

# 织密民生保障安全网

## ——党的十八大以来改善民生新进展综述

眼下立冬已过,北方各地相继进入供暖季。为了让百姓过个更舒适的冬天,许多城市提前了供暖时间。与此同时,为了整治雾霾,一系列以“煤改气”“限能耗”“严控车”为重点的环境治污行动正在各地加快推进。多管齐下的目标,正是为了百姓温暖的居所和干净的空气。

党的十八大以来,党中央、国务院坚持发展和民生优先的方针,从人民群众最关心、最直接的医疗、教育、户籍、社会保障等问题入手,加大民生改善,基本民生保障安全网正不断织就织密。

### 努力实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”,一项项举措回应着民生关切

加快解决民生难题、早日补齐民生短板,既是广大群众的迫切期盼,也是党和政府工作的重点。透过国务院常务会议这扇窗,不难发现,民生议题如此集中。一年来,从住房、医疗、教育、到物价、就业、社保等,只要是群众关心的焦点问题,就会成为政府工作部署和解决重点。

“早就盼着拆迁了!”韩嘉瑶老人站在狭窄的院子里说,住在北梁有“三怕”:一怕下大雨淹了自家的小窝;二怕冬天结冰路难走,三怕上厕所。老人住的北梁位于包头市东河区,是内蒙古自治区最大的城市棚户区。

根据党中央、国务院部署,在过去5年改造各类棚户区1260万户基础上,2013年至2017年将再改造各类棚户区1000万户,重点是中西部地区、资源枯竭型城市及独立工矿区棚户区、三线企业集中地区的棚户区。

在住房城乡建设部住房保障司副司长张学勤看来,这三类棚户区改造都是“难啃的硬骨头”。

像棚户区改造这样的“硬骨头”

民生攻坚战,正在各个领域展开——积极推进县级医院综合改革,巩固完善基本药物制度,推进廉租房、公租房并轨运行,推进公司注册资本登记制度改革,降低创业门槛等。

改善民生离不开真金白银的投入。今年以来,财政收入增速放缓,钱从哪里来?一方面优化财政支出结构,另一方面“挖”钱,盘活存量。中央出台八项规定,遏制公款消费;国务院提出本届政府任期内,政府性的楼堂馆所一律不得新建,要求中央国家机关各部门对2013年一般性支出统一按5%比例压缩。

一个个数据组成了本届政府民生工作的初步答卷:1至9月城镇新增就业人数1066万人,超出预期166万人;截至9月底全国新开工城镇保障性安居工程620万套,基本建成410万套,分别达到年度目标的98%和87%;到8月底城乡居民大病保险制度已在23个省份的94个统筹地区开始试点,覆盖城乡居民2.1亿;物价上升水平温和可控,可以完成全年3.5%的调控目标。

### “兜住底”“补短板”,解决最基本、最迫切民生问题

每年7至9月,都是繁忙的就业季。今年,高达699万的高校毕业生总量更是前所未有。今年7月,大连市进一步完善相关政策措施,充分利用基层劳动保障平台帮助来自零就业家庭、城镇低保家庭和残疾人家庭等困难毕业生实现100%的“兜底”就业。

民生之本乃就业。这种“兜底”就业的措施在越来越多的地方出台并完善,社区里、高校中,涌现越来越多的就业帮扶平台。在今年经济增速放缓、就业形势严峻的背景下,国家出台了包括减免小企业税收、开发公益性岗位等一系列有力措施,优先对困难群体进行就业扶持。

“每年财政对民生的支出都是刚性增长,在保障民生方面政府要做的是保障基本。”财政部材料所副所长白景明说,“首要任务就是要由政府兜住底线,让社保安全网实现全覆盖,满足人民群众最基本的生活需求,然后再提高标准。”

空气、水、土壤、食品安全等,是人民群众最基本的生存需求,也是最基本的民生关切。多年来经济发展与环境保护的失衡让这些一度被忽视,如今成为政府正在全力补上的民生“短板”。

