去行政化不能转向企业化

三中全会全面深化改革的决定中提出: "推动公办事业单位与主管部门理顺关系和 去行政化,创造条件,逐步取消学校、科研院 所、医院等单位的行政级别。"这一改革方向 早已是民心所愿,一旦落地将发挥出巨大的 改革效应。

因为历史原因,有的事业单位迄今行使 着政府行政职能,在利益考量下将政府的公 共服务性异化成了寻租服务,既牵扯到公共 服务水平的普遍提升,还成为一些政府部门 追求并实现部门和小集体利益的平台;有的 事业单位行政化气息浓郁,与社会需求、行 业规律脱节,导致价值取向扭曲,抑制了社 会发展应有的创新氛围。

公办事业单位,特别是学校、科研院所、 公立医院,本就是公共服务和创新的策源地。

长期以来,因为经济利益和行政化的交错, 搭建起了复杂的利益格局,导致教改、医改 和科研体制改革举步维艰。就公众的日常 经验而言,教师无育才之想,科研思当官之 路, 医院谋发财之道, 这样的现象屡见不 鲜。有时甚至成为局部社会矛盾的爆发 点。之所以形成这种局面,与没有抓住去行 政化这个要害有关。实际上,公办事业领域 的高度行政化,本就是计划经济思维的遗留 物,要打破由此形成的运行机制和思维惯 性,推动改革进程,就必须从去行政化入 手。去行政化,解决了改不动的问题,并打 开了下一步改革的广阔前景。

前景在于,一方面,打破行政化的篱笆 将对行业内人员起到导向纠偏的作用,让教 育回到教育家办校的正轨上,让医院的公共 服务职能得到强调,让科研体系专注于研 发。另一方面,公办事业单位成为与其他社 会组织平等的社会主体后,有利于用市场化 的方式配置资源。比如,公办教育与私立教 育的平等待遇,有助于吸引更多社会力量办 学——这恰是中国的长期传统:公立医院与 私立医院不得不展开的竞争,有助于公共医 疗服务水平的普遍提高;科研体系与产学体 系的挂钩周期也可以大大缩短,并激发出更 多的创新创业精神。

当然,实现这种公办事业水平普遍提 高,社会活力普遍增强的前景,不是一个取 消行政级别就可以做到的。需要看到,不少 事业单位缺乏进入社会搏击的勇气,仍贪恋 挂靠行政化体系的遮阳伞,因此缺乏主动改 革的动力,而一些事业单位的上级主管部门

同样贪恋事业单位提供的诸多便利。取消 行政级别,只是第一步,更重要的是,必须切 割本应进入社会的那些事业单位与行政体 系千丝万缕的联系,让社会而非政府部门定 其生死。形成了这样的倒逼机制,事业单位 才能真正发育为成熟的,可信赖的社会组 织,为公办事业的发展奠定基础。在这个过 程中,还需厘清不同事业单位的属性,确立 其发育方向。过去,简单的一句"事业单位 企业化",造成了不少迷思。需要强调,公办 事业单位不能向企业化方向发展。

去行政化,首先凸现的是公共性,而非 企业化。就当下而言,政府部门与可以脱钩 的事业单位脱钩,建立事业单位的法人治理 结构,是观察事业单位能否真正打破"混搭" 乱局的关键所在。 徐立凡

惜粮节粮 是道德伦理的基准

今年5月以来,烟台大学7位餐厅保洁员以 吃学生剩饭的方式,提醒大学生勤俭节约,不要 浪费。如今,他们每餐回收的剩饭越来越少,又 开始自己花钱买饭吃了。(11月18日《中国青年

"看到粮食扔了怪可惜",这是7位餐厅保洁 员吃学生剩饭的心理起因。此处无声胜有声,7 位年迈的老者都经历了人生沧桑,知道锅是铁打 的,他们用自己的朴实良善,用自己的点滴行为, 为学生们做了惜粮节粮的示范。

