

# 淘汰落后产能的任务不妨交给市场

在审计署日前公布的348个“三款科目”资金问题及整改情况表中，众多企业采取非法手段获得中央财政淘汰落后产能奖励资金。涉及违规获得中央财政淘汰落后产能奖励资金的企业多达126家，占到总违规企业数量的36.2%，涉及金额少则8万元，多则1300多万元。

或编造虚假设计产能材料，或虚报生产记录、产品明细账等资料，或虚报产量等资料……企业骗取国家淘汰落后产能奖励资金的手段可谓花样百出，简直将该项奖金当作不拿白不拿的“唐僧肉”。淘汰落后产能奖金，本为加快落后产能淘汰速度，转变经济发展方式而设，最后用非其所。结果，奖金花了不少，落后产能却没淘汰多少，有违设立初衷。

正如节能、家电、汽车、种粮、退耕还林等种种国家财政补贴都因后续监管跟不上而难逃骗子黑手一样，淘汰落后产能补贴被骗取，也存在同样的短板。虽然，财政部专门为此发布了《淘汰落后产能中央财政奖励资金管理暂行办法》，也规定了“虚报冒领奖励资金”的要“依法追究有关单位和人员责任”。但却缺乏管理细节——

谁来管，怎么管等等，使这一规定无从落实。从本次专项审计结果来看，违规现象相当突出，管理漏洞相当之大。

所谓落后产能，一是从生产技术水平判断，指技术水平低于行业平均水平水平的生产设备、生产工艺；二是从后果来判断，包括污染物排放、能耗、水耗等技术指标高于行业平均水平水平的生产设备、生产工艺。如果说，前者只是生产效率低下、产品质量水平偏低的话，后者则是资源高耗、环境污染的罪魁祸首，与以“低耗能、低污染、低排放”为特征的可持续发展、建设“资源节约型、环境友好型”社会的模式背道而驰，必须予以逐步淘汰、转型。

淘汰落后产能，知易行难。现行多半采用“大棒”加“胡萝卜”办法——“大棒”是用行政手段制定目标、设定目录及企业名单，并规定淘汰期限，将任务层层落实到地方政府。别说是上榜企业心存侥幸，不愿意关闭，由于GDP依赖、保就业压力，一些地方政府对淘汰落后产能的态度也较暧昧，甚至暗中抵制。高高举起的“大棒”，最后仍不免轻轻落下；“胡萝

## 为什么会缺少寻求精良文化产品的冲动

同济大学郭强教授团队承担完成的国家社会科学基金重点项目“现阶段我国社会公众精神文化生活状况”21日对外发布课题阶段性研究成果：通过对全国性样本问卷调查和数据分析，测算出2012—2013年度社会公众精神文化生活指数为0.389，这意味着超过六成的社会公众精神文化生活水平还处于初级阶段。(6月26日人民网)

古希腊哲学家普罗泰戈拉说：“人是万物的尺度，存在时万物存在，不存在时万物不存在。”人类的生活，除却信仰的生活外，最重要的还是自身的精神文化生活。“据于礼，成于乐，依于仁，游于艺”，概括了文明生活的要义。

一个族群离不开精神文化生活，离不开审美这一对人身本质力量的肯定。如果一个族群离开了这些，文明就会由进步而变为后退，且生存的能力也会衰退。

在“最为期待的精神文化产品相关的内容”调查中，“找到合适的文化场所或健身娱乐设施”位列榜首，成为当前社会公众最为期待的公共文化需求。可以说，这是公众精神文化生活水平还处于初级阶段的注脚，说明一些人没有寻找更为精良的文化产品的愿望。这是一个关注身体状态大于精神需求的年代，是一个娱乐至上的年代。

日本著名管理学家大前研一在其《低智商的社会》一书中说道，一个国家的未来取决于该国人的头脑，而头脑则取决于读书多少。在中国旅行时我发现城市街接按摩店，而书店寥寥无几，中国人均每天读书不足15分钟，人均阅读量只有日本的十分之一，这个是典型的低智商社会。大前研一的话很不好听，但是，忠言逆利于行，在这个问题上，国人需要的是作出转变，而不是闭塞自己的视听。