5月,国务院常务会议研究部署进一步

加强婴幼儿奶粉质量安全工作,要求全社会为少年儿童的健康成长创造良好环境。让孩子喝上“放心奶”上升为一项国家行为。

今年以来,国家以食品药品安全标准体系、监测体系、生产流通全过程追溯体系、市场准入制度、召回制度、诚信体系等为重点,建立覆盖各环节、最严格的食品药品安全监管制度;在环境保护方面,实施多污染物协同控制,强化多污染源综合治理。

今年高考后,全国约3万名特困地区的考生通过“绿色通道”进入了重点高校学习,让更多勤奋好学的农村孩子看到更多的希望。

在养老方面,今年国务院出台了关于加快发展养老服务业的若干意见,提出要通过简政放权、创新体制机制,激发社会活力,逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。中国老龄科学研究中心副主任贾俊武表示,这正是从顶层设计积极应对老龄化的突出表现。

以经济发展改善民生,以改革创新保障民生,以社会进步创造美好生活。人们相信,随着我国综合国力的不断增强,民生问题将在更高层次上得以解决,越来越多的群众将能更好地分享经济社会发展的成果。

据新华社北京11月11日电

## “世纪彗星”月底登场

### 有望成百年来最亮彗星 亮度可比满月

据新华社天津11月11日电(记者 周润健)2013年最令人期待的天象非“ISON彗星”莫属。观测结果显示,该彗星将在11月期间近距离掠过地球,向太阳方向移动。

天文专家表示,这颗彗星的亮度将于11月末达到极值,届时,如果天公作美,北半球地区公众有望用肉眼目睹这颗梦幻般彗星的绝世风采。

“进入11月后,我国的一些地方已经能看到‘ISON彗星’了,它近期出现在黎明前的东方低空,亮度目前在4等左右,随着时间的推移,其亮度会不断增加。”中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成说。

据了解,2012年,俄罗斯天文学家阿尔乔姆·诺维切诺克和他的同仁白俄罗斯的维达利·涅夫斯基,共同发现了一颗远离木星的彗星。该彗星当时亮度达18.8等。经观测计算发现,该彗星来自奥尔特星云,是一颗掠日彗星。后被命名为“c/2012s1”或“ISON”,因其有可能成为近百年来最明亮彗星,所以又被喻为“世纪彗星”。

史志成介绍说,根据多组观测数据并进行计算,该彗星将在11月29日过近日点。当它抵达近日点时,来自太阳的光和热会将该彗星表面加热,该彗星届时将会反射更加明亮的光芒。在此前后,其亮度将可能超过金星,甚至接近满月。

史志成进一步表示,“ISON彗星”在抵近日点时,有可能被太阳解体,也有可能逃过一劫。

## 茅台真瓶灌“假”酒 流入全国10余省市

### 已被查处

据新华社武汉11月11日电(记者 徐海波)从废品站回收茅台酒瓶,灌上廉价散酒,一瓶成本不足百元的假“茅台酒”,摆上全国10余省市商店柜台后卖1000多元。湖北省黄石市警方日前侦破一起特大假茅台酒案。

今年3月,黄石市公安局经侦支队在市内某烟酒店查获两小箱53度飞天茅台酒。经调查了解,此批次的同类货物共计20件,案值逾40万元。于是,侦查员对店主胡某某的银行账户和通话记录进行分析,确定了货物来源在贵州省贵阳市,当地人张某某有重大嫌疑。

经3个多月蹲守,黄石警方于6月在贵阳把正在发货的张某某抓获,查获的茅台酒、五粮液成品和半成品,装满两大卡车。警方查明,张某某曾跟人家学做假酒。2010年出师后,在贵阳市郊租用房作为造假窝点,购买当地散酒,灌装到从废品站回收的茅台酒瓶内,再以每件2000元至4000元不等的价格,销售给湖北、重庆、浙江等10余省市,共获取货款400余万元,涉案金额1000余万元。