英国作家萧伯纳曾说,没有比爱食物更诚实 的爱。在各种文明体系里,在古老的耻感文化 中,从来都有以浪费粮食为耻的观念。道理并不 复杂,只因粮食得之不易,春种、夏管、秋收、冬 储,不知要经过多少道加工工序,才能来到人们 的餐桌上。一粒米,可谓百般劳作千滴汗。像唐 人的《悯农》诗:"锄禾日当午,汗滴禾下土。谁知 盘中餐, 粒粒皆辛苦。"除了是诗作, 还成为一个 民族爱惜粮食的文化基因。

不当家,不知道柴米油盐贵。节俭,是一种 德行,一种习惯。当学生的,多数不会挣钱,所花 的每一分钱都是父母给的。节俭一点,少花一 点,不仅是心疼钱,更是理解自己的父母,心疼自 己的双亲。不说农家,就是那些处在工薪阶层的 父母们,供子女上学,哪个不是"亚力山大".只要 稍明事理,浪费父母的血汗钱,都会于心不忍。

爱粮惜粮,是生活的常理,是一个人的道德 基准。爱粮惜粮,还是爱护土地,爱护生态环境, 它们之间的联系,构成一个人自然伦理的另一维 度。古罗马哲学家辛尼加曾说,节约是减少不必 要费用的科学,同时也是慎重地管理我们财产的 技术。爱粮惜粮,是传统,是朴素的思想,更应是 今日人们生活的自觉。

爱粮惜粮,不仅关涉学子,更是人人的责 任。你不浪费了,他节约节俭了,不仅是在惜用 自己的钱财,更是在增进整个社会财富的积累。

据报道,武汉科技大学近日举办的2014 年毕业生供需见面会上,大部分用人单位仅 将学历要求定为本科,有些甚至将拥有高学 历的研究生一律拒之门外。这种现象,与前 几年的高学历热形成了鲜明的对比。

学历高求职遭拒 是谁的尴尬?

前几年的职场,学历成了就业的敲门砖。招 聘单位对学历的要求持续走高,本科生的就业率 持续走低,考研大军的队伍不断壮大。把研究生 作为高起点的学子们,其对就业岗位和薪资的期 待也同样在升高。因此在找工作的时候,研究生 对一些待遇优厚的岗位趋之若鹜,如果找不到理 想的单位,就觉得怀才不遇志不得伸,反而丧失了 工作的热情。

这次武汉科技大学的招聘会上,研究生求职 因学历太高遭拒,显示了招聘单位的理性正在回 归。中国一冶集团机电分公司招聘负责人李女士 称,整个上午至少婉拒了30多位研究生。因为很 多研究生认为以自己的学历应该去设计、研发单 位,来这里后悔"低就了"再跳槽,给公司造成不小 损失,因此公司不愿意再付出较高的成本去招聘 高学历的研究生。

学校培养一个研究生需要付出较高的成本, 研究生本人也要付出较高的成本,招聘单位招聘 高学历的研究生也需要较高的成本,如果社会环 境提供不了足够多的高回报的工作岗位,那研究 生培养和招聘的成本谁来买单?

因此,无论是考研者,还是进行研究生培养的 高校和科研院所,还是招聘单位,都应该对高学历 保持理性和冷静的态度。作为考研者,要想清楚 考研的目的,职业的规划。如果是为了毕业后有 更好的工作,那么在研究生期间即可倾向于工作 经验的实践积累;如果是为了做学问,那么可以专 心研读专业理论,积累丰厚学养。高校和科研院 所应深入了解社会对高学历高层次人才的需求状 况,制定合理的招生计划和培养计划。

现在一些高校已经设置专业硕士点,专业硕 士的培养方案和学科硕士不同,更倾向于实践,而 学科硕士的培养就更倾向于学理。另一方面,招 聘单位不必因为怕留不住高学历人才,而硬性设 置较低的招聘门槛,如果一个学历能力俱佳的求 职者来应聘岗位,招聘单位又能给其提供持续性 发展的机会,那研究生因学历遭拒的尴尬也是可 以避免的。

