

# 我省法院改革刑事案件庭审方式

## 被告人不着囚服不剃光头

方式有益尝试。

今年1月1日正式实施的新《刑事诉讼法》将“尊重和保障人权”写入总则。但司法实践中,对羁押的被告人剃光头,在出庭受审时给被告人戴上戒具,穿上带有明显标识的监所马甲,即通常所说的“囚服”,以及在庭审活动中让被告人坐在“囚笼”中受审等现象较为普遍。

此次省高院决定对庭审方式进行改

革,首先是去除刑庭庭审中被告人“犯罪标签化”。今年9月底,省法院专门下发了《关于进一步加强刑事案件庭审安全促进庭审文明的通知》。12月23日,省法院又通过了《关于进一步规范刑庭庭审活动保障被告人诉讼权利的试行意见》。省高院要求,在庭审中,不得要求被告人着囚服参加诉讼;不得对被告人使用戒具,为确保庭审安全,对于有可能

判处死刑、无期徒刑等刑罚的被告人以及明显具有脱逃、行凶和自杀、自残等人身危险性的被告人,可以采取限制自由活动的束缚方式;应当为被告人设置桌、椅,不得对被告人使用囚笼;在保证庭审安全的前提下,为被告人提供纸和笔,以便其在庭审时为自行辩护作记录;原则上不得让被告人以光头形象参加诉讼,但本人要求的除外。

## 郑州航空港构建“骨干路网”

### 51个项目计划明年5月前通车

本报讯(记者 成燕)记者昨日从郑州航空港实验区市政建设环保局获悉,为强化内部交通联系,构建域内骨干路网,明年,该区将大规模开工建设域内道路。其中,总里程达151公里的51个道路项目计划于明年5月1日前建成通车。

据有关负责人介绍,按照计划,目前,共有51个项目计划于明年5月1日前建成通车,总里程达151公里,总投资77亿元。其中:正在建设、计划于今年年底建成通车的道路项目为15项,合计总里程约22公里,工程总投资约8亿元。计划于今年年底前陆续开工的道路项目达36项,道路总里程129公里,总投资约69亿元。此外,计划明年3月底前开工、10月1日前建成通车的项目有31项,总里程108公里,工程总投资约65亿元。其中包括河西区道路23项,河东区道路8项。

在生态环境建设方面,目前,兰区及梅河生态改造工程河底防水及河道生态环境营造已基本完成,10座跨河桥梁中6座桥梁主体已完工,年底前具备竣工条件。南水北调两侧生态防护绿廊试验段工程建设计划于2014年底前完成。

### 我市中心城区又增南北大通道

## 紫荆山路南延工程开建

本报讯(记者 张倩)昨日,紫荆山路南延工程项目部在位于紫荆山南路与宇通路交叉口施工现场,就工程概况及开工进展情况向媒体做了详细解读。

据介绍,紫荆山路南延工程位于我市中心城区东南部,该工程北起我市航海路,南至新郑龙湖镇建设路,规划为南北向城市主干道,全长10余公里。工程道路施工共分为航海路至郑航北路、郑航北路至宇通路、宇通路至南四环与南四环至龙湖镇建设路四个段落进行。按照规划,道路全程将按“地下”“地上”及“空中”三种立体式交通模式建立,所谓“地下”就是下穿隧道工程,工程从北至南分别将下穿航海路、长江路及郑西客运专线,“空中”则是工程将顺接紫荆山南路跨南水北调桥与西南绕城高速,剩余“地上”道路为现状路改扩建与规划路建设工程。

“因为宇通路至南四环,大段为规划路,对市内交通影响较小,所以此段施工条件相对较好,该段于23日正式破土动工,其他各段根据情况将于明年相继进场开工建设。”紫荆山路南延工程项目部负责人告诉记者,紫荆山路南延道路的打通将郑州市区与新郑龙湖紧密连接起来,该工程预计到2016年主体工程完工。届时,龙湖大学城的学生通往郑州市区将更为便利,而郑州市民去往新郑机场也多了一条捷径。

