

产业集聚区建设应注意的几个问题

马敏文

建设产业集聚区,是省委、省政府为加快中原经济区建设,实现中原崛起而采取的重要举措,是促进我省“三化”协调“四化”同步发展的重要载体,是实现科学发展、转变我省长期落后发展方式的突破口。

2012年年底,我省已有180个产业集聚区,投资规模已达万亿,产业集聚区的投入资金已占全省投资规模的50%,就业人数也占全省新增就业人数的一半以上。可见,产业集聚的力量正成为带动我省经济快速发展的驱动器。但我省今天要建设的产业集聚区与以往的产业集聚有所不同。面临的发展机遇以及凸现的问题应引起我们的思考。

一、转变观念,提高对产业集聚区的认识

在调研时,基层同志这样反映:建设产业集聚区还不是等同于过去的开发区?划片地,去招商,只要人家愿来,如何许诺都可以。至于以后企业好坏就另当别论了;还有同志反映,我们这里一没资源,二没优势,三没基础,想形成工业集聚区谈何容易?有些人觉得搞产业集聚区全靠政府扶持,政策优惠。在调研中,还出现不少同志谈起对产业集聚区的认识时竟不知产业集聚的真正含义,把产业集聚当成招商引资、建厂圈地,等等。这些对产业集聚的片面认识既影响了工作作风的转变,又影响了产业集聚的发展。

省委书记郭庚茂在产业集聚区调研时指出:产业集聚区不同于工业园区、开发区。它是以若干特色主导产业

为支撑,产业集聚区特征明显,产业和城市融合发展,产业结构合理,吸纳就业充分的功能区。我们认为,产业集聚区既不是简简单单地招商引资,也不是随随便便地圈地划地,更不是某个地区部门领导的形象工程。它是先进产业集聚区、现代城市功能和科学发展示范区,也是改革创新的试验区。同时它的主要特点是布局集中、产业集群,资源节约、功能集合。作为领导干部,如果不真正深入领会和认真学习省委省政府开展产业集聚区建设的部署和决策,不从思想上提高对产业集聚区的正确认识和理解,要做好此项工作只能是一句空话。

二、科学布局,加强产业集聚区的前瞻规划

产业集聚区,既不是“村村点火,处处冒烟”,又非不论种类、行业,不讲环保、不计长远、一哄而上项目,搞投资。产业集聚区发展经验告诉我们,产业是中心,聚集是目标,集约是条件,集聚才是根本。我们不能走过去那种大轰大上,不计成本、不拒污染、不联系区域、不顾及地区优势的上项目,追热点,求政绩。这上面我们有着很深刻的教训。科学布局,合理规划,因地制宜,突破瓶颈,才能提升产业集聚发展水平,增强经济可持续发展的能力。

产业集聚规模要适当。不贪大,不求快。适合带动区域经济发展的,适合调整当地经济结构的,适合环保可持续发展的,适合就地转移就业压力的,适合节约集约的,应成为产业集聚区发展的重要条件。

要科学谋划。当产业竞争力对产业集聚形成盲目依赖时,地域产业发展便可能出现新的盲目性。可能在别的地区飞速发展的产业,并非适用于我们这里,在其他区域形成良性循环的产品,也并非全都可以照搬照学的。“大而全”失败的案例不胜枚举,如我们产棉大省棉纺织行业的衰落等足以说明:科学谋划、准确定位、合理布局是做好产业集聚区成功的前提。

三、发挥优势,推进产业集聚区良性发展

从国外的汽车城市(美国底特律),飞机城市(美国西雅图),科技电子城市(美国硅谷),到我国广东、浙江、江苏的家电制造,小商品物流集散地,出现了很多诸如“一市一品”、“一镇一品”、“一乡一品”的品牌效应。产业集聚就是在一种大的范围内,生产出的一种产品的同类企业集中效应。而与这些企业密不可分的是那些众多相互联系、相互依托、相互发展的相关服务业。改革开放初期,浙江广东率先形成了这种富有地域色彩的“块状经济”,这种集聚效应带动了区域经济快速发展。尤其令人惊叹的是,有些产业集聚的乡镇经济可达到上亿甚至几十亿规模。中国的经济也正是靠这些原始的集聚产业而不断发展壮大,中国制造也正是由这些自然的产业集聚而遍布世界各地。产业集聚区的力量是庞大的。

