

# 宏图

## 核心提示

招商引资热火朝天,项目建设如火如荼,产业结构优化升级,城乡统筹协调发展,现代城镇体系、生态水系体系、路网体系、产业体系抓紧构建,城镇面貌发生变化……这里已成为产业投资的热点、财富涌动的洼地和生态宜居之地,一幅异彩纷呈的新型城镇化建设蓝图在中牟大地徐徐展开……这是9月6日,在中牟召开的全市新型城镇化暨重大项目观摩会上该县呈现出的新景象。中牟县是我市新型城镇化进程中的生动缩影,更是我市新型城镇化实施以来的真实写照,也体现了“一个主体两个载体”的“三位一体”城乡统筹发展理念的科学性、正确性。

当前的中国,正以新型城镇化为引领,拉动消费、扩大内需、带动发展方式转变、破解城乡二元和城市内部二元“两个二元”结构的战略路径越来越清晰,已经成为各级各界的共识。

当前的河南,正着眼于国家粮食核心功能区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大战略实施,坚持“两不牺牲、三化协调、四化同步”的发展路子,正在研究制定科学推进新型城镇化的指导意见和三年行动计划。

当前的郑州,正在按照“三大一中”的目标,在新型城镇化发展轨道上急速奔行,大投入、大建设、大发展的浪潮一浪高过一浪,奏响了稳中求进、稳中快进、又好又快发展的时代强音。

当前的郑州,正处于城镇化建设加速时期,主动有为地联动推进新型城镇化,是郑州科学发展的战略选择。

## 新型城镇化 引领『三化』协调发展

本报记者 刘俊礼 裴其娟 王红



祥和社区的巨大变迁

### 七种理念 开启新型城镇化建设新篇章

历史的发展往往以重要的节点为标志。2012年2月16日就是重要的节点。这天召开的郑州市新型城镇化建设推进大会,市委书记吴天君围绕什么是新型城镇化?为何要推进新型城镇化?推进新型城镇化过程中注重的关键问题是什么?应该坚持怎样的理念,把握哪些原则等作了一一阐述。

要准确把握“六新”特征,即“新”在涵盖农村,从农村着手推进城镇化;“新”在不牺牲农业和环境;“新”在农民可以就近转移到二三产业中去;“新”在不再区分农民市民身份,都是从事一、二、三产业的新型职工;“新”在农民和市民享受一样的居住环境和公共服务;“新”在以城镇化引领“三化”协调发展。

要准确把握“三个关键”,一是坚持“一个主体两个载体”的统筹城乡发展理念。“一个主体”,即中心城区,要把郑州中心城区打造成为统筹城乡发展、城乡一体化发展的主体,发挥辐射带动作用。“两个载体”,依托县城和镇区,依托原有产业布局和产业基础,规划建设产业集聚区和农民创业园,将其打造成为农民就近就业和自主创业的载体、沿海发达地区和城市产业转移的载体、城市生产要素向农村流动的载体;把各类新型社区打造成为实现城乡公共服务均等化的载体。二是要着力完成“四个合理”的工作任务。在“一个主体、两个载体”的基础上,逐步形成合理的城镇体系、合理的人口布局、合理的产业布局和合理的就业结构。三是要确保实现“四个城市化”的工作目标。最终实现全市农民的居住环境城市化、公共服务城市化、就业结构城市化和消费方式城市化。

要始终坚持七种理念,即坚持抓基层、打基础、项目推动发展的理念;坚持规划引领发展的理念;坚持以交通为先导的城镇开发理念;坚持“运营城市”的理念;坚持做环境平台、促产业集聚发展的理念;坚持发展依靠群众、发展服务群众的理念;强化开放创新双驱动的理念。推进新型城镇化,还要始终把握四条原则:确保耕地不减少,质量不降低,粮食不减产;从根本上维护农民的权益;不以农民放弃土地为身份转换、享受城市政策、城市公共服务的条件,让群众利益在新型城镇化推进中有保障、得实惠;坚持群众自愿,组织引导群众,不强迫群众;坚持“三化”协调发展,统筹兼顾,融合互动,协调并进。