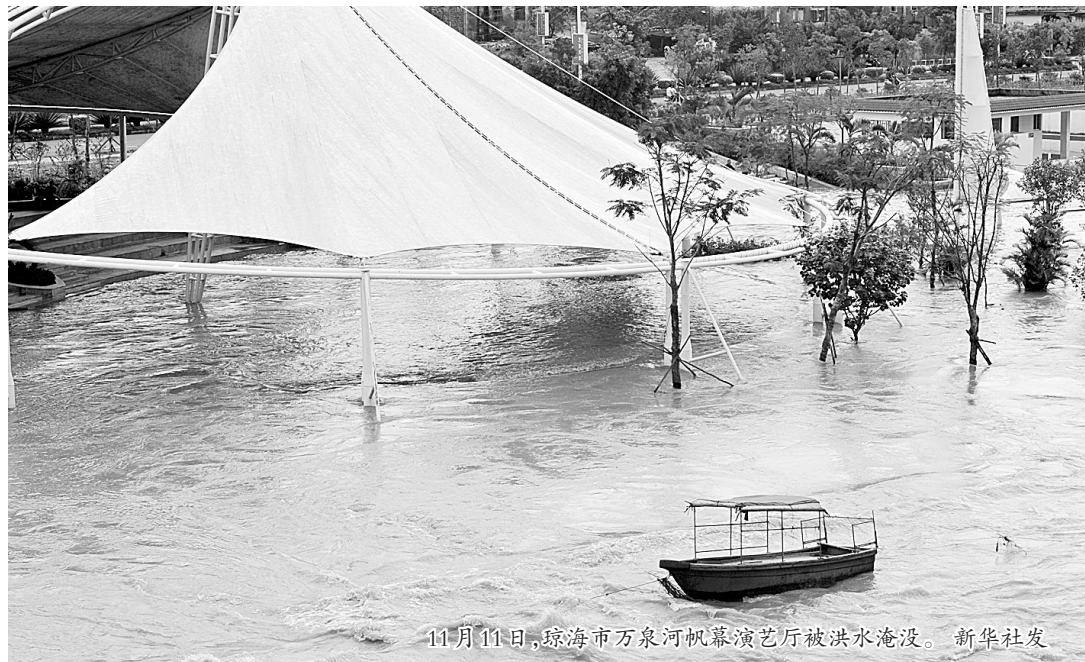
## 男子再婚15万元作保证 离婚后欲分一半遭驳回

据新华社重庆11月11日电(记者 朱薇)因为再婚,女友要求拿15万元作保证,离婚后,男子反悔想以共同财产分割,近日被重庆市第一中级人民法院驳回。

经查明,1981年出生的罗宋有过一次婚姻。2008年,经人介绍,罗宋认识了王婧,经过一年多的接触,双方打算结婚。王婧考虑到罗宋系再婚,要求罗宋给予其15万元作保证。2009年12月,罗宋为了与王婧结婚就向自己的母亲借款15万元,并出具了借条。当日,罗宋的母亲通过银行转账将欠款转到王婧卡上。其后,王婧按揭购买了南岸区的房屋一套,并登记于其个人名下。2010年2月份,两人登记结婚,同年10月,王婧产下一女。

王婧表示,婚后双方经常因为琐事发生争吵,罗宋更是有存在重男轻女思想,从未照顾女儿,夫妻关系已完全破裂,遂起诉至法院请求离婚。罗宋表示同意离婚,但是强烈要求将王婧用其母亲给予的15万元作首付款的房屋作为夫妻共同财产予以分割。

法院审理后,准予离婚请求。对于15万元的问题,结合本案现有事实证据,可认定该款项系婚前罗宋赠予王婧的生活保障费用,不应作共同财产予以分割。



11月11日,琼海市万泉河帆幕演艺厅被洪水淹没。新华社发

## “海燕”扫过海南广西

### 部分地区农林牧渔业损失惨重

据新华社北京11月11日电 海南、广西等地受今年第30号强台风“海燕”袭击,部分地区市民生活受到严重影响,农林牧渔业损失惨重,已造成我国广西、海南两省区5人死亡。

