



### 代表声音

## 代表热议河南城镇化发展

### 城镇化需要农业转变发展方式 郑州城镇化发展潜力不可限量

本报北京专电(中原报业传媒集团全媒体新闻中心特派记者 张乔普 李娜 李焱)今年的《政府工作报告》指出:“城镇化是我国现代化建设的历史任务,与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律,积极稳妥推动城镇化健康发展。”全国两会期间,围绕中原经济区和河南“两不三新”的道路探索,不少代表畅所欲言——

全国人大代表、中国工程院院士、十一届全国人大常委会委员、卫生部原副部长、党组原副书记王陇德认为,城镇化必须建立在农业耕作方式根本转变的基础上,特别是对河南这样一个农业大省。他建议,国家要支持其研究农业发展方式的转变,在这个基础上推进城镇化。

“在近年来城镇化建设过程中,各地对文化遗产保护重要性的认识不断提高,措施有所加强,但重经济轻文化、重开发轻保护、重建设轻保护的情况依然存在,建设性破坏文化遗产事件时有发生。”全国人大代表、省文化厅厅长、党组书记杨丽萍说,要做到文化遗产和新型城镇化建设摒弃冲突、相得益彰,“首先应加强城镇发展设计中的文化遗产保护规划,尤其要把本地独特的历史文化遗产保护纳入城镇化建设规划总体布局。”她认为,要做好历史文化名城、历史文化名镇、名村、名街和文化生态保护区的建设规划,使其在城镇发展中综合、整体性地传承历史,并成为新街道、新城镇、新社区中的独特风景。

全国人大代表、许昌市委副书记、市长张国晖建议国家支持河南打造以郑州为中心呈放射状、环状的中原城市群,支持粮食主产区县城区及中心镇城镇化建设。

全国人大代表、鹤壁市委副书记、市长魏小东认为,国家应该高度重视基层政府财力不足的问题,应该加强对粮食主产区的财政转移支付力度。同时,重视农村环境保护问题,大力治理农村生活生产垃圾;加大农村信息化建设投入力度,对农田建设、规模化经营进行信息化管理。

“我们河南正在探索的‘两不三新’的路子,是城镇化道路的有益探索。”全国人大代表、全国青联常委、省青联副主席、民建省委副主委、河南天明集团有限公司董事长姜明认为,城镇化可以从根本上解决“城乡二元结构”问题、民生问题和发展的问题。他说,中部地区区位优势明显,并且有1亿人口这么巨大的市场,中原经济区规划和郑州航空港经济综合实验区规划相继获批,河南未来发展潜力巨大;郑州是河南经济社会发展的制高点,郑州未来发展的潜力不可限量。

“随着城镇化步伐的加快,市区白领、蓝领生活节奏加快,对冷冻食品的消费渴求是非常旺盛的。”全国人大代表、省工商联副主席、郑州思念食品有限公司董事长李伟对冷冻食品行业的前景充满信心。李伟的建议和全国人大代表、商水县练集镇朱集村党支部书记朱伟的建议不谋而合,建议国家尽量培育扶持一批大的农业产业化龙头企业,加大对农业产业化龙头企业、尤其是上游企业的税收、金融支持,让他们规范运作,使田间地头产出高标准的农作物。同时,重新组合相关部门机构,成立一个最终负责的机构,管理全产业链。

而在全国人大代表、驻马店市农科院粮食作物研究所所长任秀荣看来,新型城镇化的发展,离不开新型农业现代化作支撑。因此,她建议国家出台相关政策,鼓励农村加快土地流转,实行规模化经营,提高农业机械化。

市领导寄语中原报业传媒集团全媒体新闻中心全国两会北京报道团队

# 再接再厉 引领方向 力争走在全省全国前列



市人大常委会主任白红战(后排右四)看望慰问中原报业传媒集团全媒体新闻中心北京报道团队记者(上图),并为新闻中心题词(下图)。

本报北京专电(中原报业传媒集团全媒体新闻中心特派记者 张乔普 李娜 李焱文/图)一场高效、交心的“谈话会”,一场温暖、欢乐的“加油会”。昨晚,正在北京参加十二届全国人大一次会议的全国人大代表、市人大常委会主任白红战来到中原报业传媒集团全媒体新闻中心,看望、慰问在京报道全国两会的新闻工作者,为一线记者加油、鼓劲。

