

聚焦小微企业

支持小微企业 不是权宜之计

国家发改委日前发文对加强小微企业金融服务提出指导意见。加上此前中央反复要求的信贷资金必须重点向中小企业、小微企业和“三农”倾斜,以及对销售额度低于2万元的小微企业实施免税。一时间,小微企业俨然成了“香饽饽”,受到了各个方面的密切关注和大力支持。

处于社会夹心层的小微企业,虽然承担着居民就业、收入增长、社会稳定等方面的重要责任,却一直处于社会的边缘地带,无论是政策、资源、资金等方面的支持,还是发展环境、发展条件、发展氛围等方面的营造,都很难向小微企业倾斜。突然这么多政策利好落到小微企业身上,是否意味着小微企业的春天真正来临了呢?显然,不能简单地用“是”或者“不是”来回答。

小微企业突然“受宠”,与当前宏观经济形势的需要密不可分,与当前中央对经济增长的认识密不可分。

从宏观经济形势的需要来看,经济的持续下滑,已经对居民就业和收入增长构成了很大威胁。如果继续将目标锁定在经济增长速度上,锁定在大企业和大项目上,锁定在城市建设和房地产开发以及各种基础设施建设方面,那么,居民就业和收入增长就很难保证。而发展经济的目的是为了居民就业和收入增长,为了提高广大居民的生活水平和生活质量。

在这样的情况下,唯有大力发展中小企业和小微企业,尽快让中小企业、特别是小微企业走出困境,才有可能避免经济增速下滑带来的各种矛盾和问题,也才能确

保社会的稳定和和谐。

从中央对经济增长速度的认识来看,新一届政府反复强调,要提高对经济增长速度的“容忍度”,要通过高度重视实体经济来调整经济结构和经济增长方式。特别是对中小企业和小微企业,要给予更多的支持与帮助,以扩大就业、提高居民的收入水平。将工作的重点放在中小企业和小微企业上,可能会对经济增长速度带来一些影响,但对经济全局却是有百利而无一害。

需要引起重视的是,无论是出于经济形势的需要,还是对经济增长速度观念的转变,对中小企业和小微企业的支持,都不应该是一种权宜之计,都不能只顾眼前不顾长远,而应当作为一条基本原则牢牢

把握和坚持。也只有中小企业和小微企业的发展稳定了,居民就业和收入增长也就有了保证,中国经济才能真正步入健康、有序的发展轨道,中国的发展才不会在各种矛盾反复出现中前进。

也正因此,在今后的发展中,各级政府,特别是地方政府必须从现行的发展模式和思路中跳出来,大企业、大项目要抓,城市建设和各项基础设施建设也要抓,但更要抓的是中小企业和小微企业,更需要支持和帮助的也是中小企业和小微企业。尤其是政府能够动用的政策、资金、资源,都要向中小企业和小微企业倾斜,从而为经济社会发展提供强大的物质基础和稳定保障。

谭浩俊

以焦裕禄精神为镜子照自己

河南省中国特色社会主义理论研究中心

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动上指出:“教育实践活动要着眼于自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,以‘照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病’为总要求。照镜子,主要是以党章为镜,对照党的纪律、群众期盼、先进典型,对照改进作风要求,在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。”

2013年7月1日,在中国共产党建党92周年之际,河南省委常委到焦裕禄烈士纪念馆进行集体学习,并带头切实落实“照镜子、正衣冠”教育活动。郭庚茂书记在省委常委集体学习的讲话中指出:“焦裕禄精神是我们开展群众路线教育实践活动,自我比照整改最合适的镜子,是河南本土生长最生动的教材,是保持党和人民群众血肉联系的典范,历久弥新、永不过时。”为此,在党的群众路线教育实践活动中,我们各级党员领导干部要进一步深刻认识焦裕禄精神实质及其时代价值,认真学习弘扬焦裕禄精神,深刻领会焦裕禄精神,积极践行焦裕禄精神。

