

启航

航空港区 他山之石



核心提示

台湾,中国神圣领土不可分割的一部分。

平潭,大陆距台湾岛最近的地区,因对台渔工劳务输出量居全国县市之首、分包全国隧道工程年产值超300亿元而闻名。

两地隔海相望,相距68海里,地缘相近,人脉相通。2009年以来,设立平潭综合实验区(下称平潭)从动议、论证、规划到实施,使这片曾经“孤悬”外海的土地实现了由海防前哨到开放前沿的华丽转身。同时也启示人们:一旦找准实验区的定位,打破体制机制的束缚,一定能点石成金,裂变出城市发展的无穷动力。

平潭实验区



坛南湾组团规划效果图

平潭综合实验区的“特”与“先”

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者《郑州日报》裴其娟文/图

平潭实验区横空出世

满载建筑材料的卡车,穿梭在渔村石头房子间的小路上;20多层高的村民安置楼,耸立在新建的宽阔主干道旁。

平潭综合实验区发展研究中心副主任蔡春说,实验区启动3年来,共投资1000亿元,平均每天1个亿,注册企业突破3000家,其中台湾企业近百家,实验区规划馆每天接待的台湾客商最多时达十几批。

一个沉寂多年的岛县,过去的经济总量不敌邻县福清县一个镇,能有今天这样的发展,可谓得天时、汇地利,聚人和。

2009年5月,国务院出台《关于支持福建省

加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,明确提出:“在现有海关特殊监管区域政策的基础上,进一步探索在福建沿海有条件的岛屿设立两岸合作的海关特殊监管区域,实行更加优惠的政策。”并指出要“探索进行两岸区域合作试点”。

根据这一指示,2009年7月,福建省委、省政府审时度势作出了设立平潭综合实验区的决定,努力把平潭建设成探索两岸合作新模式的示范区和海西科学发展先行区。

2011年11月18日,国务院正式批复《平潭综合实验区总体规划》。确定了实验区的发展定位:以两岸同胞为主体,以合作融合为目标,充分发挥平潭区位优势,实施特殊灵活的两岸政策,创新体制机制,凸显平潭在两岸交流合作和对外开放中的先行作用,把平潭综合实验区建设成为“两岸同胞合作建设、先行先试、科学发展的共同家园”,成为两岸交流合作、先行先试、体制机制改革创新示范区、两岸同胞共同生活的宜居区、海峡西岸科学发展的先导区,成为幸福宜居、科技之城。

之所以选择平潭,缘于其独特的开放开发条件——

平潭岛陆域面积约372平方公里,为全国第五大岛、福建第一大岛,相当于香港本岛的4倍、厦门本岛的2倍,可开发面积总计达255平方公里。平潭东与台湾新竹仅距68海里,北距福州长乐国际机场仅60公里。通过建设中的合福铁路、渔平高速公路和平潭海峡大桥等,将形成较完备的综合交通体系。

历史上,平潭就是东南沿海对台贸易和海上通商的中转站,清咸丰年间被辟为福建省五个对台贸易的港口之一。1978年,平潭在全国率先被批准设立台轮停泊点和台胞接待点,众多台胞通过平潭这个特殊的两岸交往交流窗口,认识大陆、了解大陆、走进大陆。

平潭拥有众多的避风良港和深水岸段,可建优质港口数十处,其中万吨级以上的就有十余处。旅游资源景观独特,类别丰富;风能和潮汐能优势明显,是我国新能源试验岛和风能最佳区之一。良好的自然条件和滞后的发展现状,使得平潭具备了潜在的后发优势。

记者手记

合作融合 奋进跨越



客商在平潭综合实验区考察

平潭不断探索实践、开拓创新、奋进跨越,以克难攻坚、披荆斩棘的崇高志向和敢拼会赢、激情创业的奋进精神推动“两岸同胞共同家园”建设,开放开发取得了令人瞩目的成绩。

回望平潭的发展轨迹,我们梳理出一些对航空港经济综合实验区建设有借鉴意义的经验:

一是高起点、高标准、高水平编制规划。平潭坚持“生态、低碳、智慧、开放”的原则,邀请国际一流规划设计团队高标准编制各类规划,突出海洋、海岛、海湾特色,严格控制建筑密度和高度,对各类规划进行修改完善与提升。

