



# 热烈祝贺中国共产党成立92周年

## 暨 郑州日报创刊64周年

郑州日报

9

2013年7月1日 星期一  
编辑 崔瑞 校对 宋院红

探索走好高端化、终端化、高效益的产业转型升级路子,探索走好符合巩义实际、城乡一体、具有广泛示范意义的新型城镇化路子,加快建设郑州西部区域性中心城市——

# 巩义提速发展砥砺前行

中原经济区、郑州都市区建设开启了时代发展的新纪元。持续探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化“三化”协调科学发展道路,引发了全省务实发展的新探索新实践。

巩义,曾经作为引领全省县域经济发展的一面旗帜,在历经金融危机阵痛之后,壮士断臂,奋而转型,围绕建设郑州西部区域性中心城市目标,探索走好高端化、终端化、高效益的产业转型升级路子,探索走好符合巩义实际、城乡一体、具有广泛示范意义的新型城镇化路子,着力开创改革开放和现代化建设的新局面,谱写提速发展、科学发展的新篇章。

坚持高端化、终端化、高效益的产业发展方向,着力打造现代产业体系,加快转型升级。在短短一年时间里,巩义市在全省县域经济排名由2011年第7位回升到2012年第3位,一步跨越了4个位次。

巩义是一个典型的工业大市,工业增加值占GDP比重达到71.4%;同时,巩义又是一个重工业城市和资源型城市,传统产业占主导地位,产业结构矛盾比较突出,在很大程度上制约了经济的进一步发展。转型发展成为了巩义目前最紧迫和最重要的任务。

那么,靠什么来转,如何转,巩义的思路非常清晰,就是围绕“一个载体三个体系”建设,坚持“终端化、高端化、高效益”方向,依靠新型城镇化引领带动,坚持工业为主导,加快现代服务业、现代农业发展,着力构建现代产业体系,推动“一业”突出向“三业”协调转变。

只有落后的产品,没有落后的产业。传统产业占主导地位地位的巩义市不把传统产业当包袱,而是当成调优结构、转型发展最现实的资源优势。省委书记郭庚茂对此做出“望关注支持巩义传统产业转型升级发展,争取走出一条路子,以在全省典型示范”的重要批示,要求巩义当好全省传统产业转型升级的开路先锋。

巩义坚持把产业集聚区作为构建现代产业体系、现代城镇体系的重要载体来抓,加大产业集聚区整合提升力度,加快豫联产业集聚区、高新技术产业园区融合步伐,着力构建“一带两区两园”的工业发展格局。

以巩义市(回郭镇)产业集聚区、巩义市豫联产业集聚区两个省级产业集聚区为重点,按照“四集一转”的要求,进一步完善了产业集聚区基础设施和公共服务体系,加快了产城融合步伐,增强了产业集聚和人口承载能力。

积极推进体制创新,对组团新区产业集聚区管理机构与行政区域管理套合改革,通过一套班子两块牌子,进一步提高工作效率、服务效能。目前,该市已经对巩义新区和两个省级产业集聚区、一个郑州市级专业园区实行了套合,由市长和四名市委常委担任管委会主任、副主任,加强领导,加强管理,为产业转型升级提供优质服务。

依托产业集聚载体,巩义以铝及铝精深加工、耐材、装备制造三大主导产业为突破口,着力推进工业产业向高端化、终端化、高效益方向转化。并先后出台了《巩义市打造千亿级铝工业基地行动计划实施意见》、《巩义市建设具有国际水平的高端耐材工业体系实施方案》和《巩义市打造先进装备制造基地行动计划》等一系列政策措施,设立每年6000万元的产业发展专项资金、每年500万元的引进人才专项资金,特别是今年以来,巩义市按照“强投资、夯基础、调结构、求提升,努力实现经济社会持续健康快速发展”的总要求,积极承接产业转移,着力引进一批新的产业项目,培育新的经济增长点和支撑点,在发展中调结构、促转型,着力构建现代产业体系,全面加快传统产业转型升级步伐。

