

坚定不移地走有郑州特色新型城镇化之路

(上接一版)

推进新型城镇化的郑州选择

作为农业大省的省会，郑州如何实现“三化”协调发展？如何发挥好省会城市的龙头带动作用？

让我们沿着千年古都的新型城镇化建设轨迹，探寻新型城镇化怎样破冰前行，如何再创新型城镇化“郑州经验”——

回望来时路，郑州10年前提出规划建设郑东新区、保护改造老城区，两年前提出“三化”协调发展，提出勇在全省“挑大梁、走前列”、建成中原经济区核心增长区目标。当郑州面对神圣的使命和难得机遇，却“前有标兵、后有追兵”，交通拥堵、资源瓶颈制约等绕不开、躲不脱的城市病和发展难题横亘路上，郑州在沉思、郑州在发问……

城镇化是现代化的应有之意和基本之策，是最大内需潜力所在，是解决“三农”问题的根本出路，是解决资源瓶颈的有效措施。利用城镇化推进土地资源低效利用为高效利用，走集聚、集约、节约、内涵式发展之路，是实现可持续发展的必由之路。

2011年，郑州市人口达到886万人，人均GDP达8000美元，城镇化率达67.1%，进入国际公认的城镇化加速发展的关键阶段。

面对形势的要求、人民的期盼、审时度势，反复考量之后，郑州以高度的责任担当，决定乘势而上，先行先试，率先推进新型城镇化建设，在中原经济区建设中“挑大梁、走前列”。

推进新型城镇化的郑州理念

历史的发展往往以重要的节点为标志。对于郑州市发展来说，2012年2月16日就是重要的节点。这天召开的郑州市新型城镇化建设推进大会，市委书记吴天君围绕什么是新型城镇化？为什么要推进新型城镇化？推进新型城镇化过程中注重的关键问题是什么？应该坚持怎样的理念，把握哪些原则等作了一一阐述。他说，建设郑州都市区，打造中原经济区核心增长区，必须坚定不移地走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的，以新型城镇化为引领的“三化”协调发展的路子，发展以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，发展以大中城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化，着力增强中心城市辐射带动作用、县城城镇承载承接作用、新型农村社区战略基点作用，努力构建城乡一体化发展新格局。深化对新型城镇化的认识，要准确把握“六新”特征，即“新”在涵盖农村，从农村着手推进城镇化；“新”在不牺牲农业和环境；“新”在农民可以就近转移到二三产业中去；“新”在不再区分农民市民身份，都是从事一二三产业的新型职工；“新”在农民和市民享受一样的居住环境和公共服务；“新”在以城镇化引领“三化”协调发展。要正确认识和把握新型城镇化和传统城镇化的区别，新型农村社区和新农村的区别，新型城镇化与“三化”的关系，处理好新型城镇化建设中的若干问题。

谋划推进新型城镇化，要准确把握“三个关键”。一是坚持“一个主体”“两个载体”的统筹城乡发展理念。“一个主体”，即中心城市，要把郑州中心城市打造成为统筹城乡发展、城乡一体化发展的主体、发挥辐射带动作用。“两个载体”，依托县城和镇区，依托原有产业布局和产业基础，规划建设产业集聚区和农民创业园，将其打造成为农民就近就业和自主创业的载体。沿海发达地区和城市产业转移的载体、城市生产要素向农村流动的载体；把包括新型农村社区在内的各类新型社区打造成为实现城乡公共服务均等化的载体。二是要着力完成“四个合理”的工作任务。在一个主体、两个载体的基础上，逐步形成合理的城镇体系、合理的人口布局、合理的产业布局 and 合理的就业结构。三是要确保实现“四个城市化”的工作目标。最终实现全市农民的居住环境优美、公共服务城市化、就业结构城市化和消费方式城市化。

