

聚焦“党的群众路线教育实践活动”

把握群众路线的本质要求

敢于担当是践行群众路线的“压舱石”

群众路线作为中国共产党人的原动力和生命线、根本政治路线和组织路线，在革命、建设和改革的90多年历程中发挥着无可替代的作用，有其深厚的哲学底蕴和本质内涵。深入推进当前正在开展的群众路线教育实践活动，需要全面把握群众路线的丰富内涵。群众路线不只是工作方法问题，更是马克思主义的历史观、价值观与实践行动问题。

人民是历史的主体

唯物史观是群众路线形成的哲学基础。毛泽东用简洁的语言概括人民的主体地位：“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。”“共产党的路线，就是人民的路线。”他形象地把群众比作共产党的后盾，后合一拆，什么戏都唱不成了；把人民群众看成是“主人”“老师”“真正的英雄”，比作“上帝”“父母”“活菩萨”。他从马克思主义唯物史观的高度，批判了英雄创造历史的唯心史观，阐明历史是人民群众创造的。正因为中国共产党人彻底的唯物主义历史观和人民至上的价值观，才把全心全意为人民服务确立为党的唯一宗旨，体现在党的全部理论和一切实践活动中。

中国共产党的奋斗史告诉我们，人民是根，民心是魂，脱离人民，丧失民心，共产党就会失去根基，失去力量，难以立身，难以生存。坚持人民主体地位，把人民放在心中最高位置，是马克思主义唯物史观的根本体现，是共产党人同一切剥削阶级的本质区别。坚持群众路线，关键是坚持人民主体地位、人民至上，群众的事就是天大的事。

共产党是实现人民利益的工具

党是人民的工具，还是人民是党的

工具？毛泽东根据共产党联系群众、赢得人心的成功实践，从唯物史观的角度对共产党的存在价值进行了通俗而深刻的概括。他说：“群众是从实践中来选择他们的领导工具，他们的领导者。被选的人，如果自以为了不得，不是自觉地做工作，而以为‘我是何等人物’那就错了。我们党要使人民胜利，就要当工具，自觉地当工具。各个中央委员，各个领导机关都要有这样的认识。这是唯物史观的历史观。”

共产党的“工具论”，是马克思主义唯物史观在政治上的体现，从根本上划清了“主人”与“公仆”、“领导”与“统治”的界限。中国共产党是人民的工具、人民的公仆，中国工人阶级的先锋队只能是服务与被服务的关系，而不是剥削阶级那种统治与被统治、压迫与被压迫的关系。这集中反映了党的性质本质、政治纲领和历史使命，揭示了世界观、价值观决定权力观的基本原理。今天，我们开展群众路线教育实践活动，就要深刻认识这是马克思主义认识论同党的群众观点的有机统一结合，也是我们所做的一切，都是为人民服务，无论职务高低，都是人民的勤务员。

一切为了群众、一切依靠群众

群众路线不仅具有深厚的政治基石，而且具有深刻的理论基础。一切为了群众、一切依靠群众的群众观点，是党把马克思主义唯物史观与中国实际相结合的伟大创造。正是紧紧依靠群众、坚决为了群众，对人民负责、向人民学习，才使群众路线建立在科学的价值基础上，在党员干部中扎根，从群众中汲取智慧，才取得了革命、建设和改革的伟大胜利。

当前，我们党提出以人为本、执政为民，这是对马克思主义群众观的继承和

发展，其本质是回答共产党人的价值究竟是什么，权力由谁赋予，又为谁使用。这要求我们摆正党与人民群众、公共权力的关系，解决好权力主体、权力目的和权力价值问题。要从人民的需要决定个人对权力的取舍，对人民负责、受人民监督、当人民公仆。

习近平总书记指出：人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。这是对共产党人价值的科学回答。为人民幸福生活而工作、而奋斗，正是群众路线的价值所在。树立这样的价值观，才能始终把人民放在心中最高位置，把人民呼声作为第一信号，把人民幸福作为第一目标，形成党群命运共同体。

