

李克强：

## 中国未来最大发展潜力在城镇化

国务院总理李克强指出，中国已进入中等收入国家行列，但发展还很不平衡，尤其是城乡差距量大面广，差距就是潜力，未来几十年最大的发展潜力在城镇化。

李克强强调，新型城镇化是以人为核心的城镇化，必须和农业现代化相辅相成。

李克强说，城镇化是现代化的必然趋势，也是广大农民的普遍愿望，它不仅带动巨大的消费和投资需求，创造更多的就业机会，其直接作用还是富裕农民，造福人民。现在中国城镇化的大门给农民打开了，农民可以进城从事二三

产业，而留在农村的，通过适度规模经营，都可以增收致富。现在每年有一千多万农民转移到城镇，这是必然的趋势。我们强调的新型城镇化，是以人为核心的城镇化。现在大约有2.6亿农民工，使他们中有愿望的人逐步融入城市，是一个长期复杂的过程，要有就业支撑，有服务保障。而且城镇化也不能靠摊大饼，还是要大、中、小城市协调发展，东、中、西部地区因地制宜地推进。尤为重要的是，新型城镇化必须和农业现代化相辅相成，要保住耕地红线，保障粮食安全，保护农民利益。

# 我国明确各类城市城镇化路径

### 小城市将全面放开落户限制，有序放开中等城市落户限制，特大城市落户条件须合理设定

在26日召开的第十二届全国人大常委会第三次会议上，国家发改委主任徐绍史作了《国务院关于城镇化建设工作情况的报告》。报告中称，我国将全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。专家说，这是我国第一次明确提出各类城市具体的城镇化路径。

### 3年2505万农业人口落户城镇

报告提出，各地正积极稳妥地推进户籍制度改革。2011年，《国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》印发实施。国家发改委、人力资源和社保部等相关部门出台了配套措施，18个省

(区、市)出台了具体实施意见，14个省(区、市)探索建立了城乡统一的户口登记制度，初步为农业人口落户城镇开辟了通道。据公安部统计，2010~2012年，全国农业人口落户城镇的数量为2505万人，平均每年达到835万人。

### 特大城市落户条件须合理设定

未来城镇化如何发展？徐绍史介绍，很重要的一条是，要有序推进农业转移人口市民化。按照因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量的原则，以农业转移人口为重点，兼顾异地就业城镇人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把

符合条件的农业转移人口转为城镇居民。同时，努力实现义务教育、就业服务、基本医疗、保障性住房等覆盖城镇常住人口。

### 保障城镇常住人口合理住房需求

徐绍史提出，要实施最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，合理满足城镇化用地需求。建立可持续的城市公共财政体系和投融资机制，为实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖和城镇基础设施建设提供资金保障。

同时，建立市场配置和政府保障相结合的住房制度，推动形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局，有效保障城镇常住人口的合理住房需求。

●2012年12月15日~16日，中央经济工作会议上要求：“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”。

●“促进城镇化健康发展，需要着力加强顶层制度设计。”国家发展和改革委员会主任徐绍史26日向全国人大常委会作关于城镇化建设工作情况的报告时说，推进城镇化要统筹人口管理、土地管理、财税金融、城镇住房、行政管理、生态环境等重要领域的体制机制改革。我国城镇化的外部条件和内在动力正在发生深刻变化，必须走以提升质量为主的转型发展之路。

●全国人大财经委在一份城镇化建设情况专项调研报告中提出，围绕人的城镇化，要加快推进户籍制度改革和社会保障制度改革，剥离附着在户籍上的不平等社会福利待遇，努力实现基本公共服务均等化。深化农村土地制度改革，在保护农民土地财产权利的同时提高土地使用效率，确保土地增值收益主要归农民所有。深化财税金融和投融资体制改革，建立科学、合理、多元化的城镇化成本分担机制，合理确定中央与地方、政府与企业和个人分担比例和方式，理顺劳动力输出地与输入地之间的关系。