谋划推进新型城镇化，加快建设郑州都市区，要始终坚持七种理念，即坚持抓基层、打基础、项目推动发展的理念；坚持规划引领发展的理念；坚持以交通为先导的城镇开发理念；坚持“运营城市”的理念；坚持做环境平台、促产业集聚发展的理念；坚持发展依靠群众、发展服务群众的理念；强化开放创新双驱动的理念。推进新型城镇化，还要始终把握四条原则：确保耕地不减少，质量不降低，粮食不减产；从根本上维护农民的权益。不以农民放弃土地为身份转换、享受城市政策、城市公共服务的条件，让群众利益在新型城镇化推进中有保障、得实惠；坚持群众自愿，组织引导群众、不强迫群众；坚持“三化”协调发展，统筹兼顾、融合互动、协调并进。

推进新型城镇化的郑州行动

工作中，全市各级党委政府始终突出重点，创新作为，并牢牢重点把握三个方向：一是既不孤立地推进社区建设，而是跟产业结合在一起；也不是单纯地建设农村，而是突出城乡协调。我市就依据这个理念规划空间布局，谋划各项工程，推动工作落实。依据“中心城区现代化、县城镇社区化”的建设理念，郑州市确定了“一城(主城区)、三区(东部新城区、西部新城区、南部郑州航空经济综合实验区)、四组团(巩义、新密、新郑、登封四个城市组团)、38个重点产业集聚区、27个新市镇、183个新型农村社区、56个历史文化风貌特色村”的空间布局。二是坚持做强主城，推进县城，发展集镇，建设社区的理念。按照这个路子，郑州通过提升完善中心城区发挥其带动作用，通过壮大县城组团，支撑产业集聚。三是坚持科学规划、维护群众权益的原则。划定了4条“硬杠杠”：一是确保耕地不减少，质量不降低，粮食不减产。二是坚持发展依靠群众、发展服务群众的理念，从根本上维护农民权益。不从农村挖土地，不在农民身上打主意，不以农民放弃土地为身份转换、享受城市政策、城市公共服务的条件，让群众利益在新型城镇化推进过程中长期得实惠、长期有保障。三是坚持群众自愿，组织引导群众、不强迫群众。四是坚持“三化”协调发展，统筹兼顾、融合互动、协调并进。

与此同时，我们还形成了一个“三化”协调科学发展空间布局规划、一个三年行动计划、一个实施导则、一套政策体系、一个领导组织体系的“五个一”的新型城镇化工作推进体系。在推进工作方式方法上，市委、市政府先后10次召开全市新型城镇化建设现场观摩会，10多次新型城镇化建设督查讲评会，通过典型带动、现场督导，带动全市上下掀起新型城镇化建设的热潮。

随着工作的深入推进，郑州探索的符合实际的特色新型城镇化的理念、思路日趋清晰，体系更完善，路径更科学，形成自己发展的特色发展路子。如今，全市上下已重点把握了新型城镇化建设的三个根本性问题：一是树牢了一个理念，即坚持“一个主体两个载体”的“三位一体”城乡统筹发展理念；二是完善了一个思路，即坚持“中心城市带动、县城组团发展、产业集聚区支撑、统筹社区建设”的工作思路；三是遵循了两个原则，即坚持城镇化不“化”出界、不“化”出事，即严格按照规划实施，不超出规划范围；充分发挥群众的主体作用，保障群众“四个权益”(农民的土地承包权、农村宅基地集体所有权、农民集体收益分配权、社区房屋所有权)，充分尊重群众意愿。

这些科学发展的理念已成为我们健康有序推进新型城镇化的特色和核心，符合郑州发展实际，符合群众利益，成为郑州今后必须持续并不断完善提升一条正确的路子。

推进新型城镇化的郑州嬗变

潮起城镇化，创新谋发展。郑州这座古老的城市开始焕发生机，处处绽放“新”的魅力，展现“新”的活力。

绿树成荫，繁花似锦，穿行其中，好不惬意。刚刚落幕的“走进廊道，走进森林、走进社区，认识郑州、热爱郑州、奉献郑州”主题活动中，中原西路、四港联动大道等呈现出来的“公交进港湾、行走在中间、辅道在两边，休闲在林间”的生态廊道美景，令人们回味无穷。