农民住得就像城里人一样

### 三大战役 助推新型城镇化加速推进

在市委、市政府的坚强领导下,全市确定了以交通道路、生态廊道、四类社区、组团起步区、中心城区功能提升和产业聚集区建设六个切入点作为推进新型城镇化的主要载体和抓手,制定郑州都市区三年行动计划……迈开了加快推进新型城镇化的坚定步伐。全市上下同心同德,众志成城,找准抓手,创新作为,全面打响三大战役。

自去年以来,全市围绕新型城镇化建设,把握阶段性工作特点,坚持重点突破、以点带面,先后打响了三场战役:一是着眼于城乡统筹、城乡一体、公共服务均等化和促进传统“马路经济”转型升级、为中心城市外疏创造条件,以城乡路网体系建设为先导,打响了沿线拆迁、社区安置、道路和廊道建设的攻

坚战;二是着眼于解决城市拥堵、违章占道、“三非”问题、市政设施落地难等问题和产业业态、城市形态提升,推进中心城区现代化,以畅通郑州工程和市政设施建设为带动,在主城区启动了“井字+环线”快速骨干路网、16个环状高速出入口、188条断头路打通、751个路口渠化等工程,在县城组团启动了十字交叉的形态风貌景观道路改造工程,以此带动旧城改造、城中村改造、棚户区改造和撤村并城社区建设,推进“六旧九新”整片区有机更新改造;三是着眼于产业为基、就业为本,以产业集聚区、中央商务区、特色商业街区为载体,以管理套合为契机,掀起了功能集合构建、组团新区开发、四类社区建设、招商引资的热潮。



生态廊道建设促进了新型城镇化进程

### 五大嬗变 佐证郑州新型城镇化科学性

经过一年半的努力,新型城镇化六个切入点工作健康有序推进。工作推进中,各县(市)区、管委会、市直各单位始终坚持把握好三个根本问题:

- 一是牢固树立“一个主体两个载体”的“三位一体”城乡统筹发展理念。“一个主体”,即中心城市,包括中心城区和县城组团城区,将其作为统筹城乡、以城带乡的主体,充分发挥其辐射带动作用。“两个载体”,其一,依托县城和镇区,依托原有产业布局和产业基础,规划建设产业集聚区和专业园区,将其打造成为农民就近就业和自主创业的载体、沿海发达地区和城市产业转移的载体、城市生产要素向农村流动的载体;其二,把包括新型农村社区在内的各类新型社区打造成为实现城乡公共服务均等化的载体。
  - 二是坚持“中心城市带动、县城组团发展、产业集聚区支撑、统筹社区建设”的工作思路,统筹布局、统筹规划、统筹推进。
  - 三是坚持新型城镇化不“化”出界、不“化”出事的原则。严格按照规划实施,坚决不在没有规划的地方建房,不在没有基础设施的地方建房,在确保群众利益和社会稳定的基础上扎实推进新型城镇化。
- 我市新型城镇化六项切入点工作高效推进,硕果累累,成效主要体现在五大方面。
- 一、交通道路建设成效明显。轨道交通1号线一期工程全长26公里,目前,运营筹备工作扎实、有效、系统、高标准推进,9月进行试运行。三环路快速化工程全面开工。陇海快速路工程即将进入全面施工高潮。10条市域快速通道,已完工5条。
  - 二、生态廊道建设初见成效。全市各类生态廊道新增绿化面积5570.7万平方米,完成年度计划的112.5%。
  - 三、四类社区建设全面推进。按照“产业为基、就业为本”的思路,突出试点先行、创新模式,稳步推进新型城镇化四类社区建设。
  - 四、中心城区功能不断提升。以城市管理提升活动为载体,加强市政环卫设施配套和公共产品保障能力建设,完善城市承载功能,满足市民群众基本的生产生活条件需要。
  - 五、旧城改造和城市组团建设进展良好。