

十八届三中全会精神解读

国家发改委副主任连维良解读《决定》价格改革：

价格改革将充分考虑百姓承受力

经济日报记者 林火灿 朱磊

11月25日，国家发展和改革委员会副主任连维良接受记者采访，详细介绍如何将十八届三中全会《决定》中有关经济体制改革的内容向纵深推进。

市场决定价格的机制当如何完善 价格改革要与行业改革相统一

把市场在资源配置中的作用从“基础性”改为“决定性”，这是《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的最大亮点和重大理论创新。连维良认为，市场在资源配置中起“决定性”作用，实际上是进一步强化了市场的作用，进一步提高了市场发挥作用的份量。

要让市场发挥“决定性”作用，一个重要方面就是要完善市场决定价格的机制。改革开放35年以来，随着改革不断深入，改革力度不断加大，我国95%以上的消费品和97%的生产资料已经实现市场定价。连维良表示，国家将继续完善主要由市场决定价格的机制，概括起来就是要做好“减”、“建”、“保”三方面工作。

其中，“减”就是要进一步缩小政府定价范围，减少政府定价项目，放开竞争性环节价格，凡是市场能形成价格的，政府都不干预，而由市场决定。暂时不具备放开条件的，要建立健全全面反映市场供求关系、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的价格动态调整机制。

“建”就是对继续由政府定价的项目要建立完善透明的定价规则和机制，接受社会监督；建立有利于促进节能环保、推动经济转型升级和生态文明制度建设的差别化价格政策体系，更好地发挥价格杠杆作用。

“保”就是要按照“保基本、促公平”原则，在价格调整中充分考虑百姓承受能力，完善居民生活阶梯价格制度，区分基本需求和非基本需求，尽量保持价格稳定，要充分考虑市场供求关系。

针对社会上比较关注的水、电、天然气等与老百姓日常生活息息相关的民生领域的价格改革，连维良表示，要把价格改革与相关行业的改革统一起来，区分居民消费部分和经营性领域。居民消费部分要进一步完善阶梯价格制度，经营性领域则要更好地发挥市场作用。同时，进一步区分存量部分和增量部分，存量部分的价格改革要分步实施、稳步推进，增量部分的价格改革则争取一步到位。此外，还要建立社会救助、社会保障与物价上涨幅度挂钩的机制，不能因为价格上涨使低收入群体生活受到影响。

市场“决定性”作用不意味着政府作用被弱化 用“看得见的手”弥补市场失灵

把市场在资源配置中的“基础性”作用，进一步提升到“决定性”作用，是否意味着否定和弱化政府作用？

连维良表示，发挥市场作用和发挥政府作用之间并不矛盾，相反地，在发挥市场决定性作用的同时，要更好发挥政府“看得见的手”的作用，加强市场监管，维护市场秩序，弥补市场失灵。

连维良表示，《决定》明确了政府职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。在深化改革中，应当明确政府和市场的边界，该由政府发挥作用

的尽快放手给市场，该由政府发挥作用的则要加强到位，避免政府职能错位、缺位和错位。

“《决定》对政府调控和治理提出了更高要求。按这个要求，政府部门应该进一步转变职能。国家发展和改革委员会作为国务院承担宏观调控和推进经济体制改革的职能部门，更应率先转变职能，尤其是做好权力下放工作。”连维良说。

今年以来，国家发展和改革委员会已经下放了44项行政审批事项。连维良表示，结合《决定》精神，国家发展和改革委员会还要继续做好三方面工作。

一是进一步取消和下放行政审批事项。凡是市场能够调节的经济活

动，政府一律不再审批；凡是企业投资项目，除涉及关系国家安全和生态安全等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批；继续保留的审批项目，凡是直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理。

二是要进一步提高审批效率。具体来说，就是要简化手续、优化程序、在线运行、限时办理，继续取消一批前置性的审批事项，把“串联审批”变为“并联审批”。目前，国家发展和改革委员会正在推进内部项目审批流程再造。

三是进一步加强监管，规范准入标准。政府要履行好监管责任，实现权力和责任同步下放、调控和监管同步到位，尤其是要强化准入标准，特别是节水、节地、节能、安全、环保等方面的准入标准，建立和健全防范和化解产能过剩长效机制。