## 畅通 让郑州“畅享”明天

(上接一版)省委书记郭庚茂在郑州调研时要求,进一步增强历史责任感,决不能满足于过日小日子。要以中原崛起、河南振兴为己任,标准再高一些,要求再严一些,勇于担当、敢于担当,竭尽全力、尽职尽责,更好地推动发展、造福群众。

责任在肩,应勇于担当;使命艰巨,须负重前行。

省委常委、市委书记吴天君在研究我市综合交通枢纽规划时指出:对外,郑州市就是一个国际化的大枢纽,一个综合性、立体化的交通枢纽;对内,郑州市域范围内形成路网完善、交通畅通、出行便捷的交通环境。他每周一次深入畅通工程现场督导,并强调:下定决心,全力以赴,乘胜前进,确保“一年见效、三年顺畅、五年畅通”。

畅通郑州,我们再出发。

2014年,我市畅通工程将以确保畅通郑州三年规划任务的圆满完成为主线,继续强力推进畅通郑州十大工程建设和发展公共交通十项举措,严格交通管理十大措施的落实,为建设生态宜居、繁华现代、畅通有序的现代化都市区作出积极贡献。

——建成畅通郑州十大工程。以建成结构合理、功能完善的城市路网为目标,加快城市快速路、次干路、支路等各等级道路建设,合理分配道路资源。到2014年,中心城区通过“环合并等”快速通道和次干道、支路建设,都市区通过10条快速廊道、16个高速公路出入口等项目建设,初步形成功能完善、级配合理、运行高效的路网结构。

——推进优先发展公共交通十项举措。按照“公交是为民,公交是形象,公交要优先,公交当自强”的原则,以建设“公交都市”示范城市为契机,至2014年底,常规公交线路达到300条,线路总长度4621公里,有效形成快速公交、干线公交、支线公交和微型公交互为补充的“四级公交网络”,万人公交车保有量达到18标台以上,确保“主城区500米上车,5分钟换乘”。公共交通分担率达到40%左右,基本确立公共交通在城市居民出行中的主体地位。

——优化和疏解中心城区功能。加快都市区发展,实现由“单中心”向“一主、三区、四组团、三十八个产业集聚区(产业园区)、二十七个新市镇和一百八十二个新型农村社区、五十六个历史文化风貌特色村”多中心、组团式、网络型四级城镇体系的新型城市发展模式转变。形成旧城提升和新区(新组团)开发建设的良性互动,改善旧城区生活环境,发展高端服务业。

### 畅通郑州 你我共携手

畅达、有序的城市交通环境,是一个复杂的系统工程,它需要全社会的共同努力和积极参与,只有你我携手,才能让我们的城市更有魅力、更加和谐。

古人曰:道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。

畅通工程作为市委、市政府优化城市交通环境,加快城市化进程,维护群众利益,改善城市形象的重大举措,启动以来得到社会各界的高度肯定和大力支持。作为郑州的一员,我们有责任、有义务积极投身到这项凝聚人心、振奋人心、鼓舞人心的民心工程,埋头苦干,实干兴“郑”。

文明施工,绿色施工。对各项工程建设单位而言,要采取积极措施,创新工作方法,加快建设进度,展现新的郑州速度、郑州质量、郑州水平。同时,以人为本,对群众的出行考虑得更细一些,措施更得力一些,最大限度减少工程建设对交通出行的影响,最大程度减少工程建设对居民生活的影响,努力做到出行不断行,便民不扰民。

精心组织,科学管理。对交通管理部门而言,要不断加大科技投入,建立科学合理的交通组织、指挥控制和交通需求管理体系,全面提升交通管理水平,让现有的交通设施发挥最大效益。

文明出行,从我做起。对市民而言,尤其是党员干部要带头,积极做文明交通的参与者,众人拾柴火焰高。快速发展的郑州需要理解支持,快速发展的郑州必将经历阵痛,今年的拥堵是为了明天的顺畅,一时的不便必将换来长久的快捷。从自身做起,开文明车,行文明路,做文明人。不闯红灯,红灯停绿灯行;多走路,多骑车,乘公交;“少开车,更健康;少添堵,更快乐”,从一点一滴的小事做起,让我们“畅享”城市。