从群众中来，到群众中去

群众路线既是价值观，又是方法论，是在群众观点的指导下，达到人民至上价值观彼岸的工作方法。1943年，毛泽东系统总结了从群众中来、到群众中去的领导方法和工作方法。这是马克思主义认识论同党的群众观点的有机统一结合，也是实事求是思想路线同党的群众路线的完美结合。

坚持群众路线，出发点在“实”、落脚点还在“实”，求实效、办实事，以整风精神诚恳、踏实作批评和自我批评，对照思想实际和工作实际查找问题，以实际行动整改问题。马克思曾说，思想一旦离开利益，就会使自己行为丑。这告诉我们，扫除作风之弊、行为之垢，目的是以维护人民利益取信于民。用空话对待群众，回应的将是谎言。用文件落实文件，回应的将是群体性事件。所以，在任何时候、任何情况下，党的一切工作和政策，都要以是否符合最广大人民群众的根本利益为最高衡量标准。这就是以人为本、人民至上的价值观和立党为公、执政为民的执政观。这要求我们经常了解群众情绪、群众呼声，解决实际问题。

只有把人民放在心上，人民才会让我们坐在台上。人民有地位，有尊严，党才有根基、有力量。

担当是承担并负起应尽的责任，是职责需要时候的毫不犹豫，贵无旁贷，全力以赴，勇于担当是新时期每一位党员干部的基本素质，是践行“群众路线”、反对“四风”不可缺少的重要因素。

在我们的干部队伍中有这样一些人，遇到困难绕着走，遇到问题踢皮球，面对歪风往后退，惧怕困难，回避问题，逃避责任。干事瞻前顾后，顾虑重重，怕得罪人，畏首畏尾，迈不开步子，打不开局面。

“背负万石谓之任，肩扛千斤谓之贵”，当前我国正处于社会转型、矛盾突发期，利益诉求日趋多元。工作中难免会遇到各种阻力，面对多样矛盾，作为一名领导干部要敢于担当，必须要有敢于担当的勇气和严于担责的魄力，应该做的事，顶着压力也要干，应该负的责，冒着风险也要担，在困难面前不退缩不胆怯，这样才能避免在不该停止的时候裹足不前，在不该让步的时候畏葸退缩，避免使改革流于形式，让政策大打折扣。

“为官避事平生耻”，作为一名领导干部要勇于担当，具有牺牲奉献精神，不图虚名，不务虚功，以刚正不阿的一身正气，攻坚克难的无畏勇气和奋勇争先的一腔锐气，承担起自己的职责与使命，创造出无愧于人民的业绩，让群众路线走得更加坚实有力，让我们的光荣梦想更加灿烂辉煌！

李珍

以科学的政绩考评体系推动作风根本转变

群众路线教育实践活动的目的，就是要求领导机关以好的作风和氛围推进党的十八大精神的正确贯彻，领导干部以积极的作为提振社会信心和发展动力。其中一个核心问题是建立领导干部科学的政绩评价考核体系，真正形成促进优良作风建设的长效机制。

建立科学的政绩考核评价体系

开展群众路线教育实践活动要将问题聚焦到作风建设上，其中一个重要内容是以科学政绩考评体系衡量干部行为，增强决策、用人的科学性和民主含量，以此净化作风、服务群众。

开展群众路线教育实践活动有明确的针对性，就是面临四大考验和四大危险，全党上下必须遏制和杜绝形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的滋生蔓延，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。作风建设说到底就是通过加强对领导干部的权力约束和权力监督，从领导干部自身行为要求做起，廉洁自律、遵纪守法、履职尽责，上行下效、全党推进，实现党内风清气正。因此，群众路线教育实践活动，应当从治国理政和政党合法性的高度和视野去反思和落实，这样才能达到预期的效果。