推动龙头企业向高端化发展。豫联集团投资1.4亿美元引进高端技术装备,新上了高精铝热轧项目,并与上海交大合作成立先进铝合金材料联合研究中心。明泰铝业把握汽车轻量化的机遇,投资5亿元启动汽车用高端铝板材项目,与中国汽车研究院合作的汽车轻量化研究与检测中心已开工建设。

推动中小企业向终端化发展。发挥中小企业“船小好掉头”的优势,推动由铝的原材料生产地向终端产品输出地转变。鑫泰铝业投资20亿元新上汽车用铝合金散热器工业园项目,对原有铝板进行深加工。杭州客商投资18亿元的中鸿铝精深加工产业园项目,将从东南沿海引进100多家中小型铝终端企业。

推动产业向高端化终端化融合发展,最终实现高效益。通过与高科技融合,恒润科技研制“百克方晶”纯铝机,集环保、节能、卫生、数字智能等概念于一身,深度融合铝加工、无纺布、机械制造3个传统产业优势。通过与战略性新兴产业融合,宝鸿实业投资5.3亿元的LED照明灯及LED照明产业化项目,集研发、生产、设计、工程于一体,70%构件为铝材料,促进了铝加工业和节能新材料产业的融合发展。

积极而有效的措施产生了初步成效。今年1至5月份,巩义规模以上工业增加值完成135.7亿元,同比增长13.5%,比全省增速高2.4个百分点,全市重点行业中,铝加工、耐材、装备制造等重点行业规模以上工业增加值增速都保持两位数增长,增速位居郑州市六(县)市第一。

工业产业的转型升级也有力地带动了其它产业的转型发展。巩义市编制完成了巩义旅游产业规划和新三年行动计划,总投资80亿元的浮戏山旅游综合开发、嵩顶国际文化园、青龙山后寺河综合开发、杜甫文化创意产业园等重大项目建设稳步推进;现代物流业和商贸流通业加快发展,建筑面积55万平方米、总投资15亿元的巩义首个城市商业综合体万洋国际商城一期开工建设,全市建成市级龙头企业5家、镇级示范超市34家;“西芝回鲁”优质粮、百里山岭林果业、黄河滩区高效农业、南部山区特色农产品4个十万亩农业示范基地建设有序推进,全市新增农业

龙头企业24家、农民专业合作社24家,土地规模经营面积9035亩,农业产业化步伐进一步加快。

坚持产业为基,就业为本,以统筹城乡为内涵,突出“一个主体两个载体”,以完善路网体系为引领,加快城镇化进程,城镇化率由2011年的46.5%上升到2012年的48%。

新型城镇化和新型工业化是水涨船高的关系,没有城镇化质与量的双提升,就难有工业发展的大转型。

巩义地处浅山丘陵地区,人多地少,受“七山一水二分田”特殊地形地貌的限制,城市规划和建设成本很高,城镇化比较滞后。长期以来,巩义城镇化水平年均递增1.16个百分点,低于全国和郑州市平均水平,城镇化率成为制约工业转型升级、经济社会转型发展的突出矛盾。

2012年10月25日,省委常委、郑州市委书记吴天君莅巩调研,对

建农民住宅6369户,完成基础设施项目112个、公共服务设施项目38个,拆迁27.9万平方米。今年前10个月,全市23个新型农村社区已经完成规划编制,建成农民住宅1724套,完成投资5.4亿元,进一步改善农村人居环境。