公众精神文化生活水平还处于初级阶段，意味着精神匮乏，意味着文化贫弱，意味着思维能力不足，意味着判断能力低下。一个族群缺少寻求精良文化产品的冲动，很难想象作为一个整体它还会有追求理想境界的动力和执著。

与耽于娱乐、耽于趣味活动的低智商社会相反，一个高智商社会应是“拥有思维独立、成熟的规模化个体群，人们公共意识强烈、有创新的想法、对知识和真理的追求大于对信息的需要”。

建设高智商社会不是一件容易的事。于个人而言，需要有一步步向上的人生，有巨大的精神的韧性。于一个族群而言，需要找到社会进步的动力源泉，需要踏上寻求更高层次文明的阶梯。也就是说，就期待每个人自身的改变，也寄希望于整个社会的改变。

今语

## 有法必依才能“同工同酬”

关于同工不同酬，《人民日报》曾给出过一个统计数据：同一个单位，干同样的活儿，聘用工和正式工、农民工和城镇工、编制外和编制内，收入甚至会差出10倍。这种二元用工体制下“按身份分配”的现象被媒体炮轰了很多年，却至今未见改变——越是公众眼中的“好单位”，越是要讲编制的“铁饭碗”，临时工与正式工的待遇差别越大。最近爆出很多与“临时工”有关的事件，出问题总是拿他们来堵枪口，平日工作中他们却干着最苦最累的活儿，拿着最低最少的工资。

作为收入分配改革的重要组成部分，同工同酬既是前提也是必须。如果在同一个单位尚且不能实现同工同酬，放大到整个社会又哪有什么收入分配公平可言？公众对于同工同酬是满怀期待的，但新修订的《劳动合同法》究竟能否确保同工同酬的实现，恐怕很多人心里都没有底。同工同酬在《劳动法》和原来的《劳动合同法》里都有明确规定，但一直没有得到真正落实；这次，新修订的《劳动合同法》重新给劳动者带来了希望，但是法律的规定与执法能否做到，毕竟不是一回事。

机关事业单位以及国有企业，往往非常讲究“编制”，聘任人员与编内人员因为“身份”不同而待遇不同，这是同工不同酬的一个典型现象。某种意义上，同工不同酬正是机关事业单位“带头”搞起来的。如果要实现同工同酬，首先就要改变“按身份分配”的现象，这需要机关事业单位带头做起。如果连政府机关都做不到同工同酬，却要求企业做到同工同酬，怎么可能？机关事业单位要打破“铁饭碗”、打破“身份制”，这既是收入分配改革不可或缺的宏大话题，具体到同工同酬同样是前提条件。

在企业层面，同工不同酬主要体现在劳务派遣的滥用上。企业使用劳务派遣的目的很简单，就是降低用工成本。修订后的《劳动合同法》实际上也是鼓励企业走长期用工的路子，提倡公平合理的用工环境。但是，只要有利益的存在，企业为了降低用工成本就难免“不择手段”，更何况资本本身就不平等，弱势的劳动者没有与强势的资本平等对话的权利，劳务派遣甚至根本没有与企业直接对话的机会。所谓工资集体协商制至今也仅仅停留在文本上。

同工同酬，法律说到还不够，关键还要在执法上做到。收入分配改革要继续深入，同工同酬必然是题中应有之义。但是，无论是机关事业单位对编制的依赖，还是各类企业对降低用工成本的追求，都决定了同工同酬不可能轻易实现，必将任重而道远。

舒圣祥

记者6月26日从湖南省常德市委宣传部获悉，常德市委、市政府针对网民举报的常德市国土资源局“豪华办公楼”问题作出处理决定，对常德市国土资源局办公楼超标部分由政府予以收回，统一调剂使用；对该局局长办公室予以调整，按规定配备；对原有收取的出租房屋及门面租金490万元由市政府予以追缴，收回国库。