国有资本投资项目将允许民企参股 混合所有制有利于增强国资竞争力

“目前，我们正在逐步清理审批事项，近期还要再下放一些审批事项。”连维良表示，国家发展和改革委员会正在修订政府投资目录，缩小在中央层面审批投资的范围。按照初步拟订的方案，在中央层面审批的投资量可以减少60%。

在全面深化改革中，应该如何实现市场作用和政府作用的优势互补、各扬所长、相辅相成？

“市场的决定性作用并不是全部作用。”连维良表示，要发挥市场的决定性作用，就要从更大广度和深度推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。例如，通过积极发展混合所有制经济，可以实现各种资本的优势发挥，激发各种所有制的活力，有利于国有资本放大功能、保

值增值，增强竞争力，也可以最大限度解放和发展生产力，增强市场活力。

《决定》对发展混合所有制经济作出重要新论断：“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式。”“要积极发展混合所有制经济。”

连维良解释说，混合所有制经济是指在同一个经济组织中，不同所有制产权主体多元投资、交叉持股、融合发展的经济形式。这是实践探索的结果，是富有效率活力的资本组织形式。

“强调发展混合所有制经济，是在新形势下探索公有制经济和市场经济有机结合的一个重要成果。”他表示，积极发展混合所有制经济，与以前强调各种所有制经济共同发展是一脉相承的，同时又有创新和突破。“过去讲

各种所有制经济共同发展，强调各种所有制经济各自发展，强调相互之间不排斥。现在提发展混合所有制经济，则强调不同所有制之间直接联系，交叉持股、融合发展。”

当被问及民企将来是不是可以参股国企的时候，连维良说，《决定》中“三个允许”和“三个鼓励”回答了这个问题。

“三个允许”，说的是“允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”、“国有资本投资项目允许非国有资本参股”、“允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体”。

“三个鼓励”，则是“鼓励非公有制经济企业参与国有企业改革”、“鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业”、“鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度”。

“这为非公有资本参与国有企业改革改组，与其他资本平等竞争进一步指明了方向，是今后完善基本经济制度的重要着力点。”连维良说。

(原载《经济日报》11月26日5版)

我国航母赴南海训练

系首次跨海区试验

据新华社辽宁舰11月26日电(记者 黎云)我国第一艘航空母舰辽宁舰26日从山东青岛某军港解缆起航，在海军导弹驱逐舰沈阳舰、石家庄舰和导弹护卫舰烟台舰、潍坊舰的伴随下赴南海，将在南海附近海域开展科研试验和训练。

这是辽宁舰入列后首次进行跨海区试验和训练，目的是检验辽宁舰装备性能。辽宁舰舰长张峥表示，跨海区航行是试验和训练工作的一个必经阶段。辽宁舰交付海军一年多来，各项试验和训练活动稳步推进，先后完成了舰载战斗机阻拦着舰和滑跃起飞、驻舰飞行、短距滑跃起飞、舰载机最大重量起降、复杂气象条件下连续起降、舰载战斗机飞行员和着舰指挥员成功通过航母资格认证等试验与训练，取得了一系列成果，为后续试验和训练打下了坚实基础。

奇虎诉腾讯垄断案开庭

据新华社北京11月26日电(记者 杨维汉 史克勇)北京奇虎科技公司与腾讯科技(深圳)有限公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司滥用市场支配地位民事纠纷上诉案，26日上午9时在最高人民法院第一法庭公开开庭审理。

记者从最高人民法院了解到，该案是迄今为止我国互联网领域诉讼标的额最大的垄断案件。涉诉双方均为我国互联网领域中的领军公司，双方之间爆发了多起诉讼，被业界称为“3Q”大战。本案是其中最引人注目的案件。

2011年11月，北京奇虎科技公司向广东省高级人民法院起诉，主张腾讯公司滥用即时通讯软件及服务相关市场的市场支配地位，构成垄断。

2013年3月20日，广东省高级人民法院作出一审判决，驳回奇虎公司全部诉讼请求。奇虎公司不服，向最高人民法院提出上诉。

2013年6月24日，最高人民法院受理了该案。



走转改·革命老区行

老区崛起新产业

本报讯(记者 张立)23日，省会新闻媒体革命老区行第一站，来到南阳市方城县采访，在该县产业集聚区，一路走来，记者感受到老区新产业的聚集力量。

方城县产业集聚区是全省唯一的县级新能源产业集聚区。东园以风力发电、太阳能级多晶硅为代表的清洁能源产业为主；西园以中轴轴承、优胜轴承为代表的机械设备制造业为主。2009年4月经省政府批准设立，总面积13.68平方公里。

