

让发展成果惠及全体人民

——聚焦十八届三中全会有关“公平”改革七大亮点

在11月15日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》一文中，“公平”一词共出现了20次，引人注目。

“建立公平开放透明的市场规则”、“保障农民公平分享土地增值收益”、“建立更加公平可持续的社会保障制度”……频繁出现的“公平”，清晰勾勒出十八届三中全会后的改革走向，让人们期待。

城乡建设用地：同等入市、同权同价

【百姓期待】“土地同权同价令人充满期待，希望尽快落到实处，让农民更多享受到土地红利。”陕西省商南县任家沟村党支部书记汪裕礼说。

【决定亮点】建立城乡统一的建设用地市场。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。建立兼顾国家、集体、个

人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。

【专家解读】“同地同权同价解决了‘要不要’的问题，更要依法实践。要解放思想，顶层设计与基层实践相结合，赋权于民，以平等的产权、同等的收益为基础，从农村突破，向城乡一体化总目标迈进。”国土资源部土地争议调处事务中心主任孙英辉说。

司法公正：将奠定社会公平正义的基础

【百姓期待】重庆市民营企业协会会长王金山说，遏制政府权力寻租、保证市场公平竞争，都需要公正司法来保障。建立良好的法制环境，一要制定完善规则，二要靠严格执法。

【决定亮点】深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。坚持法律面

前人人平等，任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

【专家解读】国家行政学院教授汪玉凯认为，司法公正是社会公平公正的基础和底线。要通过深化司法体制改革，建立确保依法独立公正行使审判权检察权的制度，让人民群众真切地在司法实践中感受到司法的公平正义。

收入分配改革：缩小收入差距，构建“橄榄型”分配格局

【百姓期待】西安市民张玉霞说，收入分配的城乡差距、行业差距、职位差距三把“剪刀”减掉的是居民的幸福，剪出的是不公感。希望这种情况加速改善。

【决定亮点】建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努

力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

【专家解读】四川省社科院社会学研究员胡光伟说，收入差距过大已经成为降低社会幸福感的重要原因。很多时候，收入高还是低，靠的不是聪明才智和勤奋劳动，而是看你的屁股坐在哪儿。只有把社会财富这个“蛋糕”分好，才有利于实现共同富裕。

国企与民企：平等使用要素、参与竞争

【百姓期待】浙江迷西服饰公司董事长余强春说：“遇到贷款、拿地、缴税，民企总觉得矮人一等，期待全会后，这种不公加速打破。”

【决定亮点】保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争。废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种

隐性壁垒。

【专家解读】“全会在完善基本经济制度方面的一大突破和创新，就是更加公平地对待和认识各种所有制经济。”中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说，“这次对公有制经济和非公有制经济的定位十分鲜明，二者没有老大、老二之分。”

公共服务：要素平等交换、资源均衡配置

【百姓期待】江苏籍装修工人冯松明来北京打工多年，小女儿一直带在身边。他希望，将来女儿能有与城里孩子同等接受教育的权利。

【决定亮点】推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。稳步推进城镇化基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。

【专家解读】“实现城乡公共服务全覆盖、均等化的一个重要前提，就是要积极推行城乡公共服务基础设施的标准化建设，让城乡居民公平享受到经济社会发展的成果。”国家行政学院决策咨询部研究员王小广说。

机会平等：招工用人一视同仁

【百姓期待】北京外国语大学大四学生小朱说：“听师兄师姐说，招聘单位不爱招女生，有时连面试机会都不给。这种情况会改变吗？”

【决定亮点】健全促进就业创业体制机制。规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。建立集

聚人才体制机制，择天下英才而用之。

【专家解读】人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣说，加强就业公平契合了我国经济和产业转型升级的大战略，让人才流动起来是我国经济增长的一个重要源泉。消除就业歧视，将为我国经济健康发展提供重要保障。

社会保障改革：减少特权、增加平等

【百姓期待】辽宁沈阳69岁的退休工人叶成柏说：“工人的退休金每月只有1000多元，而同等条件退在机关事业单位的至少有4000多元，你说这合理吗？”