歌德说得好,一切开创性或先性的行动都蕴含着着一个基本真理,当真心去做时,上天的祝福也会随之而至。

热爱郑州,添彩郑州。

让我们共同携手,凝心聚力,为“诗意栖居”共同努力。

# 中国要强 农业必须强 中国要美 农村必须美 中国要富 农民必须富

(上接一版)耕地红线要严防死守,18亿亩耕地红线仍然必须坚守,同时现有耕地面积必须保持稳定。调动和保护好“两个积极性”,要让农民种粮有利可图,让主产区抓粮有积极性。搞好粮食储备调节,中央和地方要共同负责,中央承担首要责任,各级政府要树立大局意识,增加粮食生产投入。善于用好两个市场、两种资源,适当增加进口和加快农业走出去步伐。高度重视节约粮食,让节约粮食在全社会蔚然成风。

关于坚持和完善农村基本经营制度,会议指出,坚持党的农村政策,首要的就是坚持农村基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有,这是坚持农村基本经营制度的“魂”。坚持家庭经营基础性地位,农村集体土地应该由作为集体经济组织成员的农民家庭承包,其他任何主体都不能取代农民家庭的土地承包地位,不论承包经营权如何流转,集体土地承包权都属于农民家庭。坚持

稳定土地承包关系,依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利。要不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

关于农产品质量和食品安全,会议强调,不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代,是对我们执政能力的重大考验。食品安全源头在农产品,基础在农业,必须正本清源,首先把农产品质量抓好。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。食品安全,首先是“产”出来的,要把住生产环境安全关,治地治水,净化农产品产地环境,切断污染物进入农田的链条。食品安全,也是“管”出来的,要形成覆盖从田间到餐桌全过程的监管制

度,建立更为严格的食品安全监管责任制和责任追究制度,使权力和责任紧密挂钩。要大力培育食品品牌,用品牌保证人们对产品质量的信心。

关于“谁来种地”,会议指出,要通过富裕农民,提高农民,扶持农民,让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。要提高种地集约经营、规模经营、社会化服务水平,增加农民务农收入。要提高农民素质,培养造就新型农民队伍。要强化政府对农业的支持保护,创造良好务农条件和环境。要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略,为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人力基础和保障。与此同时,也要继续重视普通农户的生产发展。

关于加强农村社会管理,会议指出,要以保障和改善农村民生为优先方向,树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念,确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。要重视农村“三留守”问题,搞好农村民生保障和改善工作,健全农村留守儿童、留守妇女、留守老年人关爱服务体系。要重视空心村问题,推进农村人居环境整治。要重视化解农村社会矛盾,确保农村社会稳定有序。要重视农村基层党组织建设,加快完善乡村治理机制。

会议指出,要以保障国家粮食安全和促进农民增收为核心,努力走出一条生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环

境可持续的特色新型农业现代化道路。加快转变政府职能,积极推进涉农行政管理方式创新。处理好政府和市场的关系,继续破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视,增强农业农村发展的内生动力;处理好政府和农民的关系,切实维护农民权益,尊重农民和基层首创精神;处理好中央和地方的关系,中央把方向、管大局、抓重点,地方按照中央“三农”决策部署解决好农业农村发展的实际问题。要积极稳妥扎实推进城镇化,到2020年,要解决约1亿进城常住的农业转移人口落户城镇,约1亿人口中的城镇棚户区和城中村改造,约1亿人口在中西部地区的城镇化,推动新型城镇化要与农业现代化相辅相成,突出特色推进新农村建设,努力让广大农民群众过上更好的日子。

会议强调,党管农村工作是我们的传统。各级党委要加强对“三农”工作的领导,各级领导干部都要重视“三农”工作,多到农村去走一走,多到农民家里去看一看,真正了解农民诉求和期盼,真心实意帮助农民解决生产生活中的实际问题。

会议要求,全党全国各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,团结一心、扎实工作,改革创新、攻坚克难,认真落实这次会议的各项部署,奋力开辟农业农村工作的崭新局面。