绚丽的生态廊道，只是郑州新型城镇化建设带来的变化之一。

一年以来，全市上下积极探索以新型城镇化为引领的“三化”协调、“四化”同步发展道路，把新型城镇化作为扩大投资、拉动消费、保障民生、提高城市综合承载力的重大机遇，只争朝夕抓落实，以“六个切入点”为突破，以“五个一”体系为保障，以建设自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区为目标，新型城镇化建设破冰前行，实现了良好开局，有效地拓展了发展空间，引领了经济社会的发展。

一年以来，围绕郑州市新型城镇化建设，全市先后打响了三场战役：一是以完善城乡路网体系为重点，实施道路和廊道建设；二是以畅通郑州为带动，在主城区启动了“井字加环线”快速骨干路网、16个环城高速出入口、175条断头路打通等工程，在组团县城启动了十字景观大道改造；三是组团新区、产业集聚区为载体，以管理套合为契机，掀起了功能集合构建、四类社区建设、招商引资的热潮。

经过全市的努力，我市新型城镇化建设破冰前行，实现了良好开局，结出了累累硕果：

交通道路建设进展顺利。地铁1号线一期工程全线20个车站主体结构全部完工，实现了双线贯通；2号线一期工程12座车站11个实质性开工，南三环路站至向阳路站首条盾构区间实现双线贯通；4号线龙湖段市政配套工程开工建设，5号线勘察工作全面启动；三环快速化工程全线开工建设；全市民众交通道路开工建设1056公里，建成通车586公里。京广快速路二期、陇海高架快速路一期工程、16个高速出入口立交工程、十条城市快速通道、44座跨南北水北调总干渠桥梁工程、支线路网改造、停车场建设等工程有序推进。

生态廊道建设令人瞩目。2012年，“两环十七放射”生态廊

道工程开工建设总量达70%以上，市区四环内完成绿化861万平方米。中原西路作为“两环十七放射”生态廊道景观绿化的示范工程，已完成绿化总任务量的76%。六县(市)全年完成林业生态廊道52条路段、2条水系、4个道路节点的绿化，绿化廊道471.4公里，绿化面积3006.8万平方米。2013年，各县(市、区、管委)已新增绿化面积4422万平方米。

四类社区建设成效明显。2012年，六(县)市、上街区共启动建设四类社区204个，市内五区实施了62个城中村改造项目，35个旧城改造项目和17个合村并城项目，四个管委会启动城中村改造项目12个、合村并城项目31个，协调“四化”同步发展道路，把新型城镇化作为扩大投资、拉动消费、保障民生、提高城市综合承载力的重大机遇，只争朝夕抓落实，以“六个切入点”为突破，以“五个一”体系为保障，以建设自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区为目标，新型城镇化建设破冰前行，实现了良好开局，有效地拓展了发展空间，引领了经济社会的发展。

中心城区功能持续提升。2012年，刘湾水厂、郑州航空港经济综合实验区第一水厂等工程一期进展顺利；南郊热电厂一期竣工投运，新增供热能力450万平方米；新增天然气用户14.2万户；马头岗污水处理厂二期、南三环污水处理厂等4个污水处理项目开工建设；大修整治道路110条，建设人行天桥12座、公厕50座、中转站41座；数字城管考评工作进一步规范，形成了覆盖市、区、街道和各专业单位的多级管理网络；“六旧九新”片区建设深入实施。“六旧”片区38个项目中有19个已开工。“九新”片区264个项目已启动。

城市组团建设取得新成效。2012年，全市城市组团起步区完成投资57.1亿元，开工30个基础设施项目、24个公共服务设施项目、16个产业项目、9个四类社区项目。2013年，六个县(市)区、上街区中央商务区、特色商业街区建设、组团新区起步区建设规划编制进展顺利。

新型城镇化建设的生动实践，让古老的郑州经历着沧桑巨变，也为这个古老而又年轻的城市未来可持续发展奠定了坚实基础，为新一轮大发展积蓄了无限能量。

我们有理由相信，只要全市上下深入学习贯彻党中央、省委省政府关于城乡统筹、城乡一体化和“三化”协调、“四化”同步科学发展的指示精神，牢牢把握新型城镇化的内涵和内在规律，把郑州早日建成为自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区的目标一定会早日实现。