据新华社电

### 解读

#### 农业人口实际落户量或超2500万

中国社会科学院工业经济研究所主任陈耀表示，改革开放以来，我国城镇化率提高34个百分点，基本上一年提高一个百分点。近几年城镇化速度也比较快，一些县、地级市等农村转城镇人口已很宽松，只要有固定工作、住房，基本可实现。

因此，实际的农业人口落户城镇的数量，有可能比2500万还多。

#### 首次明确提出城镇化路径

报告提出，要全面放开小城镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，逐步放宽大城市落户条件，合理设定特大城市落户条件，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。

陈耀表示，近年我国城镇化进程是按照此路径进行的，但这还是第一次明确提出。

现在我国城市化率跟国际比还较低，初步测算，城镇化率每年提高1个百分点，到2030年大约有70%的人住在城里。目前很难有明确的时间表。

#### 农民工市民化存两大问题

对北京等特大城市而言，城镇化的步伐必然走得较慢。陈耀表示，农民工市民化，主要有两方面的问题。

其一是市民化的成本是否能够负担，市民化要求公共服务均等化，这就涉及社会保障、教育、医疗、住房等各方面的需求，这需要地方政府测算总的成本。而此前有学者表示，一个农民工市民化后的成本为20万，陈耀说，地区经济发展差异巨大，目前还无法给出一个科学的数字。

其二，要考虑城市管理能否跟上，大城市市民化放开后，如何创新社会管理也是一个难题。北京、上海等地一旦放开户籍，大量人员的涌入会给城市的经济社会发展带来很大的冲击。因此要与经济社会发展能力相适应。当前很多城市已经根据已有的供给能力，在逐步解决农民工市民化的问题。但希望北京这种特大城市把户籍放开，时间还很漫长。

陈耀称，城镇化要分步骤来。现在大家片面地追求速度而不考虑质量，是不合适的。当前现有的城镇化中，17%是属于伪城镇化，城镇化率存在虚高。因此，现有问题是如何让这部分人真正转为市民，且存在很大的难度。

#### 特大城市可在远郊先改户籍

对很多特大、大中城市而言，户籍管理制度改革到底难在哪里？

国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任李铁此前接受采访时表示，在特大城市，当地农业人口转向非农业人口兴趣已经不那么强烈。

李铁称，大城市的户籍管理制度改革，首先可以考虑针对已在大城市长期定居、稳定就业、举家迁徙的外来人口。他们总量中占比并不高，解决他们的落户不会带来太多财政上的负担。在操作环节上，一些特大城市可以在周边的建制镇和远郊区县，率先进行户籍管理制度改革，比如可以考虑把在主城区的长期举家迁徙的外来人口落户到远郊区县和小城镇。

据新京报27日报道

## 2013年郑州市民生“十大实事”之一

# 郑东新区首家大型非营利性医院郑州人民医院颐和医院

# 6月20日试开诊 6月29日正式开诊

### 一、即日起至9月30日

1. 所有就诊患者免挂号费；
2. CT、彩超、磁共振、钼靶、胃肠道造影检查优惠50%；
3. 门诊及住院患者凭相关单据均可报销来往交通费（含公交车票、出租车票、火车票、长途汽车票），住院病人凭住院单据报销个人飞机票。

### 二、开诊当天医院组织知名专家大型义诊

神经外科张永福教授、神经内科徐军教授、泌尿外科李启忠教授、内分泌科文世林教授、胸外科许金良教授、骨科陈长安教授、普外科杜绍先教授、王旺河教授等专家参加。

### 三、郑州人民医院老患者通过电话0371-56570126为郑医颐和医院送上开诊祝福。

郑医颐和医院将从参与活动的患者中，遴选10名患者免费享受宝石500排CT检查一次。

### 四、郑医颐和医院还将组织建国前入党的10名老党员免费享受宝石500排CT检查。

### 五、组织郑东新区200名老人免费体检。