产业发展离不开区域经济的优势,更离不开当地经济发展的资源优势。郑州西开发区的高科技产业集聚,漯河食品深加工产业集聚区等足以说明,优

势是先天的,更是人为的。借势而为,顺势而上,抓住机会,利用优势,才能搞好产业集聚。我省既有十分便利的交通资源、巨大的原材料资源、丰富的文化底蕴资源和庞大的市场资源优势,但同时又有产业集聚数量偏少,产业规模偏小,高素质人才队伍缺乏,基础设施不匹配,融资较为困难等众多不利因素。我们面临中原经济区、郑州航空港经济综合试验区上升为国家战略层面的良好机遇。我们还具备劳动力资源充足,经济结构急需由小农经济向创新驱动产业转型发展转移的良好优势。这些,都为我们因地制宜选择那些适合我省经济发展如高新技术、资源深加工项目等产业来为我们发展产业集聚区提供坚实基础。

四、搞好协调,完善产业集聚区发展各项服务

省委书记郭庚茂在谈到产业集聚区的发展时指出:外来投资者,初来乍到,我们要真诚为他们解决后顾之忧,努力营造亲商、重商、安商、富商的社会氛围,真正成为服务型政府。

服务优劣是关乎产业集聚区成败的重要因素。没有软实力,何谈硬功夫?我们要壮大产业集聚区,优化环境,协调服务,完善设施,科学引导,及时解决产业运行中的难点、矛盾。做好产业集聚区的服务协调,不仅是地域经济快速发展、改善民生、实现中原梦的具体体现,也是检验领导干部能否权为民所用,利为民所谋,情为民所系切实转变工作作风的关键所在。

(作者为郑州市委书记)

在增强廉洁政治建设的主动性上下功夫

张金全

廉洁政治建设是一项宏大而艰巨的基础工程、系统工程和战略工程,是我党所追求的一项重要政治目标。基本内涵是做到干部清正、政府清廉、政治清明。当前大力推动廉洁政治建设要做的工作很多,其中要坚持做到强基固本,预防为主,源头治理,始终掌握廉洁政治建设的主动权,是重要的途径之一。

一、强基固本,牢固占领意识形态领域的主阵地

当前形势下,一些社会思潮泛起,价值观和道德伦理相互交织、相互影响,中国特色社会主义主流意识形态面临着诸多的冲击和挑战,对廉洁政治建设潜移默化地产生着一定程度的影响。因此,我们必须牢牢掌握意识形态领域工作的主动权,占领意识形态领域的主阵地,为廉洁政治建设打下坚实的思想基础。

一是用党的先进理论武装头脑,坚定理想信念。没有先进理论武装,就不可能成为先进的党。作为党员干部,不用先进理论武装头脑,就不可能保持先进性和纯洁性,党的廉洁政治建设也会成为一句空话。新形势下,我们党的少数同志在“四种考验”、“四种危险”面前,丧失了理想,动摇了信念,导致精神上缺“钙”,滋生了形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,对党的执政地位产生了负面影响。这些问题的出现,原因固然很多,但与党员干部忽视党的基本理论的学习、没有很好地用先进理论武装头脑有着直接关系。因此,认真学习党的先进理论,躬身践行党的先进理论就显得十分重要,更加紧迫。党员干部对党的先进理论要切实做到真学、真懂、真信、真用。就目前来说,党员干部要坚持以先进理论为指导,按照党章的标准和要求,拿起批评与自我批评这一武器,自觉主动地参加到党的群众路线实践活动中去。政治上,看看与主流意识形态是否合拍;思想上,听听与群众愿望是否同音;行动上,对对与时代脉搏是否同频。从而,在净化思想、排除干扰中,进一步增强先进性和纯洁性;在求真务实、真抓实干中进一步改进作风,在服务群众、改善民生中进一步坚定理想信念,努力实现“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的要求。

二是用社会主义核心价值观引领社会,规范行为。廉洁政治建设成效大小,推进的速度和质量,与全社会成员的价值取向紧密相连。而只有用社会主义核心价值观引领社会,规范人们的行为方式,使整个社会形成向前、向上、向善的良好道德风尚,不断推动廉洁政治建设。时下,人们社会价值取向多元化,不少人把对物质利益的追求作为人生的追求,把对财富的积累当作人生的唯一目标,把金钱的多少看作成功与否的标志。解决这个问题,重要的就是要按照党的“十八大”提出的要求,用“三个倡导”不断塑造社会主义核心价值观。那就是“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善。”我们要深刻解读党的“十八大”对社会主义核心价值观内涵的阐述,尤其是作为党员干部,必须发挥好标杆作用,把个人的价值与人民的追求有机