会议讨论了《中共中央、国务院关于全面深化改革加快推进农业现代化的若干意见(讨论稿)》。

# 调中求进 变中取胜 转中促好 改中激活 促进经济持续健康发展 社会和谐稳定

(上接一版)做好明年我省经济工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神,紧紧围绕中原崛起河南振兴富民强省总目标,把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节,坚持打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南和推进社会主义民主政治制度建设,提高党的执政能力制度建设总布局,聚焦实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划,深入推进“一个载体、三个体系”建设,着力扩大需求稳增长,着力优化结构促转型,着力改革稳增长后劲,着力创造优势强支撑,着力改善民生促和谐,调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活,切实提高经济发展质量和效益,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。概括起来说,明年经济工作的核心是调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活。调中求进,就是推动发展的立足点切实转到提高质量和效益上来,通过调整优化产业产品结构,确保在稳增长、保就业、惠民生上取得新进展,打造河南经济升级版;变中取胜,就是要顺应形势变化,寻找抢占先机,增强发展的基础和后劲,形成后发优势,持续保持蓄势崛起的良好态势;转中促好,就是转变经济发展方式,促进绿色、循环、低碳、可持续发展;改中激活,就是全面深化改革开放,增强发展动力、激发市场活力。四者有机统一、互为条件,根本目的都是为了在错综复杂形势下努力保持更好较快发展。

就做好明年经济社会发展各项工作,郭庚茂从全局把握上强调六点意见。

第一,调中求进,保持科学发展的良好趋势。国内外经济环境错综复杂,我省发展处于重大转折期,我们必须把握结构、稳增长作为明年经济工作的首要任务,把增长速度建立在提质增效可持续发展基础之上。要按照竞争力最强、成长性最好、关联度最高的原则选择主导产业、确定主攻方向,培育产业链条完整、集聚效应突出、竞争力强劲的产业集群,打造功能完善、结构合理、相互配套的现代产业体系。要在稳定粮食生产的前提下,着力发展先进制造业和高成长性服务业,建设现代农业大省、先进制造业大省、高成长服务业大省。要着力抓好化解产能过剩和实施创新驱动发展这两件事,不折不扣执行好中央化解产能过剩的决策部署,加快构建科技创新体系。

第二,变中取胜,保持蓄势崛起的良好态势。当今世界正在发生深刻复杂变化。对于我国我省来说,发展环境在变,产业结构在变,增长方式在变,发展动力在变,战略地位在变。变,带来挑战也带来机遇,变中有危,变中有机。只有与时俱进、顺势而为,以应变变、应变促变,才能变中取胜。要深入实施三大国家战略规划,完善战略布局,创造战略优势。加快推进粮食生产核心区建设,既解决好自身吃饭问题,又为保障国家粮食安全作贡献。加快推进中原经济区建设,构建和完善“一个载体、三个

体系”,坚持走好四化协调同步科学发展的路子。加快推进郑州航空港经济综合实验区建设,搭建内陆省份在全球化背景下的对外开放平台和参与国际经济循环的窗口,形成带动全省产业发展的发动机和核心增长极,争取构筑“丝绸之路经济带”重要桥头堡。要完善支撑体系,挖掘资源禀赋,形成现实竞争优势。强化现代综合交通体系,现代信息网络体系,现代能源体系,现代水利体系,生态环境体系等五大支撑,强化体制机制,人力资源、思想文化、社会稳定、干部队伍等五大保障,强化交通物流,市场,人力资源,资源成本等优势。要把握发展的潮流和趋势,大力发展新兴业态,赢得未来发展主动权。强化全球思维、战略思维,把经济增长的最新业态和我省实际结合起来,抓住新兴亮点,形成后发优势。

第三,转中促好,推进可持续发展。转变思想观念,真正把思想和行动转到科学发展上来,着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展,可持续发展。把握转的方向,牢固树立生态文明的理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程,加快形成集约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式,全力打造天蓝、地绿、水净的“美丽河南”。要增加生态文明在考核评价中的权重,着力构建经济发展、生态保护和民生改善的协调联动机制,用完善的制度和市场的办法来保护生态环境。