据海南省三防办新闻发言人陈武介绍,截至11日17时,已造成海南全省19个市县225个乡镇204.48万人受灾,经济损失达49.339亿元人民币。

陈武说,此次台风对海南的农林牧渔业造成较大损失。“海燕”共刮倒房屋3608间,农作物受灾面积达183.095万亩,有55.524万亩绝收。

据三亚市三防指挥部最新通报,强台风“海燕”给三亚造成了严重影响,截至11日15时,三亚受灾人口28万人,紧急转移2.1万人,紧急安置1.5万人。

台风“海燕”给广西带来狂风暴雨。从11日上午9时开始,南宁机场风雨势不断增强,造成成都、重庆、昆明、海口、上海、南宁的5个航班降贵阳,桂林和广州。600余名旅客出行受影响。另外,截至15时,台风还造成南宁飞

往北京、深圳、西安、贵阳等多地的12个航班出现不同程度的延误。

据自治区教育厅安处相关负责人介绍,受强台风“海燕”影响,广西沿海钦州、北海、防城港三市中小学、幼儿园11日停课一天。具体复课时间各市教育部门可视台风带来的影响情况而定。

截至11日16时50分左右,共有5市16县(市、区)受灾,受灾人口26.71万人,紧急转移安置1662人;农作物受灾面积79.83千公顷;倒塌房屋28户64间,严重损坏房屋4户6间。



## 创意自拍



左上图:创业者崔颖馨从国外亲自挑选,定制了一批特色服装。  
左下图:这是自拍摄影棚内指导拍摄者摆姿势的指南(11月10日摄)。该指南有助于拍摄者寻找创意,缓解紧张情绪,迅速进入拍摄状态。  
右下图:这是自拍照相馆准备的化妆用具(11月10日摄)。  
右上图:11月10日,一名自拍者在影棚内手持遥控器准备自拍。

## 计划生育40余年 我国少生4亿多人

新华社北京11月11日电(记者 吕诺)国家卫生计生委新闻发言人、宣传司司长毛群安11日接受媒体采访时表示,40多年来,我国由于计划生育累计少生了4亿多人,大大减轻了人口过快增长对资源环境带来的压力。

计划生育使我国人口的过快增长得到有效控制。毛群安介绍,我国人口出生率由1970年的33.49%下降到2012年的12.1%,人口自然增长率由1970年的25.8%下降到2012年的4.95%,是世界平均水平的一半;1970年我国出生人口2739万人,净增2321万人,2012年出生人口1635万人,净增669万人。

“我国人口再生产类型实现了由高出生、低死亡、高增长的传统型,向低出生、低死亡、低增长的现代型的历史性转变。”毛群安说。

计划生育有效缓解了人口对资源环境的压力。毛群安说,我国是发展中国家,既要面对13亿多人口的人口承载能力,也要面对有限的资源,现在我国人口恐怕要达到17亿至18亿,人均耕地、粮食、森林、淡水资源、能源等将比目前降低20%以上,不仅资源环境难以承载发展的需要,而且经济社会发展也不可能达到这个水平。

计划生育有力促进了经济持续快速发展和社会进步。毛群安说,计划生育转变了人们的婚育观念和生育行为,减少了出生人口规模,降低了少儿人口占总人口的比例,减轻了对衣、食、住、行、教育、医疗、就业等方面的压力,对促进社会发展,保障和改善民生,提高人民生活水平起到了巨大作用。