产业集聚区东园地处伏牛桐柏两大山脉交接处，四季有风，是一个巨大的风口，发展风电具有得天独厚的优势。山坡上，数十个直径82米的巨大风筒依次排列，十分壮观。据介绍，该项目一期、二期已投产发电，总投资5亿多元，三期正在紧张筹备。

在集聚区西园中轴轴承公司，工人们正在忙碌。马景清今年53岁，是公司维修部员工。他告诉记者，自己家在厂区附近的竹园镇，每天骑电动车上下班。

“我是按件计工资的，一个月能拿一千五左右。我们这里好多人和我一样，农闲时来这里上班。”马景清说自己以前在北京打工，现在家门口可以找到工作，没必要跑那么远了。

公司负责人告诉记者，公司产品涵盖了除炼钢以外所有轴承的生产环节，全部建成投产后，每年可生产数亿套各种轴承。作为集聚区装备制造业的龙头企业，入驻后吸引了不少相关企业跟入驻。

目前，方城县产业集聚区已入驻73家企业，正常生产工业项目24个，在建、续建工业项目12个，拟入驻工业项目13个。截至今年10月底，实现业务收入52.21亿元，同比增长34.4%；税收1.55亿元，同比增长7.7%。

一根豆芽几多毒？

——直击“毒豆芽”生产黑幕

据新华社天津11月26日电 进入冬季，豆芽又迎来销售旺季。作为老百姓餐桌上的常见菜，近年来豆芽涉“毒”事件屡屡发生，重复上演，违法使用添加剂甚至成为行业“潜规则”。

“新华视点”记者近日调查发现，容易导致儿童发育早熟、女性生理改变、老年人骨质疏松并有致癌可能的AB粉，容易导致黏膜损伤甚至出现高氯血症的漂白粉，会影响视力、肝脏、肠胃而且长期食用可能造成多种癌症的保鲜粉等，都被一些豆芽加工作坊滥用。

11月6日，记者根据线人举报，来到天津蓟县邦均镇石人庄村公路旁一个无证豆芽加工坊。进入屋内，只见污水横流，刺鼻的药水味扑面而来，数十个大水缸里装着满满的豆芽，房间里摆满了漂白粉和AB粉。

“添加了这些东西，豆芽光亮粗壮、茎秆笔直，卖相很好，反倒受欢迎。不加就不好卖。”对于生产中的非法添加，作坊主毫不掩饰，“一天产量要四五百斤，没见谁吃出毛病来。”

不仅在天津，作为极为大众化的蔬菜，豆芽近年来在我国从东到西、从南到北的多个地区频繁出现质量安全问题。山东、陕西、辽宁、新疆、浙江、上海等地，均查获多起“毒豆芽”案。

“消费者也要掌握鉴别豆芽的诀窍，学会自我保护。”中国豆芽产业协会监事沈朝晖说，一看“根”，一般来说豆芽有多长，根须就会有多长，激素催生的豆芽，基本没有根须或根须非常短；二看“叶”，正常黄豆芽顶部的黄豆瓣是分开的，问题豆芽则是紧紧包在一起；三看“形状”，问题豆芽往往又粗又短，容易折断；四看“色”，问题豆芽会颜色过白，而正常豆芽则是青白或奶白色。

叙政府和反对派

明年1月首“和谈”

据新华社社 联合国25日发表声明，明确叙利亚问题第二次国际会议定于明年1月22日在日内瓦举行。这一会议原预期本月25日召开，但因各方意见不一，会期迟迟不能确定。而今，会议一些关键问题仍未明朗，如叙政府和反对派的出席代表、地区重要国家伊朗和沙特阿拉伯能否参与和叙总统巴沙尔·阿萨德的去留。

联合国秘书长潘基文说：“最终，叙利亚政府和反对派将首次在谈判桌上相见，而不是在战场上。”受美国施压，叙境外主要反对派组织“叙利亚反对派和革命力量全国联盟”放弃了一切对话需以巴沙尔去职为前提的条件，也不再强硬要求巴沙尔不得在任何新成立的过渡政府中担任职务。这两点要求先前一直受叙政府强烈反对。

