一一通过。新任全国政协主席俞正声的讲话，在万人大礼堂内回响：

——我们一定不辜负党和人民的重托，继承发扬人民政协的优良传统，恪尽职守来诠释责任，用奋发有为来回应期望，不断把人民政协事业推向前进。

——推动科学发展，促进社会和谐，使各项履职活动更加契合中心任务，更加符合决策需要，更加体现人民心声。

——广泛凝聚起各方面智慧和力量，共同致力于实现“两个一百年”的宏伟目标。

……新的播种，孕育新的收获。在绵绵春雨中，委员们带着对“中国梦”的期待，走出人民大会堂。

“只要坚持科学发展，加快转变经济发展方式，相信目前的一些问题都能够解决。对于未来，我充满信心！”全国政协委员、河南省工商联副主席陈世强说。

“理想有多远，就能走多远；视野有多大，发展空间就有多大。实现宏伟蓝图，不仅需要一件件提案，更需要一个个行动。”全国政协委员、国电集团总经理朱永滨说。

“我们怀着中国梦而来，更要带着它前行。一步一个脚印，实干才能兴邦。”全国政协委员、民进中央副主席蔡达峰语气坚定地说。

这个春天，梦想茁壮成长；这个春天，我们携梦同行。

“双轮驱动”推进“三化”协调发展

——人大代表热议农业大省河南的新型城镇化路线图

据新华社北京3月12日电(记者 顾立林 李亚楠)“城镇化”是今年全国两会上最热门的词汇之一。河南省近年来积极探索的通过新型农村社区和产业聚集区建设“双轮驱动”推进“三化”协调发展的新型城镇化路线图，成为代表们热烈讨论的政策创新之举。

两个场景传递河南城镇化之难

本届两会上，河南代表团有两个场景引人关注。在7日举行的河南团全体会议上，来自濮阳市西辛庄村的农民代表李连成提出了农民的四点梦想：“第一是实现温饱，第二是想让孩子就近找一个好的学校，第三是想就近找一个好的医院，第四是想就地城镇化、就近就业。”讲完四个梦想，李连成提高了嗓门说：“我认为中国梦就是农民梦，农民梦就是中国梦，只有实现了农民梦，才能更好地实现中国梦。”李连成的话获得了代表们热烈的掌声支持。

此前一天，在河南代表团的媒体开放日上，全国人大代表、河南省委书记卢展工算了笔账，河南现在粮食不仅自给，每年还拿出300亿斤到400亿斤支援全国各地；耕地没有增加，粮食产量却从改革开放初期的500多亿斤增加到现在的1200多亿斤；大家吃的馒头，4个里有1个就是河南的。卢展工接着说：“可是，种粮食要有多高的付出？一亩地一年两季，刨除成本，净赚大概500元钱，就是普通工人做工5天的工钱。河南人均只有一亩地，粮食不值钱，但粮食价值是用钱衡量不了的！”卢展工的讲话同样获得了热烈的掌声支持。

这两个看似毫不相关的场景传递出河南在城镇化道路上面临的难题。2012年，河南的城镇化率为42.4%，低于全国平均水平约10个百分点。李连成说，城镇化承载着数千万河南农民的梦想。如何在牺牲农业和粮食的基础上，推进城镇化，正是河南需要破解的难题。

产城融合让农民实现“就近城镇化”

对于农业大省河南来说，让所有的农民都进城，不太现实；农民城镇化享受了城市公共服务，如果没有就业和收入，也待不住。这是一个两难选择。为破解难题，河南一手抓新型农村社区建设，一手抓产业集聚区建设，积极探索一条“双轮驱动”促进新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化“三化”协调发展的创

新之路。通过新型农村社区建设，节约土地，推动城市基础设施、公共服务等向农村延伸，通过产业集聚区建设，大力承接东部产业转移，让更多农民在家门口就业，实现“农民就近城镇化”。