## 豪华政府办公楼不能只收回不问责

常德市国土资源局局长，其办公室面积64平方米，算上与其办公室相通的接待室，共96平方米，远远超过国家规定的标准；其室内有单独的卫生间和卧室，还有价值上万元的高档皮质沙发和老板桌。常德市国土资源局办公楼超标如此严重，值得追问。

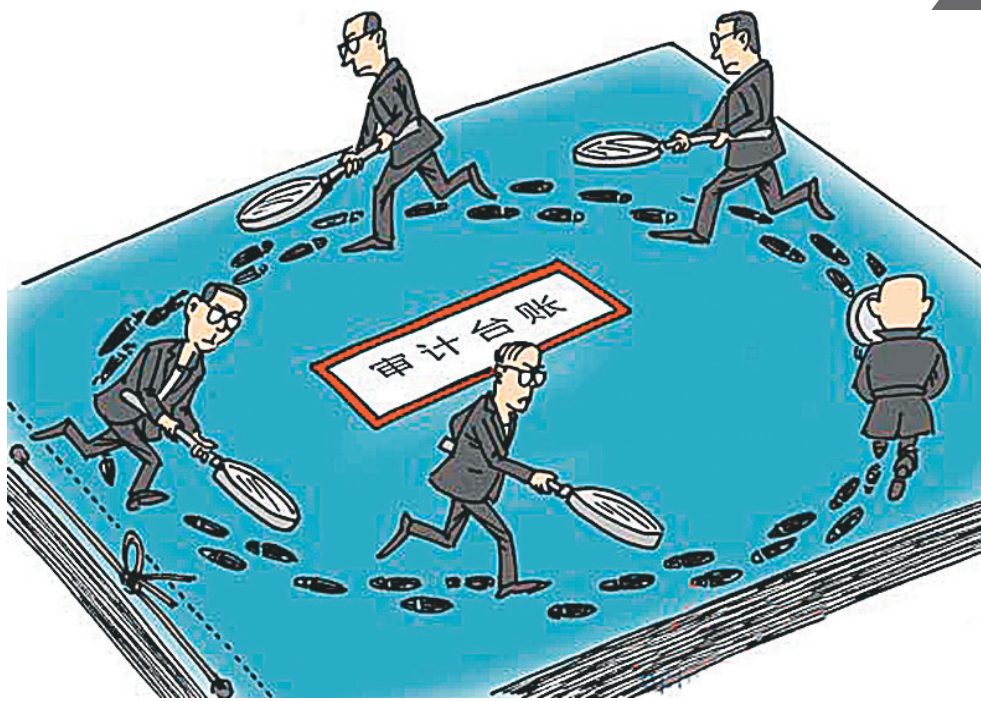
媒体曝光此事以后，虽说常德市对此展开了调查，认为网友及媒体反映的问题基本属实，并拿出了处理意见，但是“超标部分由政府收回统一调剂使用”的处理结果不禁让人哑然失笑。常德市国土资源局建设、使用豪华办公楼挑战了国家法律制度，浪费了国家的钱，存在办公楼面积超标、违规出租办酒店等多重问题，而其违规的后果居然是市政府把超标房屋调剂使用。也就是说，豪华办公楼最终“肥水不流外人田”，根本没有人为此承担责任，处理如此不痛不痒，有纵容之嫌，给其他地方与部门传递出错误信号。如此，不仅不能刹住豪华办公楼建设歪风，还可能催生更多豪华办公楼。

对于民间资本建设的高楼大厦，政府部门或许无权干预，但是国土资源局用公共经费建设豪华楼堂馆所，理应得到纠正。有关部门对违规豪华办公楼除了调剂办公楼的超标部分之外，更要依法依规启动法律程序与问责程序。让豪华办公楼的决策者、使用者与相关责任人付出必要的代价。