一、焦裕禄精神是为民务实清廉的真实写照

人所共知,人民的好公仆焦裕禄同志在我省灾重严重的兰考担任县委书记期间,他忍受着常人难以忍受的病魔折磨,带领全县人民顽强斗争,奋力改变兰考贫困面貌,为党的事业鞠躬尽瘁,直至献出年轻的生命。焦裕禄同志用自己短暂的一生,以自己的模范行动,塑造了一个优秀共产党员和基层领导干部的光辉形象,铸造了为民亲民、艰苦奋斗、求真务实、廉洁奉公、竭诚奉献等高尚品质的焦裕禄精神。习近平同志2009年在河南调研期间提出要学习弘扬焦裕禄同志的公仆精神、奋斗精神、求实精神、大无畏精神、奉献精神、大兴服务群众之风、艰苦奋斗之风、求真务实之风、知难而进之风、敬业奉献之风。焦裕禄精神对于我们当前纠正“四风”,开展好群众路线教育实践活动具有很强的针对性。

焦裕禄同志虽然已经离开我们49年了,但他的精神跨越时空、历久弥新,无论过去、现在还是将来,都永远是亿万人民心中的一座永不磨灭的丰碑。焦裕禄同志是我们广大党员干部增强党性、保持党的先进性和纯洁性,集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”的一个优秀楷模。我们要认真学习和大力弘扬焦裕禄精神,始终把人民利益放在第一位,真心实意为群众造福祉、谋利益。

二、焦裕禄精神是各级党员领导干部照镜子、正衣冠的生动教材

伟大的事业呼唤崇高的精神,崇高的精神推动伟大的事业。焦裕禄精神是我们河南本土生长最生动的典型教材,是保持党和人民群众血肉联系的典范,历久弥新、永不过时。

中央明确指出,这次党的群众路线教育实践活动全过程要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,做到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。在教育实践活动中,我们学习弘扬焦裕禄精神的目的,就是要树立起一面镜子。用这面镜子来查摆问题,扫除污垢,坚决抵制歪风邪气,大力弘扬新风正气,进一步坚定群众立场,改进工作作风,更好地推动发展、造福人民。认真学习弘扬焦裕禄精神,对照焦裕禄事迹查找差距,有利于引导广大党员特别是领导干部认真揭摆问题、剖析问题、解决问题,并分析自身存在问题的原因,从而进一步固化管理信念,并以艰苦奋斗的精神凝心聚力战胜困难。以为民务实清廉的精神抓好抓实当前工作,从思想作风、精神状态、工作方法等方面注入新的活力。

焦裕禄同志曾经说过:“共产党员应该在群众最困难的时候,出现在群众面前,在群众最需要帮助的时候,去关心群众,帮助群众。”他坚持深入基层,调查研究,相信群众,依靠群众,一心想着群众,一切为了群众,以自己的实际行动在人民心中树立了一座共产党人的丰碑。在这次党的群众路线教育实践活动中,我们每位党员干部应做到“六问”、“六带头”。“六问”,即一问是否像焦裕禄那样,把群众当亲人,想群众之所想,急群众之所急,增进群众感情,当好人民公仆?二问是否像焦裕禄那样,扑下身子、沉下心来,深入基层、深入群众,摸清实际情况,找出解决问题的有效办法?三问是否像焦裕禄那样,敢于知难而进,迎难而上,积极进取,开拓创新,勇于担当,善于担当,不图名不图利?四问是否像焦裕禄那样,始终坚持一切从实际出发,实事求是,遵循规律,勤奋工作?五问是否像焦裕禄那样,始终坚持厉行节约、艰苦朴素,勤俭办一切事情?六问是否像焦裕禄那样,模范遵守各项廉政规定,严格要求家人和身边工作人员?“六带头”,就是各级党员干部要带头加强学习、带头服务群众、带头改进作风、带头整改落实、带头勤政廉政、带头推动发展。“六问”、“六带头”之间互为促进,“六问”是“六带头”基础,通过“六问”,达到“六带头”,“六带头”又检验“六问”。而且我们要把“六问”、“六带头”常态化。

三、要把弘扬焦裕禄精神作为一种为民务实清廉之文化自觉

今天,我们认真学习、弘扬、践行焦裕禄精神,就是要切实把把握焦裕禄精神的实质,深刻把握焦裕禄精神的精髓。我们要把焦裕禄精神内化为每个党员干部为民务实清廉的活动中。我们要把学习、弘扬焦裕禄精神作为一种切实加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育的文化自觉,通过文化自觉,形成巨大内生动力,以达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的目的。

(执笔人:董立人)

服务“小微”:金融能“放下身段”吗?

