

范

中央政治局常委、国务院总理李克强对我市以郑东新区为样板走出的新型城镇化建设的路子给予充分肯定。省委要求我们在全省“挑大梁、走前头、作表率”。
各级各部门要不空谈、不争论、不摇摆，坚定不移，紧盯目标，突出重点，强化措施，促进新型城镇化建设不断取得新突破，为郑州都市区建设打下坚实基础。
——摘自市委书记吴天君在郑州新型城镇化建设推进大会上的讲话

郑州新型城镇化建设 之 【十快乡镇】



唐庄乡中心社区效果图

登封市 唐庄乡



本报记者 李晓光 通讯员 杨洪昌

唐庄乡：5年内实现四个“城市化”

简介

唐庄乡位于登封市东北部，与巩义、新密交界，乡域面积118平方公里，辖27个行政村，193个村民组，总人口4.2万人，耕地面积3.5万亩，山区面积占总面积的2/3，属于农业、林业、贫困乡镇。面对中原经济区、郑州都市区建设的新形势、新任务，唐庄乡坚持以新型城镇化引领“三化”协调发展，加快新型社区建设，构筑现代产业体系，建设宜居宜业和谐新唐庄，率先走出一条新型城镇化引领“三化”协调科学发展之路。

立足区域优势 谋划美好前景

由于唐庄人多地少，荒山面积大、工业基础薄弱、农民增收困难、居住环境无序、发展后劲乏力等各方面因素的制约，唐庄乡经济社会发展面临后劲乏力的困境。以新型城镇化引领“三化”协调发展道路的提出，为唐庄的发展指引了方向。唐庄乡按照合村并城示范镇的发展定位，科学、合理、可行制定产业发展规划，加快产业结构调整结构，从根本上解决农村改革发展的难题，让山区农民在3~5年内实现居住环境、公共服务、就业结构和消费方式四个城市化。

加快城镇建设 实现城市梦想

唐庄地势平坦，区位优势明显，交通快捷便利，但镇区建设滞后、土地浪费严重，新型城镇化建设不仅能有效解决这些问题，同时也为唐庄快速改变落后面貌、加快发展带来了机遇。
按照新型城镇化和合村并城工作的要求，唐庄乡在辖区4平方公里的范围内，规划建设3个新型社区，即唐庄中心社区、玉溪社区和张村社区。社区建设用地通过老镇区拆旧建新和土地增减挂钩的方式解决，不占耕地，实现土地集约、节约利用。力争通过5年的努力，把全乡27个行政村4.2万群众通过移民、搬迁等形式全部迁居到镇区居住生活，三个社区集聚衔接后，加



未来的唐庄乡

上流动人口，未来几年镇区将发展成为一个起点较高、功能完备、环境优美、宜居宜业的5万人以上的新型城镇。

围绕特色园区 发展绿色经济

结合唐庄乡自身的资源禀赋、区位优势、产业基础和区域分工协作等因素，按照合村并城示范镇的发展定位，科学、合理、可行制定产业发展规划，加快产业结构调整，努力打造宜居宜业和谐新唐庄。全乡产业布局规划为四个片区，分别为镇区东部工业产业园、镇区西部农民创业园、九龙潭生态文化旅游区、镇区三产服务区。结合四个片区，对一、二、三产业进行重新布局规划，从而实现“新型城镇化、新型工业化和新型农业现代化”协调发展。

围绕特色园区，按照“科学化、商品化、集约化、产业化”的十二方针，采取公司+龙头+农户的经营模式，重点打造休闲观光园、精品蔬菜标准园、精品水果种植园、金银花种植园、农业生态观光园等五大特色园区，以花卉林果和有机蔬菜等种植项目为主，集种植、采摘、垂钓、娱乐、餐饮、购物于一体的观光旅游休闲胜地，并依托中岳嵩山厚重的历史文化，彰显汉唐风韵，山水唐庄的独特魅力，打造田园风情特色旅游。五个特色园区共涉及13个村，总面积9650亩，总投资金额2.43亿元。

通过产业布局规划、三大社区效应和土地流转方式等措施的培育和推进，把全乡3.5万亩耕地全部流转给农业龙头企业，进行集中规模经营，让农民集中居住新型社区，能够把农民彻底从土地上解放出来，实现就地就近就业，把长期的农民身份转变成为新型城镇职工。

围绕三大创新 突破制约瓶颈

底子薄、基础差是唐庄的乡情，唯有创新资金运作方式，才能够抓住机遇。
一是创新规划理念。牢固树立建设现代化城镇规划理念，先后组织多家高资质的设计规划院所，为3个新型社区进行布局规划。
二是严格按照“两不、三新”发展定位，把土地等自然资源的集约利用落实到城镇规划建设的全过程。通过在镇区拆旧建新的方法整合土地资源，整合以后节约土地5000余亩，在不增