关注“嫦娥”今冬“奔月”

近65万网民力荐月球车得名“玉兔”号

新华社北京11月26日电 中国探月工程副总指挥李正26日在国防科工局举行的嫦娥三号任务首场发布会上宣布，我国首辆月球车——嫦娥三号月球探测器的巡视器全球征名活动结束，月球车得名“玉兔”号。

李正说：“对征集到的名称，组织了由科技专家和文化专家组成的评委会，依次进行入围初评、网上投票和终审评审，选出了10个入围名称。收到有效投票344.52万余张，其中‘玉兔’号64.99万余张，得票第一，并通过终审评审。”

李正说，在中华民族神话传说中，嫦娥怀抱玉兔奔月。玉兔善良、纯洁、敏捷的形象与月球车的构造、使命既相似又神



月球车模型

“三姑娘”究竟落月何方？

据新华社北京11月26日电 国防科工局新闻发言人吴志坚26日在京宣布，由着陆器和巡视器共同组成的嫦娥三号月球探测器12月上旬择机发射。“三姑娘”究竟“落月”何方？巡视器“玉兔”号在月面能跑多远？中科院院士、中国探月工程领导小组高级顾问欧阳自远就这些大家关注的话题，接受了新华社记者采访。

欧阳自远介绍说，按计划，嫦娥三号将在月球虹湾地区着陆。虹湾地区处月球的北半球、西半球，在月球正面的南海区西北角。所谓月球正面，也就是月球朝向地球的这一面。

月球上有很多地方以“海”“洋”命名。古人望月，以为看到的是海，其实不是。月球上有些地方被撞出大盆

地，盆地下面有很多岩缝。火山喷发，又把一些坑填得比较平了。望月时看到的黑斑，其实大多为石头，比如黑色的玄武岩。虹湾是约39亿年前砸出来的一个坑。这一砸把很多石头溅射出去，堆积到旁边，在盆地附近形成一段像彩虹一样的弧。因此得到一个浪漫的名字——虹湾。

嫦娥三号巡视器，也就是百姓俗称的月球车在全球征名中被命名为“玉兔”号。如果“落月”成功，并成功驶离着陆器，“玉兔”将在月面工作三个月。

“玉兔”号肩负承载科学载荷进行月表形貌与地质构造、月表物质成分和可利用资源调查等使命。据探测器系统专家介绍，“玉兔”号会慢慢移动，比人们想象的走得慢，时速约200米。

嫦娥三号探测器

由着陆器和巡视器(俗称月球车)两器组成，80%以上的技术和产品为全新研发

着陆月面后，在测控系统和地面应用系统支持下，探测携带的有效载荷开展科学探测

嫦娥三号三大工程目标

- 1 突破月球软着陆、月面巡视勘察、深空测控通信与遥操作、深空探测运载火箭发射等关键技术，提升航天技术水平
- 2 研制月球软着陆探测器和巡视探测器，建立地面深空站，获得包括运载火箭、月球探测器、发射场、深空测控站地面应用等在内的功能模块，具备月球软着陆探测器的基本能力
- 3 建立月球探测航天工程基本体系，形成重大项目实施的科学有效的工程方法

嫦娥三号运载火箭

长征三号乙改进型运载火箭，在西昌卫星发射中心，将嫦娥三号探测器直接发射至近地点高度200公里、远地点高度约38万公里的地月转移轨道

嫦娥三号三类科学探测任务

- 1 月表形貌与地质构造调查
- 2 月表物质成分和可利用资源调查
- 3 地球等行星体层探测和月基光学天文观测

嫦娥三号需突破七大关键技术

包括：地面试验验证，多窗口、窄宽度准时发射，月面软着陆，两器分离，月地遥操作，月面生存，测控通信等

嫦娥三号任务肩负着我国首次软着陆月面和月面巡视勘察的重担

迄今为止全球共进行了129次月球探测活动，其中

国家/组织	次数
前苏联	64
美国	59
中国	2
日本	2
欧空局	1
印度	1

成功率仅51% 失败63次

新华社记者 冯晓璇 余晓洁 编制