十二届全国人大常委会第六次会议审议行政诉讼法修正案草案等

单独两孩政策明年实施

据新华社北京12月23日电 十二届全国人大常委会第六次会议23日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。张德江委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会法工委副主任信春鹰受委员长会议委托作的关于行政诉讼法修正案草案的说明。行政诉讼法1990年实施以来在解决行政争议、推进依法行政等方面发挥了重要作用。同时，行政诉讼制度与经济社会发展不协调、不适应的问题也日渐突出，为解决人民群众反映强烈的“立案难、审理难、执行难”等问题，修正案草案从保障当事人的诉讼权利、完善管辖制度、完善诉讼参加人制度、完善证据制度、进一步明确行政机关不执行法院判决的责任等方面作了修改。

会议听取了解放军副总参谋长戚建国受国务院、中央军委委托，就军事设施保护法修正案草案所作的说明，内容包括修改的总体思路、完善统筹兼顾机制和措施，明确军事设施保护区域的划定标准，完善军事设施保护措施等。

为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，国务院对需要依照法定程序提请全国人大常委会修订相关法律的问题进行了研究，起草了海洋环境保护法等7部法律的修正案草案。受国务院委托，国务院法制办主任宋大涵就修正案草案作了说明。

受国务院委托，公安部副部长杨焕宁作了关于提请废止《国务院关于劳动教养问题的决定》和《国务院关于劳动教养的补充规定》的议案的说明，卫生计生委主任李斌作了关于调整完善生育政策的决议草案的说明，司法部部长吴爱英作了关于提请审议批准《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

关注立法·行政诉讼法大修

着力破解“民告官”难

行政诉讼俗称“民告官”。行政诉讼法修正案草案23日提请十二届全国人大常委会第六次会议审议。这是自1989年通过后，这部“民告官”法的首次修改。总共51条的修正案草案，表明立法机关决定对这部法律进行大幅度修改，着力解决行政诉讼中“立案难、审理难、执行难”等问题。

全国人大常委会法工委副主任信春鹰指出，公民、法人或者其他组织与政府机关及其工作人员产生纠纷，行政机关不愿当被告，法院不愿受理，导致许多应当通过诉讼解决的纠纷进入信访渠道，在有些地方形成了“信访不信法”局面。

对此，草案从多方面完善对当事人诉权的保护：明确规定行政机关不得干预、阻碍人民法院受理行政案件，被诉行政机关应当依法应诉；扩大了受案范围，将行政机关侵犯农村土地承包经营权，行政机关违法集资、征收征用财产、摊派费用，行政机关没有依法支付最低生活保障待遇或社会保险待遇等纳入受案范围；明确可以口头起诉，方便当事人行使诉权；强化受理程序约束，规定人民法院应当在接到起诉时当场予以登记，并出具注明日期的书面凭证。人民法院在七日内既不立案、又不作出裁定书的，当事人可以向上一级人民法院起诉等。

现行行政诉讼法规定，基层人民法院管辖第一审行政案件。为了解决行政案件“审理难”问题，减少地方政府对行政审判的干预，在总结现行做法的基础上，草案完善了管辖制度，规定了集中管辖和提级管辖的规定。

针对“执行难”的问题，草案进一步明确了行政机关不执行法院判决的责任，一是将行政机关拒绝履行判决、裁定、调解书的情况予以公告。二是规定拒不履行判决、裁定、调解书，社会影响恶劣的，可以对该行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以拘留。

关注立法·生育政策决议

各地正在为启动单独两孩政策努力

调整完善生育政策的决议草案提出，各地要遵循经济社会发展和人口发展的客观规律，从实际出发，认真做好人口形势、计划生育工作基础以及政策实施风险的评估工作，并由省级人大或其常委会通过修订人口与计划生育条例或作出专门规定的方式，依法实施单独两孩政策。

国家卫生计生委计划生育基层指导司司长杨文庄23日表示，目前各地正在为启动“单独两孩”政策积极努力，预计部分省份明年一季度可以实施。

杨文庄说，各地人口计生部门正在组织开展摸底调查，以全面摸清单独夫妇及其生育子女情况的底数，做好人口形势、计划生育工作基础以及政策实施风险的评估工作，以及相关配套政策的完善。