“我国计划生育的成功实践,使世界70亿人口推迟了5年。”毛群安说,我国为其他发展中国家解决人口与发展问题作出了表率,树立了负责任人口大国的良好形象。

## 我国居民健康素养水平提升

### 农村居民提高幅度远大于城市居民

新华社北京11月11日电(记者 吕诺)国家卫生计生委11日发布的一份监测报告显示,2012年我国居民健康素养水平为8.8%,即每100个15至69岁的人群中,有8.8人具备基本健康素养。该结果比2008年提高了2.32个百分点。

2012年8月至12月,国家卫生计生委开展了全国城乡居民健康素养监测。监测在31个省份的336个监测点开展,以问卷方式调查了102085名15至69岁城乡居民。

监测结果显示,农村居民健康素养水平提高幅度远大于城市居民,城乡差距在逐步缩小;女性提高幅度大于男性,初中及以下人群健康素养水平较2008年提高明显;城乡居民掌握健康知识理念的程度要好于建立健康行为的程度,健康知识尚不能有效转化为健康行为。

## 光棍火车票



11月11日,在11点11分太原发往北京的D2004次列车上,五位买到11车11排的乘客展示“光棍火车票”。当日是11月11日,在11时11分由太原发往北京的D2004次列车上,5位买到11车11排车票的旅客均表示自己特别幸运,网名Nono的女乘客表示已有人出高价收购她的这张车票作为收藏。

新华社发

## 现代女性新时尚: 11月11日“光复单身”

据新华社北京11月11日电(记者 任沁沁 赵倩 谢立言)以往的“光棍节”,年轻人苦于“单身”,忙着“脱光”,而今年却一反常态。一组名为“光复单身”的广告,呼吁女性在11月11日“光棍节”这一天,回归简单独立,释放自我光芒。

这一新口号的出现毫无违和感,第一时间引起广大女性的呼应和认同。

“我已经结婚生子了,不再洒脱,但光复单身确实让我很心动。”网友“王者锋哲172”说。网友们纷纷表示,“愿意为自己勇敢一次”“不该为爱情而停下去爱这个世界的脚步”。

“不介意时间所‘剩’无几,但我在乎自己的空间、害怕所剩‘无’己”“与其被你的生活所导演,不如导演自己的生活”……“光复单身”的口号弥漫于社交媒体。

北京大学新闻与传播学院副教授、新闻系副主任吕艺认为:“光复单身”口号应运而生,自然一呼百应。”吕艺说,现代女性日渐独立,与男性肩负的社会责任趋同,她们在承担多种角色和压力的同时,也希望体验和享受自我价值的实现。

和“光复单身”一样,与当代女性鲜明特质相契合的,还有“女汉子”的横空出世。从刚出现时带有贬义,到如今被认可,越来越多女性愿意被称为“女汉子”。

她们外表是女人,却有着“爷们”的个性,独立自强古道热肠,爱时尚却不怕老,会哭也会重整旗鼓再出发。

10日刚过完29岁生日的鲁珊珊,在青岛一家外贸公司上班。为了追求高收入和更大的发展空间,毕业6年间她跳了几次槽,由于业绩突出,如今已是部门经理。

即使是这样的“黄金盛女”,依然被无情地“剩下”了。从一开始的主动寻找,到最近两年的频频相亲,鲁珊珊的感情始终没有归宿。

“每个女孩都是渴望爱情的,我也不例外。但我不会因为‘被催’就凑合一段感情。”在鲁珊珊眼里,大龄不会减弱她对爱情的向往,她依然渴望遇见那份心动。

“和过去相比,现代女性,尤其是知识女性都有自己独立的思想,需要一个施展自身才华的空间。”鲁珊珊很享受自己“单身女汉子”的标签。

自拍照相馆

是近年来兴起的一类创意拍照场所,顾客可以根据自己的喜好选择服装、道具及妆容,而后进入自拍照棚,看着镜子,手持无线遥控器操纵快门自拍。由于没有摄影师的干扰,自拍者往往能流露出自己真实、自然的情感,拍摄出的照片感染力更强,这种体验式的拍摄方式受到了许多顾客的青睐。

新华社发