从一个政党治国理政的基本规律看，政党的执政业绩以及给社会带来的公平实惠，既与政策好坏相关，还与当政者的行为相关。而对于干部行为的评价，既要坚持历史观点和历史评价，也要立足当前实践评价以调动工作积极性，更要适时反映群众的意愿和要求。进一步而言，党群关系良好是政党获得群众支持、得到群众认可和长期执政的前提条件。密切联系群众、及时反映诉求、解决群众困难，是政党先进性的标志。把全心全意为人民服务的宗旨展现在政策落实的全过程，是党的思想路线和政治路线的集中反映。把群众高兴不高兴、满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为衡量领导干部和领导机关决策正确与否的标准，这就是党的群众路线的具体执行。而一切工作要坚持听取民意、反映民意、从群众中来、到群众中去，就是党的群众路线在工作方法上的具体要求。坚持党的群众路线，就是把群众的根本利益作为执政理念、价值标准、工作方法一并要求，并通过群众监督来评价领导干部工作业绩的好坏和优劣。从干部队伍管理的成效而言，如慵懒散漫和得过且过的干部得不到调整，年轻有为、受群众欢迎的干部得不到重用，是干部资源的最大浪费，也是社会发展最不经济的行为。因此，干部评价的系统性，要求对于干部个人能力、组织培育、社会评价进行综合优化，其结果就是进一步确立干部政绩评价的最高准则，使其经得起历史和人民群众的检验。

形成有利于评价干部政绩的制度机制

作风是干部素质和能力的外在表现。对于干部素质与能力的表现优秀应当坚持以制度评价，这样才能做到更大的公平和公正。同时制约和惩治种种不良风气，也要以制度为依据。因为，制度是硬约束，能够合理规定相关工作部门的边界和合作原则，即制度不仅规定了人们能做什么、不能做什么、该做什么、不该做什么的行为边界，同时也暗含了相关部门的权力边界。

建立作风建设的长效机制，就是遵循党的十八大所提出的“系统完备、科学规范、运行有效”总要求，从宏观和顶层上搭建起一个不容突破的“笼子”。作风建设要取得长效，就应当避免那种写在纸上、挂在墙上、停留在口头上、实践不在行动上的老路，真正做到用制度管人、管事、管物。为此，作风建设不能停留于说教和详细列题目，而应明确处罚标准和处理细则。不合法和违规行为必须受到处罚、付出代价，这样的处罚不仅是对个体行为的纠偏，也是对组织群体的警示和提醒。在此基础上，领导干部要把制度内化于心、外化于行，既要在行为示范上做出样子，也要在制度建设上甩开膀子。这就是习近平总书记援引汉代荀悦《申鉴》中所言，“善禁者，先禁其身而后人；不善禁者，先禁人而后身”。

群众路线教育实践活动需要以改革创新精神推进，而作风建设和干部政绩评价也要走出自我循环的“自转”模式，走向群众参与与群众评价的“公转”模式。群众路线教育实践活动就是党和政府与人民群众之间在新的社会环境下继续优化、固化和强化血肉联系的一种努力。在资讯发达、社会群体分化、思想文化多元、表达诉求渠道多样的当下，党群关系和干群关系表现出无限多样的复杂性。因此，坚持群众路线需要与时俱进、需要因时制宜、需要创新发展。群众路线教育实践活动取得预期成效，既要坚持从上到下形成浓厚学习氛围，也要坚持从下至上的群众对干部的教育；既要坚持党委管党、从严治党，从党内加强纪律约束，也要坚持开门整风、接受社会群众的评议和监督；既要坚持干部自我管理、自我净化的软办法，也要坚持用制度管人、靠程序办事的硬约束；既要突出重点放在高级领导干部首先表率、率先垂范上，也要在党内形成基本共识，还要注重营造社会氛围、带动社会风气转变，让社会监督干部、群众评议党风、作风建设可以评价的方法多种多样，重要的是，要改变党内建设、干部自我评价的“自转”行为，鼓励、引导群众参与管理和监督干部政绩，使得群众参与群众评价的“公转”成为可能。领导干部应当对此有足够的容纳力和敬畏心，我们必须牢记毛泽东同志在新中国成立前夕的告诫，“只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈，只有人人起来负责，才不会人亡政息”。

李俊伟

领导干部要善于“照镜子”

党的十八大以来，习近平总书记对作风建设问题作出了一系列重要论述，强调开展党的群众路线教育实践活动，要集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”是贯穿活动的总要求。如何照镜子，折射着党的优良作风，影响着整个活动的效果，也反映着党员干部的胸襟气度、气宇格局。