关注立法·军事设施保护法

兼顾经济社会建设和军事设施保护

23日提交十二届全国人大常委会第六次会议审议的《中华人民共和国军事设施保护法修正案（草案）》将进一步完善统筹兼顾机制和措施，协调经济社会建设和军事设施保护。

中国人民解放军副总参谋长戚建国23日作关于修正案草案的说明时表示，修正案草案明确提出，国家统筹兼顾经济社会建设和军事设施保护，促进经济社会建设和军事设施保护协调发展。

根据修正案草案，县级以上地方人民政府编制国民经济和社会发展规划、土地利用规划和城乡规划，安排与军事设施密切相关的建设项目，应当兼顾军事设施保护的需要，并征求有关军事机关的意见。安排建设项目或者开辟旅游点，应当避开军事设施。确实不能避开，需要将军事设施拆除、迁建的，由省、自治区、直辖市人民政府或者国务院有关部门和军区级军事机关商定，并报国务院和中央军事委员会批准或者国务院和中央军事委员会授权的机关批准。

修正案草案还提出，军队编制军事设施建设规划，应当考虑地方经济社会建设的需要。组织军事设施项目建设，涉及城乡规划的，应当征求地方人民政府的意见，并进行安全环境评估和环境影响评价，尽量避开地方经济建设热点区域和民用设施密集区域。确实不能避开，需要将生产、生活设施拆除或者迁建的，应当依法进行。

全国疑似“疫苗致死”病例已增至7例

据新华社深圳12月23日电（记者**邱明 冯璐**）记者23日从广东省疾控中心证实，从11月至今，该省共报告4例疑似接种由深圳康泰生物制品股份有限公司生产的重组乙型肝炎疫苗（酿酒酵母）后死亡病例。这意味着加上国家食药监总局此前公布的湖南、四川两省案例，全国疑似“疫苗致死”病例已增至7例。

广东省疾控中心表示，已调拨145万支乙肝疫苗，两天内可分发至全省，满足两至三个月的正常接种需求。

广东省今年共分发深圳康泰重组乙型肝炎疫苗（酿酒酵母）620.02万支，未使用的疫苗已经全部封存，已使用的情况正在统计中。

康泰产乙肝疫苗已售186批次3500多万支

据新华社深圳12月23日电（记者**冯璐**）23日17时，深圳市药品监督管理局通报称，深圳康泰生物制品股份有限公司生产的重组乙肝疫苗在库成品已全部暂停销售及发运工作，在有效期内的重组乙肝疫苗各规格已销售186批次合计35891194支，但通告并未涉及已销售疫苗的使用和流向情况。

深圳市药品监督管理局方面表示，疫苗产品上市销售前须通过中国食品药品检定研究院的检验并获得生物制品批签发合格证，经查，批号为C201207088、C201207090、C201207086的涉事重组乙肝疫苗，及深圳康泰生物制品股份有限公司已销售的重组乙肝疫苗均按规定获得了中国食品药品检定研究院签发的生物制品批签发合格证，死亡病例是否与接种疫苗有关，需等待医学鉴定结果方能明确，目前，国家相关部门仍在对事件原因进行调查。

春运首日临客车票开售

12月23日，一名乘客在通过12306手机客户端订购2014年春运首日列车车票。

当日，2014年春运临客售票工作正式启动，旅客可通过互联网（含手机购票）、电话购买2014年1月16日临客列车车票，车站售票窗口、代售点、自动售票机25日起开始发售春运首日临客车票，而其余日常固定开行的列车包括高铁动车组车票12月28日起发售。铁路部门提醒，尽量选择购买1月20日前出行的车票，避开出行高峰。 新华社发

新华国际时评

美议员炒作『中国间谍』实属别有用心

美国共和党众议员罗杰斯日前在欧洲议会无中生有地声称，中国网络间谍已使美国损失4000亿美元，而美欧之间围绕“棱镜门”事件争吵不休可能帮助中国针对美欧企业的“间谍活动”。

罗杰斯这番“高论”完全是无稽之谈。这不能不令人感到，在“棱镜门”事件人尽皆知的时候，美国议员试图转移视线，掩饰其自身之囧。

事实上，中国才是网络间谍行为的真正受害者。有媒体援引“棱镜门”事件的披露者斯诺登的话报道说，美国政府自2009年以来，一直入侵中国内地及香港特区的电脑，监控目标达数百个。中国成为网络攻击的主要受害者已是不争的事实。

罗杰斯在欧洲议会大谈所谓的“中国间谍”，可谓煞费苦心。因为“棱镜门”事件，欧盟最近对美国是相当不爽。美国国家安全局大规模监控法国、意大利和西班牙等国电话通话，连德国总理默克尔等领导人都不能幸免，其刺探范围之广、目标级别之高令人咋舌。作为欧盟最重要的盟友之一，美国竟在背后动作不断，而且事发后坚决不道歉，也不承诺未来不再监听。