不仅常德市国土资源局违规建设豪华办公楼，现实生活中，热衷楼堂馆所建设，趁机创收敛财的例子并不少见。有的人为何如此热衷建设豪华楼堂馆所？当然，政绩需要、利益冲动、享受情结是其中的重要原因。在我看来，这实际上也是某些政府部门权力过于集中，广大百姓被排除在公共决策之外的结果。打造形象工程并非一地独有的风景，当下，在层层禁令之中，豪华办公楼仍然水里接葫芦，层出不穷。随意挪用公共经费，擅自超前建设豪华楼堂馆所的违规行为，除了媒体曝光、公众谴责、事后叫停以外，由于制度失灵、问责乏力，导致法不责众，决策者违规成本十分低廉。从常德市对豪华办公楼的处理来看，违规成本是很低的。

要遏制住部分决策者的豪华办公楼情结与利益冲动，功夫还在曝光、调剂之外，一方面相关部门要紧缩财政预算，不能让豪华楼堂馆所的建设总是不差钱；另一方面，要对相关决策者与责任人严肃追责，使他们认识到，建设豪华楼堂馆所不仅浪费公款，自己也得不偿失。如果监督机制缺失、监管部门不作为，豪华办公楼还会继续招摇过市。叶祝颐

## 如何走出“屡审屡犯”怪圈



据报道，6月24日，审计署发布了中央单位2012年度的审计报告。梳理过去5年即2007年至2011年的年度审计报告，不难发现，违规转移套取资金、违规收费、违规招投标、私设“小金库”、“三公”超标等等，均系“老问题”，每一年的报告中都会出现。

赵国品/图

## 桌椅板凳开会的玄机是庸政惰政

6月24日下午，记者在西安列席旁听陕西省禁毒工作电视电话会议时发现，电视大屏上滚动切换着陕西各市、县分会场的场景。一些分会场却只有寥寥数人，与会者不是在摆弄手机，就是趴在桌子上打盹。眉县、彬县、平利县几个分会场空无一人，只剩下桌椅板凳在“听会”。(6月26日《新快报》)

桌椅板凳开会，形同砖头瓦块在开会。这是为脸面和场面而开会，为开会而开会。空洞的形式是会议的主题，内容连陪衬都算不上。它如同机器在空转，耗油、耗电，却连一点的

产出都不会有。凡是会，都有个会风问题。开会就是解决问题的一种重要形式。既开会，就要言之有物，明了透彻，切中要害，解决问题。没用的会，啥问题都不解决的会，不如不开。因为开之无益，它除了扯皮，讲套话空话假话，除了耽误时间，还浪费稀缺的公共资源。

会不能不开，但要会开会。会开会，才能求得实效，把会开好。会风散漫、慵懒，为形式而开会，就会开成“空城计”式的会。

官僚主义害死人，官僚主义也害死会。官僚主义的会，开会就是目的，会开完了，目的就算达到。最常见的形态是：以会议落实会议，用文件落实文件，会开得风生水起，会后贯彻落实

却无声无息。这是另一种样式的“空城计”，人都在场，却只是带着耳朵进会场。这样的会，无非就是官僚主义的秀场。

桌椅板凳开会，是对会议正当性、严肃性的严重损害。此类会议，已成形式主义的乱源，于个人于事业发展有百害而无一利。有些工作，直接布置也就行了，根本用不着兴师动众再开一个会。整天把心思把精力用在开无用的会上，谁来干事，哪还有更多的工夫干事？桌椅板凳开会的玄机是庸政惰政。庸政惰政误事业害民生毁形象，是一种腐败。

桌椅板凳开会是有特色的恶俗的官场文化，不下决心惩治消除之，就一定还会出现更加意想不到的开会乱象。伊文

## 残缺的西瓜让微观正能量“抱团”

民间温情之举又现郑州。提到西瓜，让人不免想起2012年夏天，郑州“西瓜哥”常赞为救治重病妻子，沿街叫卖西瓜，他的爱情故事引发了“全城买瓜”的热潮。刻有“西瓜哥加油”“因为爱情”等祝福语的西瓜，成为许多郑州市民餐桌上的常客。从“全城买瓜”到“全城吃面”，从“气球奶奶”到“草编奶奶”，这些年，在郑州，这样的民间温情之举延绵不断。

