

十八届三中全会解读

我们将会改变的人生

——三中全会民生改革十大看点

党的十八届三中全会，中国改革开放的一个新起点。15日播发的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》是对全面深化改革进行总体部署的纲领性文件，回应了社会关切的民生期盼。

人口计生政策重大调整：启动“单独二胎”

【百姓视角】媒体工作者小王看到消息后第一时间向妻子报喜：“我们可以生二胎了！”一项网络调查显示，受访者大都支持这一政策调整。

【解读】“这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势作出的重大调整。”国家卫计委新闻发言人毛群安说，“完善生育政策既要考虑维持低生育水平，又要考虑民众意愿，还有经济社会发展等因素。启动‘单独二胎’是应对人口红利下降、劳动力短缺等问题的积极措施。”

户改瞄准破除城乡壁垒，大小城市门槛“高低有别”

【百姓视角】北京朝阳区的“群租客”小黎回老家就业的想法更坚定了一些：“大城市很难落户，小城市可能机会更多！”北京市常住人口中，每3个人里就有1个是外来人口。

【解读】“不放开不合理，全部放开不现实，户籍政策大门要开，但又要防止一下挤破门。”中共中央党史研究室主任欧阳淞说，“‘松紧有别’的落户制度既能满足中小城市和小城镇增强产业发展、增加活力的需求，也有利于缓解大城市人满为患的现状。”

探索统考减少科目，高考打破“一考定终身”

【百姓视角】北京101中学高一学生小杨平时成绩不是很稳定，一向担心高考发挥失利的他对决定意见很期待：“机会越多，负担越小，希望越大！”

【解读】“决定内容一针对现行考试体制的弊端，是打破‘分数决定命运’现状的需要，也是培养综合型人才的需要。”中国教育科学研究院储朝晖说，“改革将高考从‘指挥棒’变成‘服务器’，从现行以行政为主导的计划招生转变为专业为基础的自主招生，学校和学生选择权都会扩大。”

推进资源价改，民生必需品加大“人文关怀”

【百姓视角】西安市民张女士去年天然气开销为900多元，她担心资源价改后花销再加大。

【解读】“重点领域资源性产品价格改革，既保障稳定供给，又促进了产业结构调整 and 节能减排。”国家发展改革委能源所所长周大地说，“但水、电、油、气等也属于民生必需品，加大对困难群众补贴，制定科学、公平、人性化的改革方案是本轮资源价格的应有之举。”

赋予农民更多财产权利，农房农地能抵押能担保

【百姓视角】安徽淮南市民凤合县农民股考英近日很高兴，因为由政府部门的人来对她的农房进行测绘及估价，告诉她这个房子在银行能值几十万元。老人家说把房子卖了就去城里和孩子们相聚。

【解读】“这次改革特别关注加强基层医疗力量，切中了医疗资源‘头重脚轻’的结构弊端。”北京协和医学院院长曾益新说，“契约制度一旦建立，医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。”

加快房地产税法立法并适时推进改革：租、卖哪个更划算？

【百姓视角】家住北京宣武门的张女士有三套房子，其中两套是100平方米以上的大户型。看到加快房地产税法立法的消息，她心里打起算盘：“是租出去合适还是卖了少交点税金划算？”

【解读】“这次改革特别关注加强基层医疗力量，切中了医疗资源‘头重脚轻’的结构弊端。”北京协和医学院院长曾益新说，“契约制度一旦建立，医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。”

社保改革新探索：渐进式延迟退休

【百姓视角】临近花甲的老干部意气风发：“还想多干几年！”50多岁的普通职工却“不想再干了！”多个网络调查显示，“一线工人盼退与领导干部盼延”的意见争议比较突出。

【解读】“这次改革特别关注加强基层医疗力量，切中了医疗资源‘头重脚轻’的结构弊端。”北京协和医学院院长曾益新说，“契约制度一旦建立，医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。”

深化基层医疗卫生机构改革，“契约服务关系”是亮点

【百姓视角】69岁的北京居民老王家门口就有一个社区医院，但每次不管大病小病都往大医院跑。“如果这种‘契约’关系能像家庭医生一样，再多些人文关怀，那就不用再去挤大医院了。”

【解读】“这次改革特别关注加强基层医疗力量，切中了医疗资源‘头重脚轻’的结构弊端。”北京协和医学院院长曾益新说，“契约制度一旦建立，医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。”

营造创业环境，健全促进就业创业体制机制

【百姓视角】北京语言大学应届毕业生小张和几位同学想开办一家翻译公司，但十几万元的启动资金却难住了他们：“希望创业基金能帮忙渡过难关，圆大家的创业梦。”