全国小微企业创造了80%的就业、60%的GDP和50%的税收,而小微企业获得的贷款在全部贷款中的比例仅20%——7月15日召开的全国小微企业金融服务经验交流电视电话会议提到。当前,国内很多小微企业始终未能摆脱融资困境。如何让小微企业得到与其对国民经济的地位相适应的金融服务,关系到能否做好金融支持实体经济这篇“大文章”,更关系到国民经济结构能否成功实现转型。

1.谁阻碍了小微企业融资?

融资难客观上与小微企业先天不足有关。在中央财经大学银行业研究中心主任郭田勇看来,小微企业的融资困境突出体现在贷款需求的小、急、频特点及其高成本、高风险、低收益特征与银行商业特性的不对称上。

“目前小微企业资金问题主要体现在直接融资比例低,流动资金严重不足、借款成本高等方面。”工信部中小企业司司长郑昕表示。来自工信部的研究报告称,目前在发达国家企业融资中,直接融资占70%,而我国中小企业直接融资比例还不到5%。直接融资比例过低、渠道过窄,已成为我国小微企业成长的明显短板。

一份针对小微企业的问卷调查显示,目前小微企业流动资金“很紧张”的占18.2%，“紧张”的占30.9%，“基本正常”的占49.1%，“宽裕”的仅占1.8%。

相对薄弱的外部环境建设同样制约着小微企业获得合理的金融服务。“有两个方面最迫切,一是商业性担保体系的风险缓释作用非常有限;二是建立健全社会诚信体系特别是小微企业的信用体系,目前央行征信体系只包含小微企业信贷信息,而与小微企业相关的工商、税务、海关、环保、劳动、司法等方面的信息散布于各个部门,有待整合利用。”上海银监局副局长谈伟宪认为,当务之急是为小微企业建立统一的政府主导的政策性担保机构,同时扩大征信系统的覆盖面和信用信息的采集面,建立一个全覆盖、共享性的小微企业征信体系,为各种小微企业融资的信用评级提供依据和基础,为小微企业金融业务开展扫清障碍。

2.服务小企业谁更有优势?

近年来,为了确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标。许多大型国有商业银行纷纷加快丰富和创新小微企业金融服务方式的步伐。

北京师范大学金融系主任贺力平表示,大银行需要建立完善的小微企业征信系统以打消对其担保不足、资金流不稳定等问题的顾虑。

相对于大型金融机构,城市商业银行等中小银行与生俱来的本土化、地缘化优势使他们对所在地区的企业信息有更加深入而准确的了解,从而与小微企业的需求更加“门当户对”。数据显示,我国140多家城商行的中小企业贷款占比远高于大型银行。北京银行董事长闫冰竹认为,破解小微企业融资难是一项复杂、综合的系统性工程,需要为中小银行和小微企业营造良好和谐的生态环境。“一方面要真正落实针对小微企业的减税政策、贴息政策等,消除小微企业发展中的‘玻璃门’‘弹簧门’等制度性障碍。同时,要消除中小银行发展中的政策歧视,给予中小银行差异化政策支持,比如实施差别化存款准备金率、差别化资本管理要求,给予中小银行适当的税收优惠等。”

3.市场化能解“融资贵”吗?

支持小微企业是产业结构调整的需求,也是银行信贷结构调整的需求。随着利率市场化等改革的推进,商业银行对大企业的议价权和议价权在减弱,他们不得不拿出更多精力来研究和开展小微企业业务,以弥补在对大企业贷款时的损失。但是,利率市场化后是否就意味着小微企业更易获得贷款呢? “利率市场化以后,银行做中大型企业贷款的收益

必然是往下走的,银行如果想维持较好的收益,必须寻找定价更高的一些客户,那就是小微企业。”招商银行零售金融总部总监刘建军日前表示,由于小微企业风险度大,融资比较困难,相应也就要承受一些比较高的定价。

不难看出,在利率市场化的情况下,小微企业融资难或许能得到相当大的缓解,但融资贵的情况恐怕还很难短时间转变。

据全国工商联在浙江等地的调查,许多小微企业反映,即便享受到银行的服务,实付利率也不低,有的甚至高达央行规定的基准利率的4倍。这主要是合同外的额外费用导致的,包括账户管理费、融资咨询费、顾问费等。

专家认为,在当前中国金融市场民间借贷不成熟、直接融资不发达的情况下,融资成本的发言权可能还会掌握在银行手中。要从根本上缓解小微企业融资难题,需要降低民间资本进入金融业门槛,提高小微企业直接融资比重,发展担保、信用、信息等中介服务体系,完善配套法律法规体系等。