担任美国情报委员会主席一职的罗杰斯试图缓和欧美关系，但其方法不是“静坐常思己过”，而是“闲谈专论人非”，试图向中国泼脏水，搞“祸水东移”。以这种既不专业、也不负责任的指责来转移视线，只能说明罗杰斯居心叵测。

美国的议员不好好监督本国情报部门的非法行为，却对其他国家说三道四，实在很荒唐可笑。身为美国政要，罗杰斯说话要负些责任，要为中美建立新型大国关系作出贡献，而不是相反。

据新华社北京12月23日电

美国数千“圣诞老人”赛跑迎节日

12月22日，在美国南部德克萨斯州海滨城市加尔维斯顿，人们参加“圣诞老人”赛跑。

当日，这里举行“圣诞老人”赛跑活动。来自全美各地的3000多人打扮成“圣诞老人”的模样，加入浩浩荡荡的跑步队伍，为即将到来的圣诞节增添了浓浓的节日气氛。

新华社记者 **王宏彬** 摄

爱心点燃梦想 梦想托起未来

——2013年“阳光关爱·助教未来”贵州站活动札记

本报记者 **苏立萌**

东风日产相关负责人与苗族小朋友合影

时间定格在2013年11月29日。在海拔1781米的贵州省龙里县贾托坡下，一群脸上写满欢乐，眼睛充满希冀的孩子们，在媒体闪光灯的聚焦下，对着镜头露出了腼腆的笑容。

这天，东风日产阳光关爱基金会联合30余位来自重庆和贵阳的爱心车主以及经销商、员工代表，攀山越岭，来到了贵州省龙里县大新民族学校，为205名孩子们送上了冬天里的阳光关爱。天气很冷，但阳光轻轻地洒在孩子们的笑脸上，显得格外温暖。

“这是我第一次参加这类的助教活动，曾经以为这里的孩子会因为生活的艰苦而感到沮丧，但当我踏进学校的那一幕，每个孩子脸上展露的笑靥，那种力量，是我从来没有感受到的，就算路上再苦，看到孩子们的笑脸，一切都值得。”重庆爱心车主肖女士表示。

这确实是一段苦旅。爱心车队从安顺出发，一路上，山路蜿蜒盘旋，陡峭颠簸，车主们笑言犹如坐着“过山车”，将近两个小时之后才“重归地面”，虽有一些队友偶感不适，但仍坚持前进。上山的路很陡，即使是上下行两车道的山路，也显得特别挤，行车的队伍一辆紧跟着一辆，向着学校缓缓进发。偶有下山的卡车，在狭窄的山路上，行走更显艰难。终于，驱车近200多公里后，爱心车队来到了龙里县大新民族学校。

“这段路程虽苦，但有些学生却每天从家走1-3小时的山路才能到这里上课。冬天到了，有时他们要打火把、手电筒走近3个小时的夜路才能到校。天寒地冻，比起他们，我们走的这点路真不算什么。”工作人员屠小姐表示。

“去山里看看孩子们，才知道他们真正的需要”

龙里县大新民族学校地处于高寒地带，由于地区落后，大部分青壮年村民都出外务工，所以学校留守儿童较多，最小的只有三岁。大多数孩子家庭比较贫困，没有多余的钱去购买生活以外的用品。但即使这样，这里的孩子从来没有对生活失去信心，在他们眼里，看到的是对未来的憧憬。

一个小小的足球，一本崭新的图书，一支细细的铅笔，这些对城里孩子看似微不足道的东西，但在山里孩子看来，却是宝物般的珍贵。他们会因能玩上半个小时的弹珠而感到喜悦；会因为能坐上跷跷板玩耍而感到开心；会因为一本崭新的图书而感到满足……

“这是我第一次作为东风日产车主，参加这样的公益助教活动，给我感触最深的，不是说东风日产为学校捐赠了多少钱财，而是东风日产能真正了解学校所需，以自身的力量切实为学校带来改变，即使只是简单的一些图书，一些文具。”车主陈先生表示。