【决定亮点】建立更加公平可持续的社会保障制度。推进机关事业单位养老保险制度改革。整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度。推进城乡最低生活保障制度统筹发展。

【专家解读】王小广认为，建立更加公平可持续的社会保障制度是一个涉及面广、利益调整较大的艰巨任务，与行政体制、金融体制、新型城镇化、户籍制度、医疗卫生体制等一系列改革紧密关联。只有充分考虑当前利益和长远持续，减少盲目性、增加理性，减少特权、增加平等，才能实现目标。

新华社北京11月17日电

台湾夫妻马来西亚遭袭

丈夫中弹身亡 妻子被掳走 凶手可能是菲律宾反政府武装人员

马来西亚警方16日说，此前一天在马来西亚东部一处度假胜地袭击两名中国台湾游客的凶手可能是与“基地”组织有联系的菲律宾反政府武装人员。马来西亚眼下正在寻找相关线索。

夫妻遭袭

马来西亚《星洲日报》15日报道，当天上午，一对中国台湾夫妻在马来西亚东部沙巴州的汶汶岛遭遇不明身份枪手袭击。丈夫中弹身亡，妻子被掳走。

法新社报道，遇害男性徐立民(音译)现年57岁，中弹后当场死亡；他的妻子张安薇(音译)今年56岁，袭击后下落不明。当地警方现场勘察后说，徐立民身中两颗子弹，张安薇可能被绑架。警方拒绝透露更多消息。

当地警察局长哈立德·阿布·巴卡尔16日告诉媒体记者，菲律宾阿布沙耶夫反政府武装组织可能是这起案件的凶手。

越境犯案

马来西亚国家新闻社援引巴卡尔的话说，菲律宾武装人员潜入马来西亚可能与近期菲律宾遭遇台风“海燕”有关。

“我们相信(菲律宾)恐怖分子潜入马来西亚并实施袭击，原因是，菲律宾遭遇超级台风‘海燕’，全国从南至北大范围调动武装部队参加灾害救援。”巴卡尔说。言下之意，菲律宾反政府武装人员借警备松懈之时越境跨境实施袭击。

哈立德说，武装人员据信一行8人，乘快艇进入马来西亚海域并登陆沙巴州。但他没有披露这一说法的证据。

另一名警方消息源向法新社记者陈述的情况与哈立德的表述一致。

按法新社说法，马来西亚警方已经就这起谋杀和绑架事件与菲律宾方面取得联系，正联合寻找人质下落。

新华社特稿

“孝行天下”活动在京启动

据新华社北京11月17日电(记者 崔静)为大力弘扬中华民族传统美德，全面形成尊老敬老爱老助老的良好社会风尚，全国老龄办等多家单位17日在北京联合启动“孝行天下”主题系列活动，活动主题为“孝敬父母，关爱老人，促进和谐，温暖社会”。

全国老龄办信息中心主任李伟介绍说，“孝行天下”主题系列活动包括“寻孝、宣孝、行孝、展孝”四大板块。寻孝，即通过记者寻访、各地老龄委推荐、群众推荐等方式，寻找孝亲敬老典型人物、典型企业；宣孝，即邀请国学大师、孝文化研究专家通过讲座、报告会、座谈会等方式，宣讲孝文化；行孝，即身体力行，为空巢、失独老人家庭及敬老院、福利院等，送物资、送陪伴、送养生保健知识；展孝，即通过文艺展演等形式传播孝文化，丰富老年人文化生活。

“孝行天下”主题系列活动由中国广播艺术团、全国老龄办信息中心、中国健康促进基金会老年颐养专项基金管理委员会、中国老年维权基金管理委员会联合主办。多家单位负责人在活动启动仪式上表示，将无私投身到“孝行天下”主题活动中，做“孝文化”的弘扬者、传播者、践行者。

台风致越南至少31人死亡



11月17日，在越南中部承天-顺化省，洪水致使河水上涨。

据越南国家搜索和救援中心当天发布的消息，受台风“杨柳”影响，强降雨在越南中部和西原地区部分省份引发洪水，已造成至少31人死亡。洪水还摧毁了树木、房屋和桥梁，并阻断了公路交通，致使数万名居民受到影响。

