



两会短新闻

“国家新闻出版广播电影电视总局”改名 变“国家新闻出版广电总局”

记者从十二届全国人大一次会议秘书处获悉，国务院机构改革和职能转变方案拟作一处修改，将“国家新闻出版广播电影电视总局”改为“国家新闻出版广电总局”。

按照大会日程，3月11日各代表团认真审议了国务院机构改革和职能转变方案。国务院认真研究了代表们的审议意见，对方案作了一处修改，将方案“关于国务院机构改革”部分(四)中的“国家新闻出版广播电影电视总局”改为“国家新闻出版广电总局”。

议政录

确保舌尖上的安全 需抓源头、标准、惩治

——河南团代表把脉食品安全问题

河南是食品工业大省，有“国人餐桌”之称，河南代表团36名企业代表中，有8名来自食品行业。记者就食品安全问题采访了河南团的几位代表，他们认为，此次政府机构改革对食品监管体制的调整有利于提升食品安全水平，但要根本解决问题，还需在农产品源头安全、食品安全标准完善、从严惩治食品安全犯罪等方面加大力度。

三全集团董事长陈泽民代表认为，食品安全问题长期得不到有效解决的原因之一在于我国农业生产还相对落后，食品原料来自千千万万散户，无法确保安全。他说，新成立食品药品监管部门虽然将生产、流通、销售等环节的监管整合起来，但农产品源头安全的监管并未包含其中。

郑州思念食品有限公司董事长李伟代表说：“源头不解决，食品安全问题无从谈起”。陈泽民和李伟均建议，必须加强农产品的源头管理，比如种子、农残、化肥等；培育扶持一批大的农业产业化龙头企业，让他们规范运作，使田间地头产出高标准的农作物。他们还建议鼓励食品龙头企业涉足农业开发，回到农村搞原料基地。

双汇集团董事长万隆代表也认为，散、乱、差、小，是食品安全问题频出的主因。据其介绍，为了保证原料供应安全，双汇已经加大了对下游饲养、屠宰等产业链的投资。

文新茶叶有限公司董事长刘文新代表认为，现行食品安全标准不统一，仍存在缺失、滞后、重复以及相互矛盾等问题，这会严重影响监管执法效率。他建议，应将同食品安全相关各类标准清理整合为统一的食品安全国家标准。

还有代表建议提升法律威慑力确保食品安全。白象食品有限公司董事长姚志良代表提出，必须加强食品违法的刑罚力度，对于那些铤而走险生产低成本伪劣食品予以严厉打击。

姚志良的看法同河南省高级人民法院院长张立勇代表不谋而合。张立勇建议，应当将生产、销售劣药罪，生产、销售有毒、有害食品罪等5个罪名纳入以危险方法危害公共安全罪之中，更有效地保护好老百姓的粮袋子、药罐子。

马路越来越宽了 自行车道却没了

——代表建议发展公共自行车缓解拥堵

“马路越来越宽了，但自行车道却没了。”

“发展公共交通不要只想着‘建地铁’‘修高架’，投入少、成效好的公共自行车却常常被遗忘。”

曾经的“自行车王国”，如今一边深陷“雾霾”“拥堵”的漩涡，一边却将自行车边缘化。人大代表建议，发展投入少、成效好的公共自行车以缓解城市拥堵。

去年底，东北一城市仅有70厘米宽的自行车道，被网友戏称为“骑车走钢丝”，也引发大家对各自城市自行车道“吐槽”。

“你骑着自行车到一些政府部门、机关大院去办事，保安都不会让你进去。”康永恒代表说，也不知道从什么时候开始，作为交通工具的自行车被贴上“级别”，甚至“阶层”的标签。

更重要的是，现在骑自行车还要提防各种危险。许多城市想尽办法扩大城市道路面积，机动车借道非机动车道，甚至直接取消非机动车道。

“在建轨道交通、快速公交的同时，也应该大力发展公共自行车系统，以补充快捷交通覆盖不足和短程交通不便等问题。”王麒代表建议说。

“大城市都将交通发展重点放在快速交通建设上，公共自行车这一‘微交通工具’好像很难引起地方领导的兴趣，但在实践中这种投入小、成效好的项目却亟待提上议事日程。”全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健说。