这一次，又是民间正能量在闪光。让我们定格下这温情的一幕：瓜农要将摊边的瓜免费送给市民；市民围住瓜车争相购买爱心瓜，很多人将烂瓜买下，不让找零；附近的热心市民帮瓜农过秤、装袋；社区工作人员找来铁锹，把烂瓜皮铲到塑料袋桶里，并将车上的西瓜转移到空地。

点滴善意最暖心。其实，很多时候，人们更容易被这种蕴藏在普通人

之间的点滴善意所打动，被个人创造的“微观正能量”所打动，这也是一座城市的灵魂和国家的希望所在。现代社会的快节奏生活已经让越来越多的力量不从容，生活在时代的焦虑中，所求不得容易愤怒，失望落空容易悲伤，前途渺茫容易恐惧。“微观正能量”的“抱团”可以消融这些负面情绪，可以消解物欲之下人与人之间冷漠，可以传递一份积极的心态，让各种不良情绪找到出口，并经过化学反应得到有效的释放。

6月25日11时35分，在郑州市金水路与合作路交叉口西北角人行道上，中牟县姚家乡一辆拉瓜的四轮农用车辆刚停下，不料地面突然塌陷，瓜车侧翻，车上西瓜大部分滚落到路中间，正逢下班的郑州市民见后，纷纷停车购买爱心瓜，感动得瓜农父子流下了热泪。(6月26日《大河报》)

每个人心中都有一个“中国梦”，喜欢买爱心瓜的市民有，瓜农也有。它鼓舞人们不断追求幸福生活，给人向上的信心和希望，充满了“正能量”，充满了温情。我们愿意看到，这样的温情之举多多益善、俯拾皆是；我们更愿意看到，这座城市和这个梦每天的交融与变化。

宋华

## 管好地沟油还得康熙“再活五百年”？

地沟油这个词，笔者是近几年才认识的。而昆明城管局领导不但知之甚详，还知其历史，是清朝形成的，不得不让人佩服城管局领导的知识渊博，感叹自己的没见识。在此，我衷心希望“领导”能穿越回清朝普及一下“地沟油制生物柴油知识”，让清朝政府也把这事管管，免得遭祸后人。

就算从清朝就开始有地沟油，那现在的“昆明市每天有1500吨餐厨废弃物及150吨地沟油”，这难道也要把责任推给清朝？众所周知，现代工业发展起来之后，每天创造的生产力相当于过去数千年的生产力，同样垃圾的产量也是成倍增长，也就是说现在昆明一天餐厨废弃物的产量可能相当于过去的数年，在这样的现实下，将地沟油的形成归咎于清朝，这无疑是滑天下之大稽，无视民众的智商。

把地沟油原因推给清朝是政府推托的又一高招，一声“不是我的错”就可以名正言顺的说，“统管起来，很难做到”。从出台指导意见到很难做到，这不是政府又一次的“高举轻放”？否则就不必找什么历史原因，诸多借口。问题出来了，意见也有了，相关部门应该做的就是依照意见，认真实施，严加治理，而不是找什么历史原因。就算是历史原因，后人也治理有责，毕竟“父债子还，天经地义”，难道还要先复活来治理吗？管好一个地沟油还得康熙“再活五百年”？

再者，指导意见中的地沟油制生物柴油计划本应尽快实施，毕竟早一天生产，早一天治理，而昆明市却放着当地企业不用，老远招来一个“山东十方”，不知何故。路远耽搁也就不说了，又为何让1500吨的餐厨废弃物放任自流，却不给当地几家生物柴油企业颁发“特许经营证”，让几家企业因为没有“原料”而相继停产？真不知当地政府这一年的工作是为了治理地沟油还是为了阻止地沟油治理。

希望当地相关部门尽快正视自己的职责，将“研究历史”的心思用在“研究工作”上，真正落实指导意见，把地沟油治理放在心中。我们没有要求政府一天之内做到，只是希望能够得到认真对待，如果有些部门有些人真的觉得“很难做到”，那只能说明其工作能力低下，上级政府就应启动调查、问责。

王琦