地统一起来,把解决民生问题摆到重要议事日程上来。从人民满意的事情做起,从人民不满意的地方改起,使大家在不断受益的切身感受中坚信并形成社会主义的核心价值观。

三是用先进文化抢占高地,构建美好精神家园。当前,人们在分享改革开放成果的同时,有的幸福指数并不高,有的甚至变得更加贪婪和奢侈。究其原因,与颓废的、腐朽的、落后的文化影响不无关系。尤其在廉洁政治建设过程中,我们要十分警惕一些腐败文化的影响。比如说:腐败是全球性课题的必然论;别人都在捞、不捞白不捞的吃亏论;奉行多栽花少栽刺、留下人情好办事的和谐论,等等。这些腐败文化,正在侵蚀着社会的肌体,扭曲了人们的人生观、价值观和社会观。对此,我们绝不可小视,必须用先进文化这一清洁剂,自觉地净化人们的心灵,营造美好的精神家园。尤其是作为党员干部,要大力加强廉政文化建设,切实增强抵制腐败文化的免疫力。做到这一点,把“五关”很重要。一是把“荣辱观”,做到如荣明耻,不为名利所累,不为陋习所缚,不为安逸所蚀。二是把“善恶关”,做到去恶扬善,勿以恶小而为之,勿以善小而不为。三是把“是非关”,做到旗帜鲜明、立场坚定、明辨是非。四是把“义利关”,做到重义轻利,正确处理道德与物质利益的关系、公利与私利的关系,正当目的与正当手段的关系。五是把“得失关”,做到知足常乐,勇于放弃、甘于吃亏、乐于奉献。

二、未雨绸缪,始终把握防腐于未然的主动权

当前,我国正处于经济和社会深刻转型,各种矛盾和问题日益凸显的历史时期,世情国情党情发生着深刻变化,廉洁政治建设面临着新的挑战和问题。这就要求我们必须把握这一时代特征,明确廉洁政治建设的发展趋势和方向,未雨绸缪,始终把握防腐于未然的主动权。

首先,要树立超前的思维方式,做到防腐于未然。“凡事预则立,不预则废。”而正确的预见源于超前的思维。建设廉洁政治,就要对可能发生的腐败问题早知政,并采取有效措施进行事先预防。我国正处于“十二五”发展的关键时期,改革发展稳定的任务艰巨而繁重。处在这一特殊的历史发展阶段,我们虽然无法预知哪些人会腐败,但对腐败发生演变的基本规律和特定轨迹,对哪些领域、哪些岗位、哪些权力人具有潜在腐败的风险是可以作出预判的。我们必须正确认识 and 把握客观规律,做到改革到哪里,思维的触角就伸向哪里,哪些是易腐多腐的领域,就把审视的眼光聚焦在哪里。

其次,要紧扣时代发展脉搏,提前改良腐败滋生的“土壤”。当前我国新型工业化、新型信息化、新型城镇化的快速推进,尤其在生产要素领域,由于我国市场经济还不够完善,政府干预还是存在的。这就极易引发“权力寻租”现象。因此廉洁政治建设就必须与新形势和新任务有机地结合起来,坚持积极防御、主动出击的原则,努力减少和杜绝腐败滋生的条件和空间。

同时要创新方式方法,及早打好拒

腐防变的预防针。廉洁政治重在建设,贵在创新。创新方式方法是提升廉洁政治建设科学化水平的关键。我们要针对对不同时期的不同问题,不断创新廉洁政治建设的方式方法。比如说,针对基层干部年龄小、涉世短、阅历浅、可塑性较强的这一特点,二七区通过三个一(第一天上班、第一个岗位、第一个职务)系统地开展机会教育,让青年干部每当“第一”的时候,都能知道哪些能做、哪些不能做,应该怎么做,切实发挥好时时提醒、处处有警示的作用。

三、编好笼子,切实打好源头治理主动仗

廉洁政治建设是一个长期过程,反腐倡廉工作也不是一朝一夕的事情,无论是预防和治理,都要靠制度来保障,这是根本之举、长远之策。习近平同志指出,要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,讲的就是这个道理。当前,虽然我国形成了一套以党章为核心的党的制度法规体系。但从大量的腐败案例中可以看到,在权力监督、政事管理等方面仍存在缺陷和漏洞,使腐败现象的滋生蔓延有了可乘之机。特别是在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整条件下,制度不健全、不完善、跟不上的现象还比较突出。这就需要我们我们在廉洁政治建设中,坚持做到制度建设的超前性、预见性和及时性。