自2004年派出第一位记者进京报道全国两会以来,中原报业传媒集团全国两会报道团队逐年扩大,报道影响力逐年提升。今年,中原报业传媒集团全国两会报道组包括集团旗下《郑州日报》、《郑州晚报》、中原网、中原手机报、郑州十九楼社区网站及“两报一网”官方微博等集团所属媒体的17名特派记者,每天都有大量来自全国两会的消息,不间断地通过集团的报纸、网站、微博、手机报发出。

在听取了全媒体新闻中心的工作汇报后,白红战代表市委、市人大、市政府、市政协向中原报业传媒集团辛勤工作在全国两会报道一线的新闻工作者表示慰问,对中原报业传媒集团利用全媒体手段报道全国两会的做法给予充分肯定。



白红战深情地说,感谢中原报业传媒集团长期以来对郑州市人大常委会工作的支持,感谢中原报业传媒集团全媒体新闻中心全国两会北京报道团队对十二届全国人大一次会议河南团代表、尤其是郑州团代表履职尽责、行使权力的报道。白红战祝愿中原报业传媒集团再接再厉,始终引领媒体发展的方向,力争走在全省、乃至全国媒体的前列;祝愿中原报业传媒集团广大新闻工作者家庭幸福、身体健康。

### 专访

## 推动新能源汽车发展 支持河南开展示范运营试点

——访全国政协委员梁静

为了推动我国新能源汽车产业发展,国务院“十二五”规划将新能源汽车列为七大战略性新兴产业。但是,受“电池瓶颈”制约,我国电动汽车产业发展缓慢。

“快速充电还会缩短电池组可靠循环寿命。在当前技术和商业模式下,电动汽车的经济性、可靠性和便利性都无法和传统燃油车相比。”全国政协委员、政协河南省十一届委员会副主席、省工商联主席梁静认为,即使采用换电模式,如果没有专业技术能保证动力电池组的可靠循环寿命,就无法保证投资建设换电站的经济效益,换电站网络建设进展受阻,电动汽车难以进入市场。

为此,她建议国家支持动力电池应用技术体系研究开发和“基于电池应用技术的电动汽车商业模式”的推广。设立国家电动汽车动力电池应用技术重点实验室,组织开展电动汽车动力电池应用技术体系研究;将研究构建电动汽车动力电池的应用技术标准体系列入新能源汽车产业专项资金、科技重大专项等政策性资金的重点支持对象;支持河南利用“基于电池应用技术的电动汽车商业模式”开展示范运营试点,在资金和政策方面给予一定的支持,逐步形成动力电池的应用技术体系的商业化标准。



## 增加公益性文化设施和文化服务

——访全国人大代表杨丽萍

新型城镇化的快速推进如何与散落在民间的文化遗产和谐共生?公益性文化如何更好服务群众?昨日,全国人大代表、省文化厅厅长、党组书记杨丽萍在接受中原报业传媒集团全媒体中心记者采访,畅谈与普通百姓息息相关的文化产业的看法及建议。

自上世纪90年代始,国务院已多次出台扶持文化事业发展的文化经济政策。但在实际运行过程中,由于多方面原因,好的政策并未有好的落地。

“主要是缺乏具体、可操作性的实施办法。”杨丽萍分析认为,应更好地引导、鼓励文化建设的社会参与。同时也应制定更加全面、更加具体的支持文化事业发展的经济政策,更好地促进文化大发展大繁荣。

杨丽萍说:“从满足人民群众日益增长的精神文化需求出发,我国城乡基层公共文化设施布局 and 布点还远远不够,公共文化设施的免费或优惠开放工作更是任重道远。”杨丽萍建议,中央财政和有关部门认真研究我国公益性文化快速发展布局,加大文化体育与传媒支出,增强公共文化财政支撑能力。应尽快加大政府投入,增加公益性文化设施和文化服务。有关部门要通过研究出台政策,利用政府补贴、税收政策调节等手段,引导民间力量兴办公益性的文化设施和场所。尤其是应加大对群众文化的投入,探索抵扣个人所得税方式,鼓励公民积极参加文化活动。