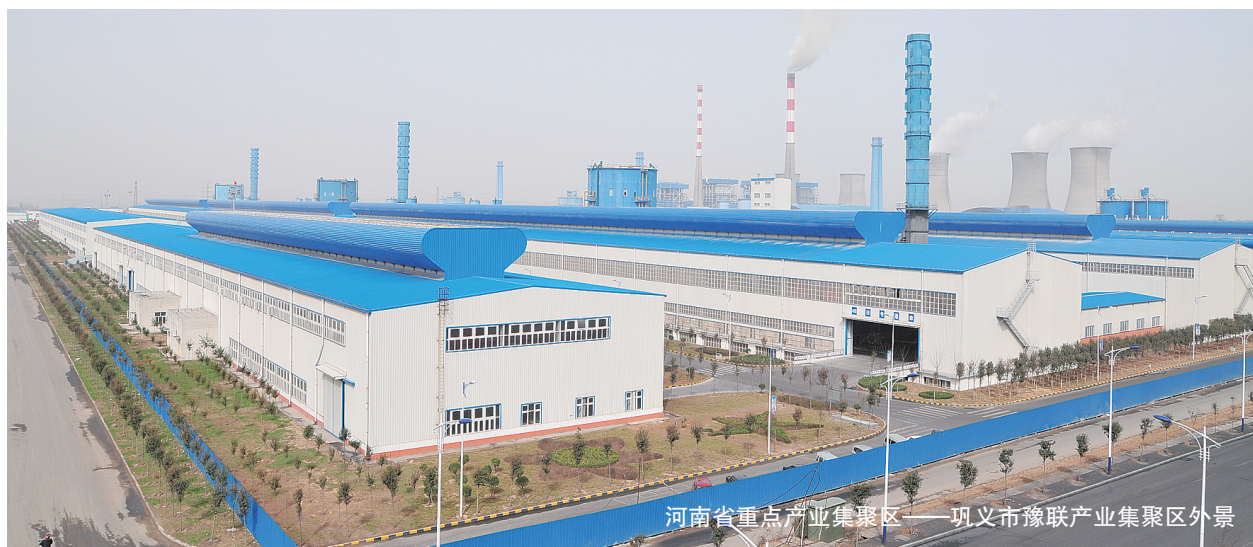
目前,巩义城镇建成区面积达到36平方公里,人口39.04万人,城镇化率达到48%。其中市区建成区面积达到25.6平方公里,人口25.9万人。先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市、外商眼中最佳投资城市、中国最具幸福感城市、河南省文明城市等称号。

坚持群众路线,把依靠群众推进工作落实长效机制建设作为改革创新的重点,坚持贵在实用、贵在持续、贵在提升,让群众成为最终决定者和最大受益者,发挥群众在建设郑州西部区域性中心城市中的主体地位和作用。

“坚持依靠群众推进工作落实”长效机制建设是社会管理工作的改革和创新,是强化服务职能、提升服务水平的有力手段和有效平台。巩义立足于社会管理方式创新,坚持以加强领导为前提、建好网格为基础、条块融合为手段、解决问题为目的、督促考核为保障,着力建立“全覆盖、无缝隙”的网格化管理体系的作用。

巩义市建立网格化管理协调指挥中心,第一网格成立网格管理办公室,发挥综合协调作用,同时成立综合服务中心,开展具体服务工作。

全市划分一级网格20个、二级网格324个、三级网格2969个,下沉公职人员3728人,围绕吴天君书记关于强化



河南省重点产业集聚区——巩义市豫联产业集聚区外景

网格化管理工作的一系列重要指示,发挥“全覆盖、无缝隙”网格化管理体系的作用。

长效机制建立,初步实现了把管理的触角延伸到基层,把政府服务团队引伸到企业、农户,直接快捷地解决了与生产生活息息相关的民生问题。2012年以来,共排查出矛盾问题84264项,调处解决83795项,办结率99.4%,真正实现了把95%以上的问题解决在基层。各级网格长用真情和责任演绎了许许多多感人的故事,巩义市将这些典型故事,精选85篇集结成册,作为网格员学习资料。郑州市委书记吴天君、副书记王璋分别对此作出批示,郑州市长效办在全市下发经验通报推广学习。

巩义市紧紧围绕“深化、规范、提升”总要求,严格按照郑州市长效机制建设2013年工作要点和深化规范提升长效机制建设20项举措,着力在定思路、抓规范、求创新、严问责、强保障、促成效上下功夫,做到规定动作抓到位,自选动作求创新,长效机制建设运行水平不断提升,呈现出持续蓬勃发展的良好势头。

围绕长效机制创新,2013年上半年实现市长效办和人社管办合署办公,进一步整合职能部门、驻村工作队和三级网格力量,坚持贵在实用、贵在持续、贵在提升,积极探索服务群众的新方法。