加耕地占用的同时，为社区建设和其他项目落地创造了用地指标。

三是创新资金运作理念。引进有实力的投资商，投资拆迁补偿、垫资建安安置房，再由政府和投资企业共建居民搬迁社区，并把多余土地让投资企业开发利用，化解投资风险。同时，再通过政策奖补和移民扶贫开发资金，来完成社区水、电、气、暖、道路等基础设施建设。

上街区 峡窝镇

本报记者 朱华 通讯员 陈春子 李伟娟

上街区建起新型社区



峡窝镇：构筑经济强镇生态靓镇

简介

峡窝镇是全国重要的阀门生产研发基地和装备制造产业基地，被誉为“中国阀门之乡”。总面积46.85平方公里，辖23个村、3个社区，4.2万人。郑州宜居职教城、郑州通用航空试验区、郑州上街装备产业集聚区(省级)、五云山运动休闲度假区、绿色新材料园区均在镇域范围内，是上街区“三化”协调发展的排头兵和“三大主体”工作的主战场。

引入市场机制 破解“钱从哪里来”

峡窝镇充分发挥新型城镇化引领作用，不断加快打造“经济强镇、文化名镇、生态靓镇、平安建设示范镇、城乡一元先行镇”，在短短的几年时间里，初步实现了城乡一体化，跨入了河南省“百强”乡镇、郑州市经济社会发展“双十强”乡镇、郑州市新型城镇化建设“十快”乡镇行列，驶入发展快车道。

如何实现产城互动，达到完美融合？如何为南部山区的省级贫困村找到富裕新路？自2006年开始，峡窝镇以南部5个贫困村搬迁开发为突破口，按照“政府谋划引导、村民民主决策、市场机制参与、土地规模经营、群众利益至上”的开发理念，大胆探索南部山区省级贫困村摆脱贫困、“三化”协调发

展的新路子，率先采取政府主导拆迁安置，利用南部山区植被较好的自然资源优势，运用市场化运作模式，解决建设资金问题；对山区农地和荒山荒地依法自愿集中流转；科学制定搬迁方案，配套出台了《南部山区搬迁补偿安置办法》、《农村富余劳动力转移培训办法》等一系列政策，走出一条农村土地不变性、耕地不减少、收益权不改变，农民持续增收，生态环境不断改善的可持续发展新路。目前南部山区5个贫困村的4500多名群众全部入住环境优美的现代化五云中心社区；山区开发项目也投入运营，产生了良好的经济、社会和生态效益，真正实现了“搬得出、稳得住、能就业、快致富”的目标。

坚持以人为本 破解“民生怎么办”

新型城镇化建设关键在于消除城乡二元结构，峡窝镇在不断探索的基础上，着力推进城乡四个“一元化”发展。一是实现社区服务功能上的一元化。累计投资384万元建设五云社区服务中心，完善公共服务设施。在安置小区周边配套建设了寄宿制小学、幼儿园、卫生院、敬老院、公交站、便民商业、游

园、公厕、戏台等公共服务设施，为所有村民家中开通了程控电话和闭路电视、天然气、自来水等。二是实现城乡居民待遇上的一元化。积极推行农村居民和城镇居民在住房、养老、医疗、教育、就业、社会救助、财政补贴、计生、户籍、政治生活等方面政策上的均等化。三是实现管理体制上的一元化。



新型社区功能齐全

广开就业渠道 破解“人往哪里去”

峡窝镇着重解决群众就业问题。一是实施土地大流转，采取市场运作，集约化经营的模式，使村民依法长期享有土地流转收益，并保持不断增长，目前山区搬迁的4500余名群众每人每月可领取流转收益金205元(从2012年7月起调整为242元)。从长远考虑，统筹规划，在项目建设时，预留商业设施，主要业态为商业门店、写字楼、酒店等，妥善解决群众生活保障问题。二是努力打造以高端装备制造、新材料等战略性新兴产业为主的新兴产业集聚区，实现“家门口”就业。现在园区就业2000余人，2012年实现总产值106亿元。现辖区新增商户已达500余家，年收入实现了1200余万元。

随着金昌社区、金屏社区的相继落成，五云中心社区投入使用，“让农村人过上城里人生活”对峡窝群众来说已经不再是遥远的梦！

推进农村产权制度改革，实现资产变股份，农民变股东，按公司章程定期分红；推进管理体制变革，将村委变居委，农民变市民，实现农民身份的置换。四是实现城乡居民生活方式上的一元化。以帮助、培训、就业、保障为抓手，促使群众增收，依靠增收促使消费方式的转变。