今年11月,年满80岁的沈国舫院士,向工作了一辈子的中国林业大学表达了退休的意思,结果,党委书记和 校长都不放。"他们说你怎么能退休呢,你是我们学校的旗帜,还要靠你说话呢。他们不肯放,即使我到80岁了。" 沈国舫还是环保部环境与发展国际合作委员会的中方顾问,今年他也表达了请辞的意思,结果对方硬拉着不 放,理由是这个岗位既要中文行,又要外文行,还要知识面广。"他们说,找不到合适的人来顶替"。(11月18日《中 国青年报》) 焦海洋图 言者文

读而有思才有未来

调查发现,不少大学生说自己没时间、没精力阅读书籍,而以刷微博、聊微信代替深阅读。只爱看图和视 频、不愿看长微博、喜欢笑话等轻松的,也成了阅读倾向。书店则多成考试工具书集中营,购买经典和文史哲的 在减少,"功利性阅读"倾向明显。(11月19日《人民日报》官博)

新媒体时代让我们享受到了前 所未有的舒适、方便、海量和快捷,人 们对知识的获取越来越依赖屏幕,导 致"低头族"多了不少,但阅读量不断 减少、略读泛读不求甚解、读书只为 考研或求职……学业压力、工作压 力、生活压力让很多人不仅是大学生 倾向"功利性阅读"。

不久前,《红楼梦》被网友称为读 不下去的名著,这让作家王蒙难以理 解:"如果连这点累劲儿都没有,我们 的精神生活就完蛋了,我们就都变成 了懒汉、傻子。我们的精神养料如果 都从100多字的微博上来,我们的智 商会降到什么程度!"

有1000个读者就有1000个哈姆 雷特。当所有人都习惯于依靠电脑、 手机等工具,读图、读视频、略读速读 文字等进行快餐式阅读的时候,还会 有那么多的哈姆雷特吗? 当所有人 看到的信息、获取的知识都是扁平 化、碎片化、千篇一律的时候,人们的 思想会变得越来越浅薄、心态会越来 越浮躁。在某种程度上,一个人思想 的深度是和其阅读的深度有着必然 联系的

快餐式阅读也好,浅阅读也罢, 只能作为一种休闲方式,在快节奏的 生活中为读者带来放松,不能"反客 为主"。大学生处在获取知识的黄 金时期,如果让"功利性阅读"取代 了深读或者精读,长此以往,会导致 眼界越来越窄,看事物流于表面,缺 乏独立思考和判断的能力。人们在 阅读中的思考往往来自于字里行间 中的停顿,抑或是合上书时的一番

沉思和想象,而这段时间却恰恰是 粗浅阅读所不能给予的。没有产生 思想上的碰撞和共鸣,是不足以让 人刻骨铭心的。

有时候,当我们鼓起勇气捧着一 本厚厚的书,却发现总也读不完,并 不是感受到其中汲取不完的营养,而 是老被生活琐事和不平静的心情所 打断。浅读与深读,粗读与精读,是 在获取不同知识时采取的不同阅读 方式,良好的文化底蕴和人文素养也 来自于良好的阅读习惯和阅读方 式。对于大学生而言,在"功利性阅 读"趋势下,只有抱着不功利的心态 去阅读、去深读、去精读,养成读而有 思的良好习惯,才能拥有一个深不可 测的未来。

宋 华

"胶带封嘴"是"执法犯法"

据报道,11月16日凌晨,惠州市 仲恺高新区陈江派出所抓获了一个盗 窃集团的23名成员。23名嫌犯被带 回派出所后,关在一楼两间面积狭小 的拘留室内,部分嫌疑人戴着手铐,被 用胶带封住嘴。当地警方称,这是为 了防止嫌疑人串供。

眼下,嫌疑人的嘴被胶带封死、头 部被报纸包裹的诡异照片,在网上热 传。公众普遍的感觉是,当地警方做 法偏离了执法应有的谦抑,嫌疑人更 像是被绑架的"人质"。如果真是为了 防止串供,办案人员完全可采用分离 羁押的措施,而不必用胶带封口的手