新华社发

美媒曝CIA监控国际汇款

民众认为对公民隐私构成巨大侵扰

据新华社电 美国媒体披露，美国中央情报局(CIA)以协助反恐为名，暗中收集大量跨国汇款、转账等金融活动信息，包括转入和转出美国的款项记录。媒体担心，让情报部门得到普通美国公民的金融活动记录，会侵犯个人隐私。

《华尔街日报》和《纽约时报》14日晚首先报道这一消息，称中情局收集大量跨国转账数据，包括“数以百万计”美国公民的金融和个人信息。

美国媒体说，中情局这个项目已经得到多名现任及前任政府官员的证实，但一些细节尚不清楚。因为属机密，这些官员均要求匿名。

这些知情官员说，中情局收集诸如西联汇款、速汇金(MoneyGram)等公司经手的跨国汇款记录，关注其中那些可能与“恐怖活动”相关的可疑信息。

他们确认，中情局收集的信息“绝大多数”是发生在境外的金融活动记录，与美国境内汇款或银行间转账无关，但“有一些转入和转出美国的记录也包括在内”。媒体解读，这部分信息很可能涉及美国公民。

《华尔街日报》说，一些议员今年夏天就已获知中情局这一项目，曾质疑此举有侵犯个人隐私之嫌。知情官员称，中情局这一项目“有法可依”，依据的是《爱国者法案》，与美国国家安全局建立庞大的公民电话记录数据库所依法律相同。

这一法案在“9·11”事件后生效，以维护国家安全名义赋予当局更多侦查和搜查权，一直饱受争议。美国民众认为，法案生效后，美国政府在情报监控问题上所犯错误日趋严重，对公民隐私构成巨大侵扰。

东北迎来入冬首场大雪

哈尔滨至省内部分客车停发 哈尔滨长春中小学今日停课



市民在长春市南湖公园内拍摄雪景。 新华社记者 许 畅 摄

新华社北京11月17日电(记者 刘景洋 张建)吉林省多地从16日白天开始的今年入冬以来首场大雪仍在持续，吉林省气象台继16日发布了道路冰雪橙色预警之后，又于17日6时发布了暴雪橙色预警；受大雪影响，哈尔滨发往省内的部分客运班车也已经停发。

受省内多条高速因降雪封闭影响，哈尔滨发往省内各地部分班车已经停发；因跑道积雪，伊春林都机场已经关闭。17日，哈尔滨至伊春BK2809、伊春至哈尔滨BK2810航班取消。截至10时15分，哈尔滨太平国际机场已起飞24架次，到达15架次，起降暂时正常。

哈尔滨市气象台9时将暴雪蓝色预警提升为黄色预警，预计12小时内哈尔滨各区县市降水量将达到6毫米以上，局部10毫米以上。

吉林省境内的京哈、珥乌等东北主要高速公路和长春龙嘉机场均受到影响。吉林省气象台已经启动重大气象灾害(暴雪)Ⅲ级应急响应。

截至记者上午10时发稿时，京哈高速五里坡至扶余段、长春绕城、抚长高速、伊辽高速、营东高速、集双高速、沈吉高速、珥乌高速王府至黄松甸段、吉林绕城、大广高速双辽至乌兰塔拉段、通南高速、鹤大高速，因降雪路面结冰仍处于入口关闭状态。

吉林省气象台发布的暴雪橙色预警显示，预计未来24小时，吉林东部、延边、长白山保护区有暴雪，局部有大暴雪，长春、吉林西部、通化北部、白山有大到暴雪，降雪同时能见度较差。

来自哈尔滨市教育部门的最新消息称，哈尔滨市6个主城区的初中、小学、幼儿园将在18日停课一天，下辖10个县(市)自定是否上课，普通高中、职业高中早晨上课时间推迟到9时。

吉林省教育厅学校安全处处长卢林说，长春市和吉林市教育部门已经通知初中、小学和幼儿园在18日停课一天。

11月17日，在哈尔滨市道外区，一名清洁工人正在进行清雪作业。 新华社发