只有来到现场，才会知道孩子们真正需要什么。“在世界海拔最高的曲宗巴松完小学，我们建了室内阳光操场，成为西藏教育的样板案例，推广到所有的西藏小学。在湖北界山小学，我们针对校舍漏风，特意重装玻璃窗户，让孩子们抵御寒冬……每一次阳光助教活动，我们都会应学校不同所需，定制不同的助教计划，切实帮助孩子们改善教学环境，不盲目捐赠。在公益事业上我们不求虚名，只求成效。”阳光关爱基金会代表胡颖女士说。

“阳光遍洒，让爱心无限扩大”

陈书记、胡科与孩子们打成一片

一次聊天，一次拥抱，一个亲吻，孩子们很快就与车主们以及工作人员打成一片。“这可能只是一些细微、点滴的举动，但我们小小的关怀鼓励，或许可以改变他们的未来，也让我们在付出的同时收获感动。”现场，车主杨小姐动情地说。

几位爱心车主还与孩子们来了一场小型足球赛。“这里的孩子很单纯，眼里总是闪烁着光芒，充满着对外面世界的好奇，有机会我一定要带他们出去，看看外面的世界。”车主杨先生还与孩子们拉钩，说会回来看他们。

“这次是我第三次参与阳光关爱活动，原来做公益可以让人感到快乐与满足。现在，我也会鼓动我的朋友加入助教的行列。是东风日产给予我机会，让我从自己开始，再发动身边的力量，切实为孩子们做一点实事，要是还有机会，我一定会再次来到孩子们的中间。”工作人员苏小姐感叹。

事实上，不少车主也是经朋友的鼓动，加入这次助教行动。“以前也想着做公益，但一直没机会，很高兴东风日产提供了这样的平台，不仅让我们爱心助教，还让我们认识更多志同道合的朋友，一起将爱心撒播得更远。我们几个新认识的车友都已经约好了，下次再来助教。”车主杨先生表示。

爱心点燃梦想，梦想托起未来。贵州站的活动虽然已经告一段落，但东风日产阳光助教这个爱心的大平台，仍在持续汇聚来自员工、车主、经销商和社会各界的爱心力量，激活全社会的爱心与关怀，让阳光遍洒每个角落。

“夺命快递”相关责任人被拘

沙洋运通公司被吊销经营许可证

据新华社武汉12月23日电（**何长青 俞俭**）记者23日从湖北省荆门市沙洋县了解到，荆门市熊兴化工有限公司职工杨某因涉嫌以危险方法危害公共安全，被警方刑拘，带入山东协助调查“夺命快递”案件。与此同时，湖北省邮政管理局依法吊销了沙洋运通物流有限公司的快递业务经营许可证。

荆门市熊兴化工有限公司副总经理黄胜勇介绍，公司证照齐全，主要生产硫酸肥料等化工原料。事故发生后，公司于11月30日自行关闭了氟乙酸甲酯车间，原地封存了氟乙酸甲酯。

目前，案件正在进一步调查中。

南苏丹局势持续恶化

400余中国公民撤至乌干达

新华社坎帕拉12月23日电（记者**袁卿**）据中国驻乌干达使馆23日提供的消息，过去3天已有400多名中国公民从南苏丹撤离至乌干达境内，23日还将有一些中国公民从南苏丹进入乌干达。

据乌干达移民局统计，21日从南苏丹撤至乌干达的中国公民有129人，22日有169人。中国驻乌干达使馆估计，20日有100多名中国公民从南苏丹入境，3天内累计超过400人。

目前，承建乌干达边境地区一公路项目的中铁五局为从南苏丹撤离的中国公民提供暂时的食宿和租车等帮助。

联合国部分维和人员撤出

据新华社联合国12月22日电（记者**倪红梅 顾震球**）联合国发言人办公室22日发布通报说，联合国南苏丹特派团“非关键人员”当天开始撤至乌干达，特派团剩余人员将继续为在其驻地避难的平民提供保护。

通报说，特派团将继续与国际和地区伙伴以及南苏丹领导人一起努力，为目前的危机寻找和平解决方式。一旦局势稳定，撤出人员将返回朱巴。此外，特派团计划加强在博尔、本提乌等地的军事存在，以保护当地平民。特派团一名发言人说，他们正从位于乌干达恩德培市的后勤基地向南苏丹调派更多飞机，却没有详加说明。

多国继续在南苏丹斡旋

据新华社电 12月22日，多国继续在南苏丹斡旋。法新社报道，美国和尼日利亚的特使预计将抵达朱巴。

斡旋人员先前已会面南苏丹总统萨尔瓦·基尔，后者愿意与任何反对派“无条件对话”。只是，他们迄今没能联系上前副总统里克·马沙尔。