银监会副主席周庆民表示,小微企业融资渠道要从单纯的债务融资向多元化融资模式转变。“要更加充分地利用股票市场、公募基金、私募基金、风险投资基金等渠道融资,解决小微企业‘借不到,借不起,借不长’等问题。”

日前,中信银行拟发300亿元小微企业金融债获得监管层放行,所募集资金全部用于发放小微企业贷款。有理由期待,未来将有更多的资金驰援小微企业,满足实体经济的资金需求。 据《光明日报》

链接

各国中小企业政策扶持措施

●立法支持

德国:在维护市场秩序、保证合同自由方面,有《民法典》(商法典);在确定经济制度方面,有《反限制竞争法》等;在减轻中小企业的税收、经济、社会负担方面,有《关于提高中小企业效率的行动计划》等;对手工业联合会、自由职业者等也有专门的法律予以保护。

●融资支持

美国:融资支持主要体现在这几方面:第一,担保贷款是由小企业管理局担保,由私营银行或其他金融机构提供贷款。第二,风险基金为高新技术型中小企业创新活动提供的具有高风险和高回报率的专项投资基金。第三,开辟了纳斯达克股票市场,专为小型科技企业提供直接融资的渠道。

●人才培养

德国:政府在各州都设有跨行业的培训中心,采取脱产、半脱产和业余培训等多种方式,为企业培养各类专门人才。政府规定青年人必须参加技术培训。对开设员工培训的企业,政府还给予资助。

●社会化服务

美国:小企业管理局在全国有由1.3万名经验丰富的退休人员组成的经理服务公司和950个中小企业发展中心,通过自愿和合同的方式,向企业提供从创业准备、可行性计划、公司设立,到行政管理、商业理财等全套咨询服务。 陈恒 整理

“沉下身”更要“沉下心”

党员干部下基层听民声,是践行群众路线的必修课。许多党员干部迈开步子,扑下身子,深入群众,听到了诤言,摸清了问题,找准了对策。但也有少数同志下了基层,除了一堆客套话,没有听到什么真心话。实践表明,党员干部不光“沉下身”,更要“沉下心”,才能取得好效果。

身子“沉下去”,心没“沉下去”,作风不扎实,群众不满意。有的来去一阵风,“坐着小车转,隔着玻璃看”,群众有话不能说。有的打官腔、摆架子,“话不投机半句多”,群众有话不愿说。有的对群众三心二意,说一套、做一套,群众说了也白说。有人形象地说,这些干部是“气球干部”,从上

往下看好像落在水里,从下往上看其实漂在水上。

下基层不能“沉下心”,说到底形式主义和官僚主义作怪。少数干部要什么丢什么,与群众若即若离,对群众疾苦漠不关心;要么心浮气躁,跨过百家门坎,却走不进百姓心坎。他们也和群众面对面,却是对面相望不相亲,中间隔着一堵墙。任由这种风气蔓延,“鱼水关系”就会变成“油水关系”,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。

不能“沉下心”,病灶在“心”上——宗旨意识淡薄,群众观念不强。毛泽东早就告诫我们,三心二意不行,半心半意也不

行,一定要全心全意为人民服务。大凡不能“沉下心”的党员干部,对群众都是三心二意、半心半意。对少数有“心”病的党员干部,组织要教育,同志要批评,群众要监督,自己更要警醒。要以党章为镜,摆问题、找差距、查根源,把“心”上灰尘洗干净,以赤子之心面对人民群众。

党员干部能否“沉下心”,关键看你心里装着什么。心里装着群众,责任沉甸甸的,就会一猛子扎到群众中去。一位党员干部深有体会地说:“群众是非常淳朴的,你敬他一尺,他敬你一丈,只要我们对群众用真情,群众就会掏心窝。”人民群众最盼望的就是少一点漂浮

的“气球干部”,多一些沉实的“秤砣干部”。只有把群众当亲人,群众才会把党员干部当亲人,才能以心交心,结下深情厚谊。

俯下身子接地气,沉下心去扎住根。许多地方对党员干部下基层有规定、有考核、有监督,但对是否“沉下心”规定不详、考核不严、监督不力,以致少数人“不怕群众不满意,就怕领导不注意;不怕群众不高兴,就怕领导不开心”。对此,要继续完善联系群众制度,树立正确考核评价导向,让人民群众当裁判员、监督员,教育引导党员干部满怀真情,深入下去,和群众打成一片、融为一体。

吴林红