全国人大代表、新乡市市长王战营举了一个例子说明河南正在探索的新型城镇化之路。他说，新乡县古固寨镇后辛庄村一位农民2010年举家搬进多个村庄合并的“祥和社区”，他有三个儿子一个女儿，全家10亩地，原来孩子们外出打工，一年收入不足3万元。搬进社区后，孩子们回乡进入县产业集聚区企业工作，10亩耕地流转给农业合作社，每亩地年租金1000元，两位老人给合作社打工还有工资。目前，全家年收入近8万元。

据河南省国土部门统计，到2011年底，河南省建设新型农村社区，实施村庄拆旧复垦24.6万亩，涉及788个村，共节约建设用地12.78万亩，总体节地率超过50%。新型农村社区建设节约的土地为产业集聚区发展腾出了空间。2012年，河南省180个产业集聚区对全省固定资产投资增长的贡献率达到68.3%，吸纳就业能力大大增强，从2011年起，留在河南省内、在家门口就业的农村劳动力达1360万，首次超过了省外就业的农村劳动力。

政策保障让农民“城市梦”不再遥远

“新型城镇化建设不是简单地让农民上楼，最根本的目的是让生活在大中小城市、县城、镇区以及新型农村社区等不同地域的人们都具有幸福感，让农民足不出户就能享受到城市的生活。”全国人大代表、驻马店市市长刘国庆说。河南省通过创新政策措施，保障农民长远利益，让“上楼”农民分享到制度红利。平顶山舞钢市在建设新型农村社区过程中，为农民的房子办理了房产证，使“死资产”变成“活资本”，就是农民最喜欢的政策之一。

河南各地新型农村社区建设蓬勃展开，还带动了社会各方面力量参与。辉县市裴店村党支部书记裴春亮代表和辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛代表均从自家企业捐资数千万为群众在新型农村社区建房。

裴春亮代表说，中原经济区建设上升为国家战略后，河南获得了先行先试的政策机遇，我们一定要抓住机遇，探索有中原特色的新型城镇化发展模式，让更多农民实现自己的“城市梦”。

两会短新闻

中国移动董事长奚国华：国际漫游资费还有下降空间

新华社北京3月12日电(记者 刘菊花 李亚楠)“从理论上讲，国际漫游资费还是存在下降空间的，因为技术进步使得成本在下降。”全国政协委员、中国移动董事长奚国华两会期间接受记者采访时说。

今年2月1日起中国移动面向美国、韩国、新加坡、中国香港等180个热门出境国家和地区，在内地推出1元/2元/3元区漫游新资费，静态漫游资费降幅达46%。

对于中国移动手机用户的国际漫游资费还有无下降可能的提问，奚国华说，从理论上讲，国际漫游资费还是存在下降空间的，因为技术进步使得成本在下降，“不过由于国际漫游费主要取决于国际运营商的定价，人家要价很高，我们就降不下来。但中国现在出去的量很大，随着中国用户规模的增大，我们的谈判筹码也在加重。”

此外，对于4G(第四代移动通信技术)何时商用的提问，奚国华说，TD-LTE(即俗称的4G)技术和产业已经成熟，具备规模发展条件。中国移动开展了覆盖15个城市的扩大规模试验网络的建设和测试，今年将实施TD-LTE“双百”计划：TD-LTE网络覆盖将超过100个城市，TD-LTE终端采购将超过100万部，构建全球最大的LTE网络。只要国内发放4G牌照，中国移动马上可为客户提供4G移动宽带服务。最近广东启动了最大规模4G体验，浙江4G体验用户已超1万户，用户反映不错。

