

十八届三中全会勾勒改革新蓝图

——聚焦党的十八届三中全会

本报记者 陈扬 边艳 高凯

编者按

改革再启新征程,创新迸发新活力。从党的十一届三中全会至今,中国改革开放已经走过了35个非凡岁月。35年,8次三中全会,改革是不变的主题词。刚刚胜利闭幕的党的十八届三中全会上,从《公报》到《决定》,句句是改革,字字有力度,经济、政治、文化、社会、生态文明、党建等方面改革路线图全面展示。党的十八届三中全会,全面勾勒了未来中国发展方略,为中国全面深化改革,绘就出新蓝图!为更好地学习贯彻党的十八届三中全会精神,本版特对全会相关要点进行摘编、解读和拓展,以飨读者。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要点摘录

国企改革

提高国有资本收益上缴公共财政比例到百分之三十。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是基本经济制度的重要实现形式。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。国有资本投资项目允许非国有资本参股。

完善国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,组建若干国有资本运营公司,支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。

划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度,提高国有资本收益上缴公共财政比例,2020年提到百分之三十,更多用于保障和改善民生。

建立职业经理人制度,更好发挥企业家作用;合理增加市场化选聘比例,合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

农村产权改革

探索农民增加财产性收入渠道,允许农村集体经营性建设用地入市。慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让,探索农民增加财产性收入渠道。建立农村产权流转交易市场,推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。在符合规划和用途管制前提下,允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。

教育领域综合改革

探索招考分离、自主招生等机制,推行多元录取机制。推进考试招生制度改革,探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、专业机构组织实施、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制,从根本上解决一考定终身的弊端。逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制。探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考。试行普通高校、高职院校、成人高校之间学分转换,拓宽终身学习通道。

社保改革

加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。完善社会保险关系转移接续政策,扩大参保缴费覆盖面,适时适当降低社会保险费率。研究制定渐进式延迟退休年龄政策。加快健全社会保障管理体制和经办服务体系。健全符合国情的住房保障和供应体系,建立公开规范的住房公积金制度,改进住房公积金提取、使用、监管机制。

医药卫生体制改革

鼓励社会办医,优先支持举办非营利性医疗机构。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革。鼓励社会办医,优先支持举办非营利性医疗机构。社会资本可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域,多种形式参与公立医院改制重组。允许医师多点执业,允许民办医疗机构纳入医保定点范围。

计划生育改革

实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。

户籍制度改革

有序放开中等城市落户限制,严控特大城市人口规模。推进农业转移人口市民化,逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。创新人口管理,加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。

税收制度改革

加快房地产立法并适时推进改革。深化税收制度改革,完善地方税体系,逐步提高直接税比重。推进增值税改革,适当简化税率。调整消费税征收范围、环节、税率,把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。加快房地产税立法并适时推进改革,加快资源税改革,推动环境保护费改税。

价格改革

水、油、气、电、交通、电信等领域竞争性环节价格。完善主要由市场决定价格的机制。凡是由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节,提高透明度,接受社会监督。完善农产品价格形成机制,注重发挥市场形成价格作用。

投资体制改革

企业投资项目可依法依规自主决策,政府不再审批。深化投资体制改革,确立企业投资主体地位。企业投资项目,除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外,一律由企业依法依规自主决策,政府不再审批。强化节能节水、环境、技术、安全等市场准入标准,建立健全防范和化解产能过剩长效机制。

事业单位改革

逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。加快事业单位分类改革,加大政府购买公共服务力度,推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化,创造条件,逐步取消学校、科研院所、医院等单位的行政级别。建立事业单位法人治理结构,推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。建立各类事业单位统一登记管理制度。

金融改革

允许具备条件的民间资本设立中小型银行。扩大金融业对内对外开放,在加强监管前提下,允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。推进政策性金融机构改革。

十八届三中全会五大看点

提到“改革”次数最多

十八届三中全会《公报》中提到59次“改革”,《决定》中提到137次“改革”,同时也是提到“改革”二字次数最多的一次三中全会。

突出市场决定性作用

十八届三中全会《公报》提到22次“市场”,并突出强调“要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系。”

有目标有时间表

十八届三中全会《公报》指出,全面深化改革的总目标是**完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。**

到**2020年**,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果。

改革顶层设计

- 全面深化改革领导小组
- 国家安全委员会

改革要点

完善基本经济制度	完善产权保护制度,积极发展混合所有制经济。
建设市场体系	完善主要由市场决定价格的机制。
宏观调控	全面正确履行政府职能。
财税体制改革	完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。
行政体制改革	切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。
城镇化建设	赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制机制。
国企改革	推动国有企业完善现代企业制度,支持非公有制经济健康发展。
土地制度改革	建立城乡统一的建设用地市场。
开放促改革	要放宽投资准入,加快自由贸易区建设,扩大内陆沿边开放。
金融体系改革	完善金融市场体系。
医疗卫生改革	深化医疗卫生体制改革。
收入分配改革	改革收入分配制度,促进共同富裕,形成合理有序的收入分配格局。
司法体制改革	确保依法独立公正行使审判权检察权,健全司法权力运行机制,完善人权司法保障制度。
反腐	坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。

改革开放以来历届三中全会

时间	主要内容	决定 方案
2008年十七届三中全会	通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,提出加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业。	《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》
2003年十六届三中全会	通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。	《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》
1998年十五届三中全会	通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》。提出坚持以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制。	《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》
1993年十四届三中全会	制定了社会主义市场经济体制的基本框架,提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。	《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》
1988年十三届三中全会	通过了《关于价格、工资改革的初步方案》,确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针。这次会议为进一步深化经济改革扫清了道路。	《关于价格、工资改革的初步方案》《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》
1984年十二届三中全会	通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》,规定了改革的方向、性质、任务和方针政策,是指导中国经济体制改革的纲领性文件。	《中共中央关于经济体制改革的决定》《中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议关于召开党的全国代表会议的决定》
1978年十一届三中全会	全会确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针;作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策。	《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》