二是大力完善基础设施。三年完成投资1000亿元,到“十二五”末完成投资2500亿元以上,打造综合立体、高效便捷的交通格局。全方位统筹解决水资源紧缺、供电、道路、污水处理、垃圾焚烧发电、一级客运站等问题;高标准规划建设大学城、协和医院三甲医院等一批学校、医院以及市民公园,加快建设平潭会议中心、喜来登等五星级酒店,努力营造一流营商、就业和生活环境;启动建设国际森林岛,从2010年起连续5年每年植树1000万株,全力打造美丽平潭。

三是探索创新体制机制。实验区“一办、二部、六局”组建工作基本完成,扁平化、高效率、大综合的行政管理体制初步建立。高标准建设行政服务中心、国库支付中心、招标投标交易中心“三个中心”,提高办事效率。

四是大力培育高端产业。重点发展高新技术产业、现代服务业、海洋产业、旅游业和教育文创等产业,构建低碳、智慧、生态、高附加值的高端产业体系。

五是积极争取政策支持。去年以来,国家财政部、税务总局、质检总局、工商总局、海关总署等部委先后出台配套政策,省委省政府授予52项省级审批权限和44项省级行政职权。

大事记

2009年5月14日,国务院出台《关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》,明确提出,在现有海关特殊监管区域政策的基础上,进一步探索在福建沿海有条件的岛屿设立两岸合作的海关特殊监管区域,实施更加优惠的政策。

2009年7月底,福建省委八届六次全会作出决定,设立福州(平潭)综合实验区。2012年2月,福州(平潭)综合实验区更名为平潭综合实验区,升格为正厅级机构。

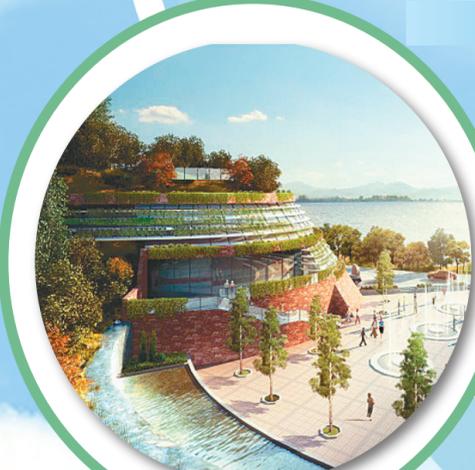
2011年3月,“加快平潭综合实验区开放开发”写入国家“十二五”规划纲要和国务院批准的《海峡西岸经济区发展规划》,平潭开放开发上升为国家战略。

2011年10月26日,福建省政府办公厅转发了《省工商局关于提高工商服务水平的七条措施》,决定在平潭试行“直接登记制”,实行“注册资本零首付制”。

2011年12月15日,经国务院批准,国家发改委正式发布实施《平潭综合实验区总体规划》。在通关模式、财税支持、投资准入、金融保险、对台合作、土地配套等方面赋予平潭比经济特区更加特殊、更加优惠的政策。

2012年8月,福建省政府批复实施《平潭综合实验区总体规划》。

(感谢平潭时报对本次采访的大力支持)



度假村规划效果图



丽娜轮(家园号)开往台北

诞生之日起,平潭综合实验区就努力“赶考”,在体制机制创新上先行先试、大胆探索,走出一条不同寻常的路。

现在的平潭,就像上世纪80年代的深圳。蔡春十分认同这种观点,他认为,在某些方面,平潭比深圳特区还要“特”。

平潭“因台而设,为台而兴,面向世界”,为吸引台湾人到平潭生活、就业,平潭从2012年2月起使用了减税这一利器:符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税。

另外,在平潭工作的台湾居民涉及的个人所得税问题,暂由福建省政府按内地与台湾个人所得税税负差额对台湾居民给予补贴,纳税人取得的上述补贴免征个人所得税。该个税法在全国尚属首例。