### 继往开来的重要时刻

(上接一版)选票上清晰地印着候选人姓名。这些候选人是经过中共中央建议、十二届全国人大一次会议主席团提名、各代表团酝酿协商、主席团再根据多数代表意见确定下来的。

9时25分,选举进入写票阶段。赞成、反对、弃权、另选他人……人大代表郑重地行使人民赋予的权力。

9时37分,投票开始。会场里摆放着28个票箱。在总监票人、监票人投票后,代表们手持选票有序地走到票箱前,将四种颜色的选票一张一张地投入票箱。

10时27分,投票结束。大会执行主席、主席团常务主席刘云山宣布:“收回的票数均少于发出的票数,根据选举和决定任命的办法规定,此次选举有效!”会场上响起热烈的掌声。

10时58分,开始宣布选举结果……如潮的掌声再次在大礼堂响起。

“这次换届,一些老同志退了下来,他们以实际行动为实现国家机构组成人员的新老交替做出了贡献,令人钦佩。一些相对年轻的同志走上了领导岗位,我们的事业接力推进、薪火相传。”全国人大代表邵志清说。

党的十八大提出到2020年全面建成小康社会的宏伟目标。此时,距离这一目标的实现还有7年时间。

“能否如期实现这个目标,这一届的五年是关键。”步出人民大会堂,全国人大代表姜健向记者表示,“刚刚选出的新的国家领导人,让我们对未来充满信心。”

新华社北京3月14日电

(上接三版)这次改革,国务院正部级机构减少4个,其中组成部门减少2个,副部级机构增减相抵数量不变。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门25个:

- 1.中华人民共和国外交部
- 2.中华人民共和国国防部
- 3.中华人民共和国国家发展和改革委员会
- 4.中华人民共和国教育部
- 5.中华人民共和国科学技术部
- 6.中华人民共和国工业和信息化部
- 7.中华人民共和国国家民族事务委员会
- 8.中华人民共和国公安部
- 9.中华人民共和国国家安全部
- 10.中华人民共和国监察部
- 11.中华人民共和国民政部
- 12.中华人民共和国司法部
- 13.中华人民共和国财政部
- 14.中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 15.中华人民共和国国土资源部
- 16.中华人民共和国环境保护部
- 17.中华人民共和国住房和城乡建设部
- 18.中华人民共和国交通运输部
- 19.中华人民共和国水利部
- 20.中华人民共和国农业部
- 21.中华人民共和国商务部
- 22.中华人民共和国文化部
- 23.中华人民共和国卫生和计划生育委员会
- 24.中国人民银行
- 25.中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,由全国人民代表大会审议批准。国务院其他机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

### 关于国务院机构职能转变

政府职能转变是深化行政体制改革的核心。转变国务院机构职能,必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,深化行政审批制度改革,减少微观事务管理,该取消的取消,该下放的下放,该整合的整合,以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用、更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用、充分发挥中央和地方两个积极性,同时该加强的加强,改善和加强宏观管理,注重完善制度机制,加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的国务院机构职能体系,真正做到该管的管住管好,不该管的不管不干预,切实提高政府管理科学化水平。

(一)减少和下放投资审批事项。除涉及国家安全、公共安全等重大项目外,按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,最大限度地缩小审批、核准、备案范围,切实落实企业和个人投

## 国务院机构改革和职能转变方案

资自主权。抓紧修订政府核准投资项目目录。对确需审批、核准、备案的项目,要简化程序、限时办结。

对已列入国家有关规划需要审批的项目,除涉及其他地区、需要全国统筹安排或需要总量控制的项目以及需要实行国家安全审查的外资项目外,在按行政审批制度改革原则减少审批后,一律由地方政府审批。对国家采用补助、贴息等方式扶持地方的点多、面广、单项目资金少的项目,国务院部门确定投资方向、原则和标准,具体由地方政府安排,相应加强对地方政府使用扶持资金的监督检查。