有人表示:法律并未禁止胶带封 嘴,所以惠州警方此举不违法。但"法 无禁止即可为",是针对公民私权而 法治原则。

言,警方执法则应严格遵循"法律授 权"原则。依法办案、保护人权两条法 定原则,当并行不悖。

某种程度上,"胶袋封嘴"也属法 外之刑。《人民警察使用警械和武器条 例》规定,"警察制止违法犯罪行为,可 以采取强制手段;根据需要,可以依照 本条例的规定使用警械",而胶带不属 于手铐、警绳等制式警械,而且易引发 窒息等事故。

法》中,明确规定须"尊重和保障人 权"。胶带封口、报纸包头,明显贬损 了他人人格。别说目前23名嫌疑人 还未受审,即便他们确实实施了盗窃 犯罪,也只能受到法定刑的处罚,任何 附加的对他们的尊严羞辱,都有悖于

而近年来,类似的对一些地方 警察执法手段的争议,还真不少 比如2010年,东莞市某派出所曾公 布过涉嫌卖淫女子"游街"的照片, 引起轩然大波,虽然东莞警方表示 那不是"游街",而是指认现场,但押 着戴手铐的女子走在街头,也是公 开羞辱、人格伤害。事发后,公安部 还会同全国妇联等联合下发通知, 要求保护"失足妇女"的名誉权、隐 事实上,今年新实施的《刑事诉讼 私权,不得采取游街示众、公开曝光 等方式羞辱妇女。

> 说到底,在法治观念、人权意识进 步的当下,一些执法者不能刻舟求剑, 按某些违规违法的"老皇历"办事,而 应尊重权利,循法办事。若少了人权 保障这根弦,执法者难免会掉进"执法 犯法"的泥沼。

据媒体报道,曾经作为"初中生发帖被 拘"新闻事件当事人杨某,18日"被退学 杨某和其父亲怀疑与一周前发微博在 看守所被殴打的内容有关。对此,甘肃省教 育厅发微博称:"已关注。我们已责成天水市 教育局立即核查。接受义务教育是每一个公 民的权利和责任,学校的根本任务就是教书 育人,只有不会教的老师,没有教不好的学 生。"

开除"发帖少年" 非同儿戏

在笔者看来,甘肃省教育厅的表态,是及时而 到位的。对于这所学校为何要将杨某退学,要追 查原因,并根据调查结果,追究相关责任人的责 任,恢复杨某的学籍

依据我国《义务教育法》规定,教育部门、学校 必须保障每个公民接受完9年义务教育,为此,不 得对义务教育阶段的学生给予开除或勒令退学的 处理。各地出台的义务教育学籍管理办法,均取 消了"留校察看、勒令退学、开除学籍"的处分。以 此分析杨某所在学校的做法,违反了《义务教育 法》,侵犯了杨某的义务教育受教育权,也没有履 行学校的义务教育责任。

进一步需要追问的是,该校为何要将杨某退 学?学校可能也有苦衷,诚如该校一位副校长所 称,"上面给的压力太大",他们实在顶不住了。但 顶不住就可以视《教育法》为"儿戏"——校领导对 正在教室上早自习的杨某说,"把书包收拾了,跟我 走",就将其领出了校门,告诉他被退学了。这哪是 对学生负责的态度,就是学校要开除、要退学,也应 该说明具体的退学原因。而且从保障学生的权益 出发,应该举行听证会,给学生申诉的机会。这么 不明不白地就将一名学生退学,受教育者权利从何 保障呢?这就无怪乎将杨某退学引起舆论的各种 猜测,是不是与其之前所发的微博有关,是否受到 当地有关部门的干扰。