15家商业银行给予平潭670亿元的总承贷资金,推动设立平潭银行和产业基金,加快海峡股权交易所的组建运行,吸引台湾金融机构进入平潭。

国土资源部将平潭列为土地管理改革综合试点,对实验区建设用地给予单列审批。

国家财政部和福建省财政厅每年共给予平潭14亿元的财力补贴。在国家发改委地区司司长范恒山看来,平潭享受的优惠政策“是高于特区的特殊政策”。其中“一线放宽、二线管住、人货分离、分类管理”的通关模式,目前只在珠海横琴新区有,但因为平潭的面积更大,所以更具有示范性。

平潭的“特”还体现在行政管理体制,3年完成社会投资1000亿元,城市面貌一天一个样。这背后,推动平潭开放开发全速前进的实验区党工委、管委会,却是一个“人少得可怜”的团队。实验区管委下设“一办、二部、六局”,实现扁平化、高效率、大综合的行政管理,大部门制集中办公,有利于内部协调,真正体现高效率。

先行先试,需要的是大胆创新。正在建设的平潭坛西大道共管沟,高3.2米,可容纳城市排水、电力、信息等六种管线,维修工具车可在管沟内行驶,既能消除空中飞线,又能有效避免对路面“开膛破肚”。这种高标准共管沟在平潭有120公里,每公里投资最高达7000万元。

平潭综合实验区规划局一位负责人说,共管沟代表了一种百年规划的科学理念,而支撑这种理念的,是平潭高超的资本运作和融资技巧。

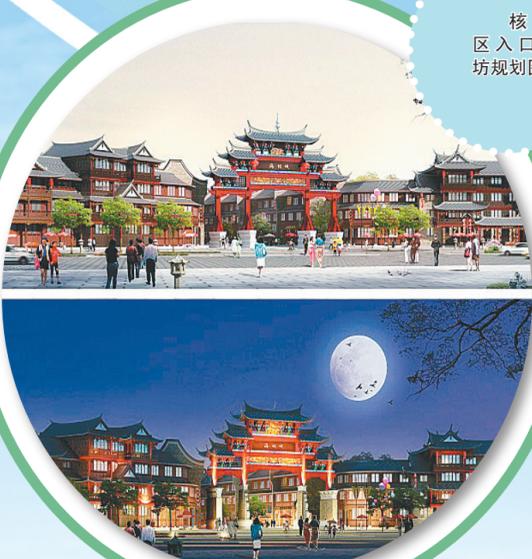
以国家和省补贴为启动资金,平潭综合实验区巧妙盘活土地资源,“把优质资源转化为资产,再把资产转化为资本”,由此撬动社会投资约1000亿元,使各项基础设施建设突飞猛进——

平潭综合实验区设立的短短3年,两岸主通道快速打通,高速客滚轮“海峡号”成功直航台中,现已运送旅客近12万人次,并顺利开展了货运,实现了从台湾到长三角、珠三角24小时内交货;入岛第一通道——平潭海峡大桥和福清渔溪至平潭高速公路建成通车,平潭到福州的车程从3小时缩短到80分钟;入岛北通道——长乐至平潭高速路、福州到平潭快速铁路及跨海公路铁路大桥即将全线开工,计划2015建成通车;岛内“一环两纵两横”等城市主干道去年底基本形成环路;岛外应急调水一期工程已建成通车;开工建设闽江北水南调工程和岛内

雨洪水收集系统;供电、道路、城市立面改造、污水处理、垃圾处理、垃圾焚烧发电等市政配套工程建设全面推进。

平潭的快速发展在台湾激起阵阵涟漪:台湾各地都在争取开通至平潭的海上直航航线;台北航业界已启动台北港旅检大楼建设;不少台湾人来到平潭创业就业。“两岸共同家园”得到越来越多台湾人响应。当然,平潭的很多工作还处在“纸上”的规划阶段,就像一幅宏伟

的画卷,才开始落笔。共同规划、共同开发、共同经营、共同管理、共同受益“五个共同”如何实施?如何让台湾当局认可,让民众接受,还需要一个很长的实践过程。但是,随着平潭开放开发的强劲态势日益显现,台商投资平潭综合实验区已呈现井喷的态势,相信经过不懈的努力,平潭一定能成为媲美厦门的海峡明珠。



核心区入口牌坊规划图

平潭实验区之「特」

平潭实验区之「先」