一份调查报告显示，公共自行车作为一种新的出行工具，改变了一半以上居民的出行方式。47.5%居民会减少乘坐公交车的次数，19.9%居民减少开私家车的次数，13.6%的居民减少乘坐出租车的次数。

本版文图均为新华社发

权威声音

十二届全国人大一次会议新闻中心13日下午举行记者会，中国人民银行行长周小川等就“货币政策与金融改革”的相关问题回答中外记者提问。



央行行长 周小川

央行行长 今年高度重视物价稳定

高度警惕通胀风险

中国人民银行行长周小川13日表示，今年2月份我国CPI达到3.2%，高于预期，表明通货膨胀需高度警惕。今年货币政策将高度关注通货膨胀，高度重视物价稳定。

针对媒体关注的中国货币政策动向问题，周小川表示，央行历来高度重视消费物价指数，今年将通过货币政策等其他措施，希望能实现稳定物价、稳定通货膨胀的预期。

“有人说如果能实现经济增长，通胀高一点也没什么。但国际和中国经验表明，这种想法不一定对。”周小川说，从中国的国情看，中国的货币政策高度关注通货膨胀，高度重视物价稳定。

今年我国将继续实施稳健的货币政策，广义货币M2预期增长目标拟定为13%。

继续运用信贷控制房价

中国人民银行行长周小川13日称，央行将继续运用结构性的信贷政策控制房价，有的措施“还会继续加大一定力度”。

周小川当天在记者会上答问时说，对于房价来讲，我们有一些结构性的政策，几年前就已经开始运用，比如首付比例和专门针对房贷的利率，还有专门针对房地产的一些价格调整措施，这些措施还会继续使用，有的还会继续加大一定力度。

铁路总公司继承铁道部资产

国务院机构改革后，铁道部政企分

开，外界关注铁道部万亿债务将何去何从？对此，央行官员13日明确表示，涉及铁道部的贷款和债券不会因机构改革而改变信用状况。

根据此次国务院机构改革的方案，铁道部政企分开，原来由商业银行向铁道部发放的贷款以及铁道部发行的债券，铁道部下属企业从商业银行拿到的贷款都由新组建的中国铁路总公司继承。

“国家对铁道部原来贷款或债券等各项支持措施和支持政策不变。”刘士余表示，商业银行对铁路总公司的贷款、各类机构投资者持有的中国铁路总公司的债券不会因为铁道部的改革而改变信用状况。

争取提问 各显神通

3月13日，十二届全国人大一次会议在新闻中心举行两场记者会，中国人民银行行长周小川、民政部副部长李立国等，分别就“货币政策与金融改革”、“保障基本民生、发展社会服务”等有关问题回答记者提问。参加发布会的记者使出浑身解数，以求提问的机会。



←这是一位记者举着写有“提问”二字的平板电脑，希望引起注意。



→由于提问者太多，一位《工人日报》的女记者情急之下，举起一份工人日报，站在凳子上高声大喊：“请给工人阶级一个提问的机会！”引起了现场一片笑声。



→这是一位记者举起笔记本以求注意。

民政部部长

五举措防止“关系低保”

防止“关系保”“人情保”

针对目前城乡低保中出现的“关系保”“人情保”等问题，李立国说，根据审计署的审计结果，我国低保工作误差率为4%，“在国际上是比较低的”。

“即便这样，我们也要正视问题，看到差距。”李立国说，一是乡镇和街道对低保申请对象要逐一调查核实，组织民主评议、城乡社区、村居委会协助工作。二是县级民政部门按照不少于30%的比例进行对低保申请对象入户调查，审批后在政务大厅和申请对象所在社区长期公示。三是建立和畅通反映与投诉渠道。四是对最低生活保障经办人员和村(居)民委员会干部近亲属实行备案，单独审核。五是在全国范围内推动建立救助申请家庭经济状况核对机制，将低保申请家庭的收入和财产信息提交车辆、证券、储蓄等部门进行信息比对。

三年内社区为老服务100%覆盖

李立国说，民政部把社会养老服务

体系建设作为“十二五”工作的重中之重。包括加快制定、完善相应法规政策，加快制定落实老年福利制度，力推失能、半失能老人的护理补贴等。

“到2015年，养老床位要达到每名老人30张，城市社区为老服务覆盖率达到100%，农村达到50%。”李立国说。

即将成立中国慈善联合会

李立国说：“我们将加快推动慈善立法，同时报请国务院出台规范性文件，用行政手段解决当前慈善事业存在的问题。”他说，民政部将进一步培育发展慈善组织，即将成立中国慈善联合会，作为慈善组织的联合性、枢纽性组织。