有人发微博称,杨某"从看守所出来后,顿时觉 得自己成名人了,又是逃课又是组织打群架,还去 外校把一个学生马某鼻骨打折了"。一些人认为对 干违规、犯错的学生,就应该开除,这是对义务教育 的误解。义务教育不是公民的福利,而是基本的权 利。国家实施九年义务教育,是为了培养合格的社 会公民,如果学生犯错,就让其不接受义务教育,那 么,这些人如何认识并改正错误呢?这不是把他们 推向犯罪吗? 我国《预防未成年人犯罪法》第23条 规定,"学校对有不良行为的未成年人应当加强教 育、管理,不得歧视。"正是基于这样的理念,法律规 定不得开除义务教育阶段的学生,而应该耐心地对 其进行教育、引导,使其成才。非但如此,就连已判 刑的罪犯也享有接受高等教育的权利。

希望甘肃省教育部门能按其微博表态"接受 义务教育是每一个公民的权利和责任,学校的根 本任务就是教书育人"来调查这一事件,给一个满 意的交代。更重要的是,全国各级教育管理部门 和学校都要依法治教,要在办学中切实贯彻这样 的理念,排除所有外来因素的干扰,做好教育的本 熊丙奇

最近,围绕"去越南团购新娘"等新闻,有 关跨国婚恋的话题在互联网上活跃起来。事 实上,跨国婚姻越来越与普通中国人有密切关 系,尤其是当中国的"剩男社会"日益严重时, 鼓励和支持跨国婚姻也不失为解决当前社会 问题的一个选择。

"剩男"应得到 全社会更多关注

其实,这些年来受舆论普遍关注的是"剩女" 问题,媒体不仅分析其原因,还曾发起过"随手拍 解救大龄女青年"活动,一些媒体则通过访谈外嫁 女性展现跨国婚姻的幸福甜蜜来鼓励剩女"嫁出 去"。不过,就整个中国社会而言,"剩女"是一个 伪命题,或者说它是一个相对局部的社会问题,并 不能反映中国社会真实的隐患。根据第六次人口 普查数据,80后非婚人口男女比例为136:100,70 后非婚人口男女比例为206:100。国家统计局的 数据表明,在中国30岁以下的人口中,男性比女 性多出2000万。所以从本质上说,中国是"剩男" 社会,短期内极难解决,而"剩女"成为话题只是现 代媒体传播的结果。跟发达国家一样,中国职场 女性开始追求事业上的成功,自觉推迟了结婚年 龄,从而扩大了"剩女"群体。北上广等地的"剩 女"现象,是相对欠发达地区女性持续流入形成的 局部"富集",这种"富集"通过同样集聚于北上广 等地的媒体传播而扩大成为"社会问题"。

从媒体角度看,这无可厚非,毕竟生活在都市 的剩女更能抓人眼球,而广大底层男人的"剩男问 题"反而少人关注,更缺乏建议和帮助。所以我们 在阅读到各种类似"中国剩女国外走俏老外如获 至宝"、"中国剩女逆市上扬海外抢手"等报道时, 也会看到"公安部将严打团购越南新娘"、"男子赴 越南相亲花7万,两任新娘均逃走"等新闻,前者 喜气洋洋,后者令人深思:跨国婚姻确实存在高风 险问题,但是媒体若只是一味渲染令底层男子打 消念头,是否真的有助于解决中国的剩男问题? 对于许多寄望跨国婚恋解决终身大事的底层男人 而言,他们可能永远失去组建自己家庭的机会 与此同时,中国女性也存在大量外嫁的现象,种种 因素造成的婚姻挤压、引发的性犯罪和刑事犯罪, 已经成为严重的社会问题。

从这个角度出发,整个社会都应以开放心态 看待和迎接"剩男"群体的跨国婚恋。国内主流媒 体应客观公正地报道跨国婚恋的真实情况,避免 形成误导。我们已经流失了大批优秀的母亲,媒 体不应再干"卖了自己还帮别人数钱"的蠢事,更 应在鼓励和支持中国男性的跨国婚姻方面发挥自 己的作用。与此同时,公安、民政、涉外部门要以 人道情怀做雪中送炭的事情,主动为中国男性的 跨国婚恋提供支持和帮助,通过各种渠道降低其 风险性,不应一味打压或放任不管。