加强对投资活动的土地使用、能源消耗、污染排放等管理,发挥法律法规、发展规划、产业政策的约束和引导作用。

(二)减少和下放生产经营活动审批事项。按照市场主体能够自主决定、市场机制能够有效调节、行业组织能够自律管理、行政机关采用事后监督能够解决的事项不设立审批的原则,最大限度地减少对生产经营活动和产品物品的许可,最大限度地减少对各类机构及其活动的认定等非许可审批。

依法需要实施的生产经营活动审批,凡直接面向基层、量大面广或由地方实施更方便有效的,一律下放地方。

(三)减少资质资格许可和认定。除行政许可法要求具备特殊信誉、特殊条件或特殊技能的职业、行业需要设立的资质资格许可外,其他资质资格许可一律予以取消。按规定需要对企事业单位和个人进行水平评价的,国务院部门依法制定职业标准或评价规范,由行业协会、学会具体认定。

除法律、行政法规或国务院有明确规定的,其他达标、评比、评估和相关检查活动一律予以取消。

(四)减少专项转移支付和收费。完善财政转移支付制度,大幅度减少、合并中央对地方专项转移支付项目,增加一般性转移支付规模和比例。将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金分配工作下放地方政府,相应加强财政、审计监督。

取消不合法不合理的行政事业性收费和政府性基金项目,降低收费标准。建立健全政府非税收入管理制度。

(五)减少部门职责交叉和分散。最大限度地整合分散在国务院不同部门相同或相似的职责,理顺部门职责关系。房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责等,分别整合由一个部门承担。

整合工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等平台,建立统一规范的公共资源交易平台,有关部门在职责范围内加强监督管理。整合业务相同或相近的检验、检测、认证机构。推动建立统一的信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息。

(六)改革工商登记制度。对按照法律、行政法规和国务院决定需要取得前置许可的事项,除涉及国家安全、公民生命财产安全等外,不再实行先主管部门审批、再工商登记的制度,商事主体向

工商部门申请登记,取得营业执照后即可从事一般生产经营活动;对从事需要许可的生产经营活动,持营业执照和有关材料向主管部门申请许可。将注册资本实缴登记制改为认缴登记制,并放宽工商登记其他条件。

推进商务诚信建设,加强对市场主体、市场活动监督管理,落实监管责任,切实维护市场秩序。

(七)改革社会组织管理制度。加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制。逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩,强化行业自律,使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。探索一业多会,引入竞争机制。

重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。民政部门要依法加强登记审查和监督管理,切实履行责任。

坚持积极引导发展,严格依法管理的原则,促进社会组织健康有序发展。完善相关法律法规,建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制,健全社会组织管理制度,推动社会组织完善内部治理结构。

(八)改善和加强宏观管理。强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度机制设计、全局性事项统筹管理、体制改革统筹协调等职能。完善宏观调控体系,强化宏观调控措施的权威性和有效性,维护法律统一、政令畅通。消除地区封锁,打破行业垄断,维护全国市场的统一开放、公平诚信、竞争有序。加强社会管理能力建设,创新社会管理方式。公平对待社会力量提供医疗卫生、教育、文化、群众健身、社区服务等公共服务,加大政府购买服务力度。国务院各部门必须加强自身改革,大力推进本系统改革。

(九)加强基础性制度建设。推进国务院组织机构、职能配置、运行方式法治化。加强政务诚信制度建设。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。加强技术标准体系建设。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度。完善各类国有资产管理制度和体制。

(十)加强依法行政。加快法治政府建设。完善依法行政的制度,提高制度质量。健全科学民主依法决策机制,建立决策后评估和纠错制度。严格依照法定权限和程序履行职责,确保法律、行政法规有效执行。深化政务公开,推进行政权力行使依据、过程、结果公开。建立健全各项监督制度,让人民监督权力。强化行政问责,严格责任追究。

宪法和法律是政府工作的根本准则。国务院和国务院各部门都要带头维护宪法法律权威,发挥法律的引导和推动作用,用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。以政府带头守法、严格执法,引导、教育、督促公民、法人和其他组织依法经营依法办事。

新华社北京3月14日电