一是编好制度的笼子,做到“未病先防”。古人说得好,“圣人治已病治未病,不治已乱治未乱。”廉洁政治建设亦如此,坚持做到“未病先防”,扎紧反腐“篱笆墙”,构筑廉政“安全港”,割断权钱交易的“脐带”,堵塞以权谋私的“管道”,才能保证权力真正沿着制度化和规范化的轨道运行。要定期对反腐倡廉制度集中梳理,对切实可行、行之有效的制度,

要认真执行;不够严谨、有明显缺陷的制度,要进行补充、修订和完善;已过时期的制度规定,要及时废止;实际需要但制度还没有涵盖的方面,要尽快研究制定相关规定,做到不留“死角”、“断层”和“盲区”。同时,还要为廉洁政治建设提供有力的法规制度保障,对具有立法职能的地方权力机关来说,可针对不同领域、不同行业、不同情形的党政领导干部存在的问题,出台廉洁从政的相关规定。

二是堵塞制度的漏洞,做到“欲病早治”。《黄帝内经》提出:“上工救其萌芽。”也就是说说疾病虽然还没有发生,就应该采取有效措施,做到治小病、防大病。廉洁政治建设更是如此。比如,二七区注重对潜在问题的治理,先后针对村级财务管理漏洞等问题出台了《二七区农村集体经济组织报账员管理办法(试行)》等10余项制度;针对加强廉政风险防控规范权力运行工作查找廉政风险点1.5万余个。为有效化解和规避风险,对风险点实施了动态管理,根据不同时期、不同岗位、不同任务,不断增加和删减风险点和防控措施,还坚持每半年开展一次“回头看”,纳入各单位民主生活会内容,认真而不间断地查改对照,取得了较好的成效。

三是建立长效机制,做到“愈后防复”。有时候,身体上的疾病看着好了,却会出现反复,弄不好还有扩散的可能,这是很危险的。个别党员干部“病愈”后,在名利的诱惑下,“好了伤疤忘了疼”,一遇适宜的环境和条件就旧病复发。这就提醒我们,反腐倡廉建设要特别注意防止查不彻底,按下葫芦又起瓢的现象,这就要求我们,十分注重形势发展和实践的需要,针对人的思想变化特点和规律,建立健全防治腐败制度体系,形成反腐保廉的长效机制。

(作者为二七区委常委、纪委书记)

中国当代经济学人的使命

应该了解世界的大背景、大逻辑,了解制度政策变化可能发生的情况,借鉴历史指导中国。

我的第二个建议是读点经济学史。我们要尊重先人、前辈,但是我们也不要迷信前辈,更不要简单地迷信主流经济学。理由是:金融危机之后,美国主流经济学家都在反思;我们说哪种理论都有它产生的特殊时代背景,都有一定的时代性,包括它的局限性。任何一个学派都不是常青树,都不能永远独占舞台。

我们做经济学家,首先要明确“我是干什么的”、“我研究哪一块”,不要什么都研究。不要东碰碰、西碰碰。

我认为做理论经济学要耐得住寂寞。板凳要坐十年冷,文章不写一句空。30年磨一剑才可以磨出好东西。比如,得过诺贝尔奖的一个1960年写了社会成本问题,到了几十年以后才得诺贝尔奖,他没有写过多少东西,远远不如我们中国的经济学家写了这么多的文章。

做政策研究要脚踏实地,善于调研。有深度的文章不需要摆花架子。有价值的意见不是光是批评政治,而是能够提出建设性的意见。有深度

全力推进“三大主体”工作,是当前郑州市各级党委、政府的中心任务。而党的基层组织和党员则是快速推进“三大主体”工作所依靠的最基本、最直接、最有效的力量。作为一名抓基层党建工作的党务工作者,全面落实好党的十八大精神,既要突出抓好基层党组织建设,又统筹考虑经济建设、社会事业发展,做到围绕中央和省、市、区委各项决策部署,始终以为党的建设为统领。