新中镇创新“1+9+1”工作法,在三级网格的基础上,将职能部门人员、巡逻队员、协管员、民调员、计生专干、大学生村干部、环卫工作、村民组长、联户代表9类人员充实基层网格,并发挥志愿者队伍的作用,形成了工作推进强大合力。新华路街道积极探索实践深化网格化管理新路子,

创新实施党务、居务、服务、商务、事务等“五务合一”,全面推进社区规范化建设提升工作。

改革创新有效调动了广大干部的积极性,全市共有15000余名干部参与网格化管理当中。前4个月,巩义市进入信息平台的18196项问题,已解决18002项,办结率达到98.9%。责任事项追究方面,执行问责7起,涉及39个单位68名网格人员。

从非公党建凝心聚力促发展,到农村基层组织经费保障长效机制的创新探索,再到党建“提质升级”,展现了基层党建助推转型升级所释放出的巨大能量。

在基层组织建设年活动中,巩义市从解决“无钱办事”难题入手,紧紧围绕建强阵地、激发活力、训强队伍、创优机制等关键点出台新政,投入真金白银,增强了基层基础保障能力,提升了基层党组织活力。

设立专项基金,助推阵地建设升级。巩义市依托经济发展优势,今年再度追加市财政投入,专设150万元“基层党组织建设基金”,重点用于示范党组织阵地建设的奖励和经济薄弱村阵地建设的补助,抓两头带中间,促进基层组织水平全面提升。

提高工资待遇,调动村干部积极性。为提高村干部的工作积极性,今年该市新增400多万元为现职村干部加薪,农村“一肩挑”、支部书记、村委主任、其他村干部月工资分别达到1500元、1200元、1050元、750元,普遍得到实惠。仅村干部工资一项,该市年度列支的党建经费就超过2000万元。

加大教育投资,提升党员干部素质。该市在发挥市镇两级党校主体教育功能,办好《为党旗增辉》电视栏目,实现农村党员干部现代远程教育网络村村通,在拓展党建刊物和党建网络功能的基础上,依托现代信息技术,专门开辟了“空中党建”手机信息平台,市财政每年拨付10万元,确保全市38700多名党员随时随地接受动态教育,掌握党建信息。

完善奖补机制,激发基层发展活力。针对村级组织普遍存在“无钱办事”的困惑,巩义在先行试点的基础上,从2010年起,在全市村级组织中推行了以“年初定目标、镇村双评议、科学实施经费补贴、项目奖补、财政返还”为主要内容的“定评补”机制,近两年仅镇级财政就反哺村级组织近6000万元。该市进一步完善机制,提高标准,确保农村(社区)党组织每名党员每年不低于100元,机关党组织每名党员每年不低于300元,企业(新社会组织)党组织每名党员每年不低于150元。

非公企业党建助推企业健康发展。巩义市综合运用“管、建、联、育”四种形式,破解非公企业党建工作难题,有效实现党的组织和党建工作“双覆盖”。通过规范管理、同步组建、区域联建、指导培育的方式,目前,全市非公企业党组织达到61家,有50家达到规范化标准;单独建立了2个非公企业党支部;向非公企业党组织选派党建指导员166人。

“三化”并举促基层党组织建设提质升级。按照中央关于基层党组织建设年“抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎”的要求,巩义市采取课题化设计、项目化管理、工程化推进“三化”并举的方式,全面推进了基层党组织建设的提质升级。目前,郑州市定农村基层组织场所建设任务100家,目前已完成95家;社区场所建设任务10家,目前已完成5家;基层党组织分类升级任务777家,目前已完成206家;整顿农村软弱党支部任务29家,目前已完成13家;非公经济组织和社会组织党组织任务60家,目前已完成22家。

如今,巩义城乡正沿着“三化”协调、“四化”同步科学发展的道路大胆实践和探索,这种实践凝聚着巩义广大干部群众的决心和信心,这种探索倾注了81万巩义人民的殷殷期盼。潮平两岸阔,风正一帆悬。这种充满务实精神的实践探索,必将进一步推动巩义提速发展阔步前行!



漂亮的新型农村社区助推巩义实现城乡发展一体化

十字景观轴城市设计鸟瞰