一、以党章为镜

在各级党组织的活动中，要坚持引导广大党员领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

八项规定出台后，中央政治局领导率先垂范，吹响了整治沉疴痼疾的冲锋号。习近平同志指出，要充分估计到作风问题的顽固性和反复性，要持之以恒地抓好改进作风的各项工作。八项规定只是开端，只是破题，落实从严治党的各项要求，还需要下很大功夫，必须让全社会来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

二、以民心为镜

习近平同志强调，一个政党、一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。密切党群、干群关系，保持党同人民群众的血肉联系，是我们党立于不败之地的根基。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。

历史充分证明，正因为保持了密切联系群众这个党的最大政治优势，所以在困难和挫折面前，我们党和国家都坚强地走了过来。无论在革命、建设年代，还是在改革开放新时期，正是由于我们始终代表了中国人民最广大人民的根本利益，所以能由小到大、由弱到强，并最终取得胜利。

三、以历史为镜

习近平同志指出，中国历史上因为统治集团严重腐败导致灭亡政权的例子比比皆是。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢”，可以说，如果不坚决纠正“四风”，任其发展下去，我们党就会失去根基，失去血脉，失去力量。

唐代魏征在《谏太宗十思疏》中说道：“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源；思国之安者，必积其德义”。党的宗旨是全心全意为人民服务，检验我们执政活动的核心在于执政为民，这一点在任何时候都不能动摇。党必须始终与人民群众心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民群众推动历史前进。早在延安时期，毛泽东同志就在思考如何跳出历史周期律的问题，我们找到了民主。民主关系到我们党的存亡安危问题。如何实现党的领导、人民当家做主和依法治国的统一，正在考验着今天共产党人的政治勇气和政治智慧。

四、以现实为镜

习近平同志指出，近年来，一些国家因长期积累的矛盾导致民怨沸腾、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败就是一个很重要的原因。当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子不胜枚举。2010年底，突尼

斯遭遇“茉莉花革命”，一名26岁的街头小贩遭到粗暴对待后，自焚抗议。这一事件激起突尼斯人民的强烈不满，最终致使执政长达23年之久的政权垮台。这一事件背后的更深层原因，则是长期以来潜藏的对失业率高涨、物价上涨以及政府腐败的怒火，广大民众对这个政权失去了信任。

历史教训殷鉴不远。前苏联的教训更加深刻。新中国成立前，苏联科学院曾做过一次问卷调查，问题是“苏共代表谁”。被调查者认为苏共代表工人的仅占4%，代表全体党员利益的仅占11%，认为代表少数干部特殊阶层利益的却占85%。这样一个失去民心、不再代表人民利益的执政党，最终也被历史和人民所抛弃。

五、以良知为镜

《贞观政要》记载了唐太宗的一段独白：朕每闲居静坐，则自内省。恐上不称天心，下为百姓所怨。但思正人匡谏，欲令耳目外通，下无怨滞。内省是任何一个党员、干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的起点。我们不仅要努力学习会让人民群众当魏征，更应该像李世民那样以执政者应有的良知去强化自我反思的勇气。如果我们失去了自知之明的能力，如果班子成员之间失去了批评与自我评判的勇气，让人民群众来提意见又有什么意义呢！

良知是我国传统文化中的一个重要命题，在中华民族伟大复兴中应当给予正解。正如习近平同志所说，我们决不能抛弃中华民族的优秀传统文化，恰恰相反，我们要很好传承和弘扬，因为这是我们民族的“根”和“魂”，丢了这个“根”和“魂”，就没有根基了。

今天，我们共产党员的纯洁性如何检验？通过群众路线教育实践活动，每一位党员、干部内心都要建立这样一把尺子，来衡量自己与党的要求的差距，与时代要求的差距、与人民需要的差距。

六、以网络为镜

习近平同志指出，现代人类已进入互联网这样一个历史阶段，这是一个世界潮流，而且互联网时代对人们的生活、生产力的发展都具有很大的推动作用，要发挥互联网等现代传媒在人们工作和生活中的独特作用。