一要树立党建统领的工作理念。思想是行动的先导。只有树立正确的思路,才能到达成功的彼岸。当前,社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势,要求我们必须重新定位党建思路,树立新的党建理念,才能有效地解决当前面临的新问题。一是树立服务大局的理念。把为大局服务作为党建工作的出发点和落脚点,自觉将党建工作置于全局工作之中,围绕履行上级党组织为下级党组织服务、党组织为党员服务、党组织和党员为群众服务的“三服务”职能,不断丰富服务型党组织创建的形式和内容,拓宽服务渠道和领域,积极引导基层党组织和党员争当服务先锋,在服务中体现基层党建的强大凝聚力和战斗力。二是树立通盘考虑的理念。围绕中央和省、市、区委各项决策部署,始终以党的建设为统领。定决策,首先考虑党组织的战斗力,党员干部的承载力和执行力;求发展,首先选好配强班子,统一队伍的思想;整顿队伍的作风;抓落实,首先依靠硬性措施加强对领导班子和干部队伍的督促管理,充分发挥党组织的推动作用。三是树立联动协作的理念。衡量一个单位党的建设和组织工作成效如何,既看这个单位开展了哪些党建活动,出了哪些经验做法,又看这个单位的项目建设、稳定工作和科学发展示范单位创建等工作的实效。要进一步做到党建工作和经济工作、社会发展稳定工作同部署、同落实、同考核,形成“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的良好工作局面。

二要创新党建统领的工作载体。抓基层党建工作必须围绕省、市、区委中心工作大局,进一步创新党建统领工作载体,切实把组织资源转化为发展资源、组织优势转化为发展优势、组织活力转化为发展活力。一是建强组织堡垒。伴随新型城镇化建设,同步探索新型农村社区党建路径,大力推行“党务服务中心、居务服务中心、便民服务中心”为一体的党建综合服务体系建设,择优配强党务工作者队伍,完善各项新型农村社区服务功能。围绕现代产业体系构建,将党组织建在项目上、路段上、市场上、产业链上,通过选派党建指导员、首席服务官等,实现非公企业的组织和两个全覆盖。二是发挥党员表率。通过设立党员“责任区”、“先锋岗”,开通党员“服务热线”,成立“党员服务队”,开展“党员设岗定责”等形式引导党员参与志愿服务,引领党员争当服务群众的先行者。鼓励党员经营户参与“党员诚信店”活动,带头诚信经营,树立全区诚信经营的良好风气。三是坚持群众路线。扎实开展“为民务实清廉”的群众路线主题教育实践活动,不断完善接待、走访、党委活动公开等党群、干群联系制度;提高党员干部与群众商量办事的能力、与群众打成一片的能力、动员群众推动发展的能力。不定期召开各类座谈会征求民意,组织“两代一委员”进行专项调研征集民意;选派群众工作队解决民困,等等,形成群众有效参与、信息通畅、评价客观、党群互动的良好局面。

三要创新党建统领的工作机制。抓党建促发展是一项立足长远的工作,需要我们在实际工作中不断总结经验,建立健全一系列长效机制,以制度建设保障“三大主体”工作不断向前推进。一是创新干部选任工作机制,激发各级干部干事创业的热情。要按照“坚持德才兼备、以德为先用人标准”选好配好班子,真正让想干事的人有机会、能干事的人有平台、干成事的人有位置。要坚持重德才、重公认、重创业、重业绩的选拔任用导向,使选任干部成为调动广大干部积极性、创造性的过程,把社会关注的焦点和干部的关注力集中到经济发展上来。二是创新干部考评工作机制,树立科学发展观和正确政绩观。在制定符合科学发展观要求的考核评价体系时,既注重经济发展,又注重社会发展;既注重发展速度,又注重发展的质量和效益;既注重横向比较,又注重纵向深化;既注重定性研究,又注重定量分析;既注重和谐社会建设,又注重党的建设。在编制考核目标时,进一步突出了重点项目建设、新型城镇化、长效机制建设、信访稳定和党的建设等市、区委中心工作所占的考核比重,减少一般性工作难以量化、不易操作的考核指标,增加环境指标、成本指标和民生指标。对每项目标都制定了详细的考核办法和评分细则,增强实际工作中的可操作性。三是创新基层党建责任落实机制,夯实全民干事创业的政治基础。要建立起“层级管理”的党建责任体系,进一步树立“抓好党建是本职,抓不好党建是失职,党建出了问题就是渎职”的责任意识。制定政策措施,要“出实招、求实效”;部署安排工作,要“有检查、有督办”。做到党建工作与经济工作目标同订、任务同下、职责同查、年终同奖惩。同时,建立完善领导干部党建工作联系点制度,真正把联系点建成破解党建工作难题的试验点和党建工作工作的示范点;落实党建工作保障机制,在实行精神激励和物质奖励的基础上,把抓基层组织建设成效作为干部评优、调整、提拔和解决其他政治待遇的重要依据。

(作者为管城区委常委、组织部部长)

发挥基层党建在『三大主体』工作中的统领作用

王彬彬

夏斌