“强化内涵发展，打造金水优质教育名片”系列报道【和谐校园篇之四】



宣传营造氛围 落实责任制度

走进柳林镇第七小学的校园，每个细节都能让人感受到学校追求“优质卓越、平安和谐”的办学目标的不懈努力。校园操场四周的消防知识展示墙、学校橱窗里安全知识宣传海报、大门附近醒目位置的大幅消防疏散示意图、楼梯上一个一个细心的安全提示语、教室里消防知识黑板报……无不彰显着学校独特的消防安全教育特色。

柳林镇第七小学一直以来都高度重视学校消防安全工作的宣传教育氛围营造，充分利用学校的校园文化墙、宣传橱窗、教室黑板报、学校广播等宣传阵地进行大力宣传，在醒目地方和可能出现危险因素的地点均设置了疏散指示标志、安全出口提示牌，时刻提醒学生注意安全。在楼梯楼道中全部安装了照明灯，配备应急灯，张贴安全行走提示、设置导行线。在学校大门口专门开辟安全教育宣传专栏，进行消防安全知识宣传。每一年，学校都会克服各种困难，在有限资金经费中加大消防安全投入。仅在2012年的一年中，学校就新购灭火器86台，新添置各种消防设施和消防器材40余件。

为落实消防责任制度，柳林镇第七小学成立了由校长常凯任组长、学校中层领导和各年

追求优质卓越教育 共享平安和谐生活

——记柳林镇第七小学消防安全教育工作

本报记者 李杨

级负责人、各班班主任为成员的学校消防安全工作领导小组，把消防安全工作具体任务落实到班级、年级负责人，各层次负责人分别和下属各部门责任人签订消防安全责任书，把消防工作纳入到日常管理工作之中，提高全体教职员工的消防工作重要性的认识，保障消防工作落到实处，为广大师生营造了一个祥和的工作和学习环境。

消防演练护航 安全走进课堂

柳林镇第七小学消防安全工作中的成功经验，其中最重要的一条便是加强消防安全演练，将消防安全教育融入日常教学内容，让消防安全教育走进课堂。学校要求每班每两周必须安排一节消防安全知识课，使学生做到“两会两须知”，即会报火警，会使用灭火器；知道火灾的危害性，知道自救逃生常识。并结合所学消防知识，组织开展了“消防安全飞行棋”游戏，增强学生学习消防知识的趣味性。学校每年都会积极组织开展“消防安全宣传教育月”活动，在“消防安全宣传教育月”活动期间，学校会组织开展全校性的消防演练和消防安全知识专题讲座、举办安全知识图片展、发放《安全告家长书》、开展安全主题征文等。

警民携手共建 同筑消防壁垒

为切实做好校园消防安全工作，柳林镇第七小学和金水区消防大队携手，成为共建单位，共同构筑校园消防安全“防火墙”工程。学校聘请金水区消防大队副队长作为学校消防校外辅导员，定期指导该校消防工作情况，并参与学校消防工作的研讨、规划和实施，为学校进行消防知识教育提供了法律依据。

3月29日，学校和郑州市消防支队合作成立消防志愿团，在授牌仪式时聘请著名演员范军为消防形象大使。通过与消防部门的交流沟通、互助互利，共同营造学校和附近社区良好的消防安全环境，提升柳林镇第七小学消防工作建设水平，努

力承担城市消防安全建设责任，为城市消防建设和社会发展贡献力量。

多年来，“消防教育人人有责，安全工作重于泰山”的意识已经深深根植于柳林镇第七小学每一位师生的心中，“人人讲安全”，“分分秒秒防患于未然”，安全预防、细节管理、无缝监管……在学校时时刻刻的关注与防患和同心协力的努力下，学校有力保障了师生生命和学校财产安全。5年来，柳林镇第七小学年年无一例安全事故出现，平安校园365天，向广大家长、社会各界和各级领导交了一份满意的答卷。