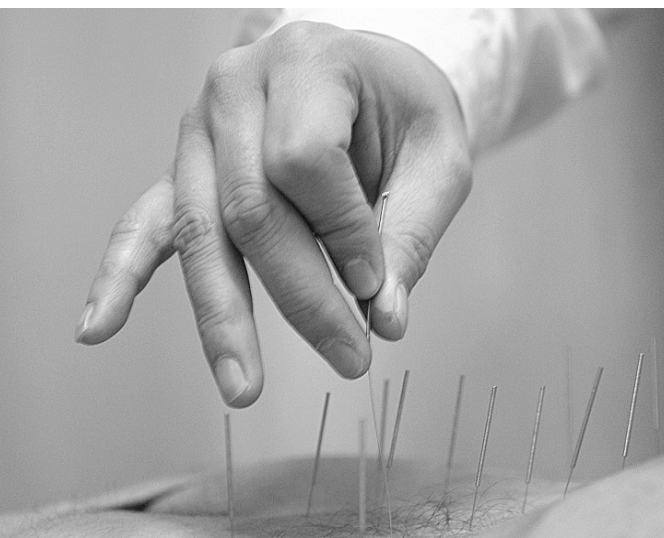
河南籍企业家当选全国政协常委

本报讯 3月11日下午，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员名单公布，恒大董事局主席、中超广州恒大队老板许家印当选全国政协常委。足球圈内人士说，许家印这次当选全国政协常委，对中国足球未来的发展来说是个好消息。

作为中超冠军广州恒大的老板，中国足球有史以来最大的投资人，许家印目前已是中国足球的代言人，此次当选全国政协常委对中国足球来说无疑是一条利好消息，他在提升中国足球话语权的同时，也为探索中国足球的革新之路带来更多希望和憧憬。(黄晓娟)

两会影像

李嘉音委员：促进中国传统医药健康发展



左图：全国政协委员李嘉音认为，中国传统医药文化是几千年传承留下的宝贵财富，要倍加珍惜。应立法保护中医药知识产权，加大对中医药的扶持、科研、市场监督力度，使中医药健康发展，更好地服务民众。

右图：2012年2月2日，一名患者在天津南开区东南角社区卫生服务中心国医堂接受针灸治疗。

新华社发

两会话题·教育

毛杰代表：打破“一考定终身”高考体制

新华社北京3月13日电(记者 刘菊花 李亚楠)曾在中学教书21年的全国人大代表、郑州市教育局局长毛杰对记者说，现行的高考制度，用一套试题面对全国各级大学，不能满足不同层次大学招生的差异化要求；用一套试卷面对大学的各个专业，难以满足不同专业对学生不同的相关学科能力要求。建议打破“一考定终身”高考体制，建立多次考试机制，学生可自主选择参加。

毛杰认为，用一套试题的难度考查所有报考的考生，于是高考说明、试卷难度实际替代了课程标准，中学教学难度随高考而提升，中学生课业负担依然过

重。高考六科的难度要求几乎相同，要求每个学生这六科平均发展，这就忽视了人的学习能力差异，忽视了学生个性兴趣的差异性，抑制了人的特长发展，全面的素质教育难以真正实行。

毛杰建议，高考科目组应配备多元化、试题层级化。在命题高中开设的九门学科的试题时，每科均分难易、中、易等多个层级，各个招生院校和专业可根据自己的要求录取新生，在不同科目与层级试题中自主选择，合理配置，组成一套高考试题。考生可以选考不同的考试科目和不同的考试难度，高校可以参考不同的考试科目和不同的考试难度去

录取所需学生。

“这样的方法，既满足了不同大学和专业招生需求，也会有力引导中学生个性特长发展。因为高考科目减少，且选考科目又是学生感兴趣和擅长的，那么高中生过重的课业负担，也可得到有效缓解。”毛杰说。

毛杰同时建议，对于有特长的学生，尤其是不能被纸笔考试测量出的特长，应采用考前甄选的方式，经高校相关专家测试认定，并在高考中给予一定的分数照顾。考前甄选特长生，应是高校自主招生的一项重要任务，但不能把自主招生变成提前高考，不能演变成提前“掐尖”。