网络是信息时代特有的一面镜子。可以说，互联网的影响力无处不在，在党从中央到基层，党和政府的一切执政行为，各级党员、干部的一言一行，乃至日常生活作风，都会在互联网上受到国内外网民的关注、评判。网络的影响力无孔不入，无处不在，这是网络时代特有的一面镜子，它折射出更加广泛的民意。特别是在网络这块镜子面前，各主要国家执政党在执政理念、执政方式的即时的、横向的比较成为可能。关键是我们中国共产党要做的更好，用实际行动来体现无产阶级政党的先进性！

作风折射党风，关乎政风，引领民风。只有在“照镜子”中下足功夫，查找在为民、务实、清廉方面的差距，做思想务实、作风扎实、工作落实、为人真实、生活朴实、语言平实、学风老实的干部，才能得到人民群众的认同，才能统一意志、提升精气神，凝聚正能量，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

汪建初



据新华社报道，中纪委日前召开会议强调，纠正“四风”必须抓住重要时间节点，一个阶段一个阶段地推进。当前，要坚决刹住中秋节、国庆节公款送月饼、公款吃喝和奢侈浪费等不正之风。

树立群众观点须注重人格修养

习主席指出：“好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。”人格修养是成为一个好干部的内在要求。

良好的人格修养，是领导干部立身行事的“方向盘”，是凝聚党心军心民心的“黏合剂”，是引领社会道德的“风向标”。由于领导干部在干部队伍中所处的重要位置，决定了对其人格修养的要求不同于普通党员，更不同于一般群众，其人格形象具有表率示范作用，直接关系到党在群众心目中的形象。我们党的建设一支宏大的高素质干部队伍，确保党始终成为坚强领导核心，成为人民根本利益的代表，一个重要方面就是要教育引导干部在塑造健康人格、体现先进性和纯洁性中率先垂范。

处理好做人做官的关系，把堂堂正正做人作为人格修养的方向。作为领导干部，不论职位高低，都不应把职位问题看得过重，更不能被其压得直不起腰。应做到不比职务比觉悟，不比名利比名声，不比环境比作为，始终以平常心对待名誉，以感恩之心对待组织，以进取之心对待事业，得之淡然，失之泰然，不以物喜，不以己悲，无论在任何情况下，都要做到自重、自警、自励，功大不自傲，位高不自显。以全心全意为人民服务为追求，以组织重托为己任，时刻牢记民比天大，任何时候都要清醒认识到，做人比做官更重要。

处理好德与才的关系，把高尚纯洁的道德作为人格修养的核心。作为领导干部，缺少才干是“次品”，缺失道

德是“危险品”，有德无才不行，有才无德更不行。领导干部在道德建设上，要做到忠诚坦白、正直无私、胸襟开阔、容人容事。这是领导干部的党性观念、觉悟程度和道德修养的综合反映，领导者也是群众中的一员，不能把自己当成凌驾于群众之上的官老爷。一个领导干部只要心系群众，始终与广大群众保持血肉联系，就会成为一个高尚的人，一个纯粹的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人，一个大有作为的人。

处理好责任与权力的关系，把干事创业作为人格修养的重点。“任重者其忧不可以不深，位高者其责不可以不厚。”对于领导干部来说，敢于担当、勇于创新本身就是一种人格魅力。空谈误国，实干兴邦。领导干部加强人格修养，不能喊口号，而应落实到具体行动上，体现到履职尽责、真抓实干做贡献上，以上率下，凝心聚力，这才是干事创业的追求所在。

处理好自律与他律的关系，把清正廉洁作为人格修养的境界。清代张伯行在《禁止馈送檄》中说：“一丝一粒，我之名节；一厘一毫，民之脂膏。宽一分，民受赐不止一分；取一文，我为人不值一文。”党员领导干部更应该珍惜、爱护自己的名节，勿以善小而不为，勿以恶小而为之。加强人格修养要把组织的监督当做最大的关爱，把群众的监督作为最大的帮助，自觉把权力关进制度的笼子里，让权力在阳光下运行。坚持自重、自省、自警、自励，严于律己，遵规守纪，自觉做到言行一致、表里如一，公道正派、行为得当，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

李建斌