第四,改中激活,通过改革开放来增强经济社会发展的动力和活力。改革开放的程度,某种意义上影响甚至决定着地方的发展态势。要把学习领会好、贯彻落实好十八届三中全会精神作为一项重大政治任务,不折不扣贯彻落实好中央决策部署。要吃透精神,把握要求,正确推进改革,准确推进改革,有序推进改革,协同推进改革。要注重实效,取信于民,让全社会感受到市场环境、创业条件、干部作风都在一天天好转。要统筹谋划,分类推进,对于方向明、见效快的改革,属于地方可以操作的改革,要主动设计操作方案,及时向中央报批;对于涉及面广、需要中央决策的改革,我们可以研究、做好准备;对于认识还不深入,但又必须推进的改革,要积极争取国家支持,大胆探索、试点先行。要抢抓机遇扩大开放,提升专业化招商水平,提高招商的针对性和有效性;拓宽开放领域,优化开放环境,有效利用两种资源两个市场,形成倒逼机制,以开放促改革、促转型、促发展。

第五,抓好龙头,充分发挥新型城镇化的引领带动作用。城镇化是我省经济社会发展全局性的问题,具有“牵一发而动全身”的龙头带动作用。要按照中央要求,把握正确方向,紧紧围绕全面提高城镇化质量,坚持以人为本,优化布局、生态文明、传承文化、遵循规律、因势利导、积极稳妥、规范有序地推进城镇化进程。

第六,进一步保障和改善民生,促进社会和谐稳定。衡量我们工作的最终标准,就是

要看给人民群众带来多少现实利益和长远利益。要突出发展为民、民生优先,把改善民生放在更加突出的位置,统筹做好就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房等各项民生工作。要根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平,政府主要是保基本,保障群众基本的生活条件,保障群众基本的发展需要。要把稳定就业作为经济发展的优先目标,提高劳动者就业技能,推动实现更高质量的就业,更多吸纳高校毕业生就业创业,引导和鼓励他们到基层就业创业。要解决好“三山一滩”贫困地区的扶贫问题。要坚持科学决策、民主决策、依法决策,坚持依法行政、依法办事,依法履职,维护公民合法权益。做好信访、安全生产、社会治安综合治理、打击违法犯罪等工作。

郭庚茂强调,要切实加强与改善党对经济工作的领导。一要把关定向,总揽全局。研究确定本地区的工作方向、工作目标、工作思路、重点工作、重大举措,着力解决好往哪个方向干、重点干什么、怎么干的问题。二要协调各方,形成合力。注重调动上上下下、方方面面的积极性,推动工作的有序开展和决策部署的贯彻落实。三要正风肃纪,优化环境。深入开展专项活动,切实纠正“四风”,转变作风。建设服务型机关,增强服务意识,提升服务质量。倡导做文明人、办文明事,营造良好社会风气。四要抓好班子,强化保障。把政策水平高、专业能力强、实践经验多、善于培养开发高层次人才创新创业人才和实用人才,广泛吸引优秀人才来河南创业发展。抓好基层党组织与城乡基层群众性自治组织、法治与德治“双基双治”建设这个重点,夯实执政党的组织基础、群众基础、社会基础。

郭庚茂最后强调,我们要在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下,解放思想,开拓创新,扎实工作,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定,为加快中原崛起河南振兴富民强省作出新的更大贡献。

谢伏瞻在讲话中总结了今年以来我省的经济工作,分析了经济发展中存在的突出矛盾和问题、面临的发展机遇和有利条件,对明年的经济工作进行了全面部署。他指出,今年是经济形势错综复杂的一年。在党中央、国务院正确领导下,省委、省政府团结带领全省人民,认真贯彻落实党的十八届和十八届二中、三中全会精神,把深入开展党的群众路线教育实践活动与推动经济社会发展有机结合起来,长短结合、标本兼治、综合施策、攻坚克难,稳增长、防下滑,努力提高经济增长质量和效益,抓大事、谋长远,全面实施三大国家战略规划,转变方式、优化结构,努力增强发展的科学性,抓改革、促开放,增强经济发展动力和活力,保就业、惠民生,维护社会大局和谐稳定,全省经济社会发展继续保持好