【解读】“这次改革特别关注加强基层医疗力量，切中了医疗资源‘头重脚轻’的结构弊端。”北京协和医学院院长曾益新说，“契约制度一旦建立，医生便要负责相关家庭的病史、健康教育、慢性病预防、大病早期发现等事务。像家庭医生一样的保健、诊疗在未来是可期的。”

废除劳教制度，司法保障重大进步

【百姓视角】“一个犯人，犯罪轻微，证据不足，可能因一纸行政命令就劳教一年。而如果证据充分，他可能只需要判半年，这本身就不公平。”一位专家说。现在，这种不公平可以破除了。

【解读】“废除劳教制度是对民意的回应，是我国司法保障制度的重大进步。”中国政法大学副校长马怀德说，“废除劳教制度是对人权的司法的尊重。接下来教育矫正立法将是改革的关键。”

新华社北京11月16日电

卫计委：单独二胎实施不设统一时间表

据新华社北京11月16日电(记者吕诺)国家卫生计生委副主任王培安16日接受新华社记者采访时表示，启动实施单独二胎政策，全国不设统一的时间表。

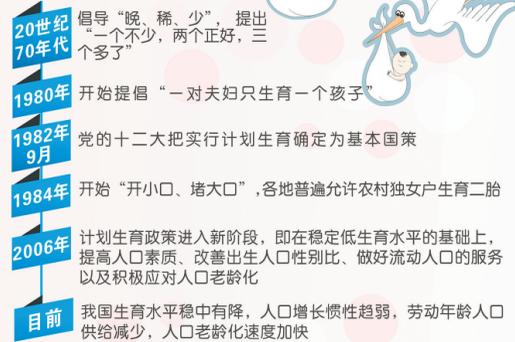
【解读】“这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势作出的重大调整。”国家卫计委新闻发言人毛群安说，“完善生育政策既要考虑维持低生育水平，又要考虑民众意愿，还有经济社会发展等因素。启动‘单独二胎’是应对人口红利下降、劳动力短缺等问题的积极措施。”

生育政策“单独两孩”启动实施

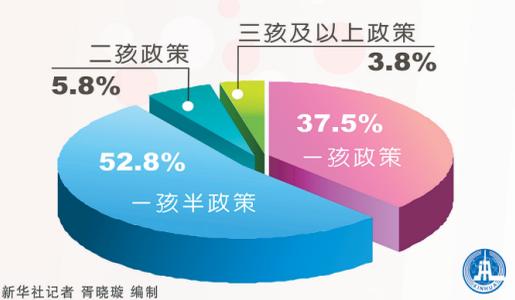
11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策”

国务院组织开展的人口发展战略研究认为我国人口总量峰值应控制在15亿左右，妇女总和生育率保持在1.8左右，过高或过低都不利于人口与经济社会的协调发展

目前，我国妇女总和生育率在1.5至1.6之间



根据第六次全国人口普查数据推算 目前各项政策的人口分别占全国总人口的比重



建立“橄榄型”收入分配格局 让更多人迈入“中等收入阶层”

11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确指出：规范收入分配秩序，完善收入分配调控体制机制和政策体系，建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

从农村再突破 赋予农民财产权利

11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：建立城乡统一的建设用地市场，赋予农民更多财产权利。

俄向印交付“迟到”航母

延迟5年 改装费大涨

据新华社莫斯科11月16日电(记者丁渊)俄罗斯16日正式向印度海军交付改装完成的“超日王”号航空母舰，它将成为印度海军旗舰。

改装完成的“超日王”号排水量达4.5万吨，长283.5米，最宽处59.8米。它最多可搭载30架飞行器。舰载人员可达近2000人。

“超日王”号航母系印方2004年与俄方签订协议，由后者改装，继而交付印度海军。它最初定于2008年8月交付印度，后因故推迟至2013年第四季度。改装费用由最初的约10亿美元上涨到23亿美元。

印度海军此前已有两艘航母，其中的常规动力航母“维拉特”号1987年从英国购买，预计于2015年退役；另一艘国产航母“维克兰特”号今年8月12日举行下水仪式，预计于2018年正式服役。

马耳他开始“卖国籍”

65万欧元能买欧盟公民身份

据新华社瓦莱塔11月15日电(记者李佳)马耳他《公民法》修订案15日在获总统签署后正式生效，但该法案自出台以来在马耳他国内外引发了强烈争议。

该法案的生效意味着申请者将能够直接以65万欧元(约合520万人民币)的标价购买马耳他国籍。该法案预计每年将吸引300名购买者，目前已有45名潜在购买者，将为政府带来约3000万欧元(2.4亿人民币)的收入。