全国6亿农民参加直选

谈及我国农村基层民主政治建设，姜力说，我国农村58.9万个村委会98%以上实行直接选举，村民平均参选率超过95%。到今年末，全国将有6亿农民参加直接选举。“这是世界上涉及人数最多的直接选举。”

规范弃婴孤儿收养

“个人自行收养孤儿怎样纳入到法律支持范围，保证弃婴、孤儿的健康成长，是目前面临的社会管理和服务课题。”李立国说，初步措施是，对于具备条件的个人和机构愿意继续收养的，民政部门采取合办和委托收养方式加强管理，不具备条件的由民政部门接手管理。

没有撤销办事处的总体安排

在回答是否会在全国范围内撤销街道办事处的问题时，李立国说，一方面，中国地域辽阔，城市类型复杂，是否撤销办事处各地应从实际出发。另一方面，有些中小城市从减少行政层级、提高公共服务效能考虑，进行了撤销街道办事处、做实社区公共服务机构和自治职能的试验，“这种探索和试验是有意义的。”

李立国说，目前没有进行新一轮行政区划调整的考虑或总体安排。将根据发展和需要，根据地方的申报，随时研究、审查和办理。

两会新观察

“支柱”，还是“去支柱”？

——代表委员热议房地产“定位”

细数房价上升“四大推手”

日前，一则“盘点十年房价”的微博引发网民热议，十年间全国城镇平均房价从2381元上涨到5791元，上涨143%。而北京、上海、广州等大城市房价更是翻了几倍。

全国人大代表、山西建筑工程总公司副总经理柳树林告诉记者，房价上升最重要的原因是土地成本居高不下。“目前土地出让金成本上升，加上营业税、增值税等各种税费，总共占房价成本的40%-50%，自然造成房价高位运行。”

人工、建筑材料等价格不断攀升，一定程度上推动了房价上涨。

投资渠道狭窄，大量社会闲散资金涌入房地产，也是导致房价高涨的原因。“近年来，股市一直萎靡不振，从2008年的6000多点降至目前的2300多点。

投资渠道过窄，剩余资金只好涌向房地产。”柳树林指出。

此外，持续的流动性过剩，也推动了房价高涨。截至2012年末，我国广义货币M2余额达到人民币97.42万亿元。“高房价的根源是市场中货币流通过多。”全国政协委员段祺华认为，要解决高房价，就要从源头上减少货币投放量。

过去十年房价越调越涨

过去十年中，房价越调越涨。部分代表委员认为，这与房地产市场的定位不清有关，导致“调控”变“空调”。

2003年国务院18号文件首次明确指出：“房地产业关联度高，带动力强，已经成为国民经济的支柱产业。”

但到了2010年9月27日，国土资源部与住建部

共同发布《关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知》。国土资源部有关负责人解读通知时表示，房地产业不能作为城市经济支柱产业。

有代表委员担心，随着城镇化再次被热议，房地产的“支柱”还是“去支柱”化，必将再次成为讨论焦点，需要及时厘清。

“房地产究竟是消费品还是投资品，每个阶段都不同。”全国人大代表、黑龙江圣基伟业房地产开发有限公司董事长张日红说，目前的政策取向，更多强调住房的民生性质，对投资则是“坚决抑制”。

戒除地方土地财政依赖症

房价屡调屡涨，深层次的原因，与一些地方过度依赖“土地财政”有关。统计显示，2010年，上海、北京的土地出让金均超过1000亿元，占当地财政收入的近一半。

“政府热衷于地，抬高了房价；房价高涨，政府又有更多的税收，这是一个恶性循环。”柳树林说，“依靠土地财政不是长期行为，也不是健康行为，是一种类似‘毒瘾’的依赖症，必须下大力气戒除。”

“要改变靠房地产拉动GDP的经济发展模式，这个问题的关键是如何找到替代产业。”中国房地产业协会副会长朱中一表示，一些地方经济发展得好，产业经济发达，对房地产的依赖就小。