马耳他反对党国民党强烈批评该法案“贱卖马耳他国籍”。国民党领袖布苏蒂表示，“将考虑发起全民公投来废除该法案”，并表示一旦上台执政将立即撤销该修订案。

马耳他籍欧洲议会议员大卫·卡萨批评说：“购买马耳他国籍不仅不是得到马耳他公民身份，而且是欧盟的公民身份。这是对申根特权的滥用，也是对其他申根国家的侵犯。”

马耳他于2004年加入欧盟，2007年加入申根区，2008年加入欧元区。取得马耳他国籍，意味着同时获得在欧盟28个国家工作和居住的权利。另外，持马耳他护照可免签出入163个国家。

韩一直升机撞高层公寓

两飞行员丧生 住户幸无恙

据新华社首尔11月16日电 韩国一架私人直升机16日撞在韩国首都首尔一栋38层的高级公寓楼，已确认机上两名飞行员丧生。

据韩联社报道，这架直升机在当地时间上午8时55分左右撞入首尔三成洞一栋公寓楼的第21至27层之间区域，之后坠毁，机长和副机长死亡。

消防人员说，公寓楼的部分窗户外墙因撞击受到损坏，不少住户被疏散，但没有造成楼内人员伤亡。报道援引韩国应急部门官员的话说，飞行员可能因浓雾影响视线造成这次事故，具体原因还在调查中。

飞机未关门 乘客跌落海

据新华社电 一名飞行员11月14日驾驶飞机飞过美国南部城市迈阿密附近海域时发出求救信号，称飞机一扇舱门打开，一名乘客落入海中。

按照美国联邦航空局发言人凯瑟琳·伯根的说法，一架小型飞机14日下午在迈阿密附近海域上空大约600米高度飞行时，飞机驾驶员向空管人员发出求救信号。

航空无线电通信网站提供的录音显示，飞行员语气平静地呼救，告诉空管人员飞机“一扇舱门打开，一名乘客落下”，同时报告飞机所在位置。

空管人员试图确认信息时，飞行员说：“没错，他(乘客)打开后舱门，落下飞机。”

飞机随后安全降落在迈阿密—戴德县塔迈阿密地区一座机场。海岸警卫队在机场东南海域搜寻那名乘客。

李某某强奸案19日二审

一审获刑10年 不服判决上诉

据新华社北京电(记者涂铭)记者15日从北京市第一中级人民法院获悉，该院定于11月19日依法不公开开庭审理李某某等五人强奸上诉一案。

北京市海淀区法院9月26日对李某某等五人强奸案作出一审判决，以强奸罪分别判处李某某有期徒刑10年；王某(成年人)有期徒刑12年，剥夺政治权利2年；魏某某(兄)有期徒刑4年；张某某有期徒刑3年，缓刑5年；魏某某(弟)有期徒刑3年，缓刑3年。

一审宣判后，被告人李某某及其法定代理人，被告人王某提出上诉，北京市第一中级人民法院11日立案受理。

日减排目标大幅“倒退” 引发国际社会强烈不满

据新华社电 日本政府11月15日下调二氧化碳减排目标，遭到正在华沙参加联合国年度气候大会的各国代表批评。

日本政府决定，2020年二氧化碳排放量在2005年基础上减少3.8%，相当于在1990年基础上增加3.1%。这一从减排到增排的“倒退”招致多方指责。

欧盟代表团当天发表声明说，欧盟及其28个成员国对日本大幅下调减排目标感到失望。中国代表团副团长、国家发改委气候司司长苏伟说：“我对此难以用语言表达我的失望。”他强调，日本虽然拒绝加入《京都议定书》第二承诺期，但依旧应当履行其在第一承诺期作出的承诺并继续落实减排目标。

全球气候行动网络组织负责人哈曼说：“日本的最新目标太离谱了，相当于朝那些受到全球变暖不利影响的国家扇了一耳光。”

日本代表团15日召开记者发布会时称，这一目标是基于福岛核事故后日本丧失核能的现实作出必要调整。

2009年，日本政府提出2020年二氧化碳排放量比1990年减少25%的目标，一度赢得国际赞誉。迄今为止唯一一对发达国家减排具有法律约束力的《京都议定书》1997年在日本京都气候大会上达成。如今日本却要弃之不顾，引发国际社会强烈不满。