

## 惩防腐败体系五年规划亮点频现

# 让各级官员

## 不愿腐 不能腐 不敢腐



新华社制图

新华社北京12月25日电 中共中央近日印发《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》。《规划》目标是经过今后5年不懈努力,坚决遏制腐败蔓延势头,取得人民群众比较满意的进展和成效。建立健全惩治和预防腐败体系是一项长期的系统工程,必须多打“预防针”、筑牢“防火墙”,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举,才能真正让官员不愿腐、不能腐、不敢腐。

### 严查五类腐败案件

《规划》提出,今后5年加大查办违纪违法案件力度,充分发挥惩治的震慑作用,严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为。

《规划》指出,要严查办五类腐败案件——严查查办领导干部贪污贿赂、权钱交易、腐化堕落、失职渎职的案件;严肃查办执法、司法人员徇私舞弊、枉法裁判、以案谋私的案件;严肃查办严重违反政治纪律的案件;严肃查办群体性事件、重大责任事故背后的腐败案件;严肃查办商业贿赂案件,加大对行贿行为的惩处力度。

今年以来,中央纪委对惩治腐败始终保持着高压态势,坚持有案必查、有腐必惩,十几名省部级高官相继落马。据统计,今年前9个月,全国纪检监察机关初步核实处置反映问题线索12.9万件,同比增长13.5%;立案11.8万件,同比增长10.1%;结案10.2万件,同比增长12.6%;处分10.8万人,同比增长7.6%。

### 确保权力正确行使

绝对的权力往往导致腐败,《规划》提出强化权力运行制约和监督,确保权力正确行使:

——落实集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、谈话和诫勉、询问和质询、特定问题调查等监督制度,加强和改进对主要领导干部行使权力的制约和监督;

——中央和国家机关各部门、各省(自治区、直辖市)党委和政府主要负责同志每年向中央提交述职述廉报告;

——加强行政监督,强化对政府职能部门履行监管职责情况的监督,加大行政问责力度。

《规划》提出,继续推进党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开,深化财政预算决算、部门预算决算、重大建设项目和社会公益事业信息公开,推进电子政务建设,让权力在阳光下运行。

### 纪检监察机关集中精力抓反腐

《规划》对于改革党的纪律检查体制进一步作出新的部署:

——全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理;

——改进中央和省市区巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖,发现问题、形成震慑;

——推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。

廉政研究专家指出,改革党的纪律检查体制的目的,就是改变过去纪检监察机关存在的职责划分不清、任务过多过杂的情况,把不该牵头或参与的协调工作交还给主要负责部门,集中精力抓好党风廉政建设和反腐败工作。

## 5年内完成农地确权登记颁证

据新华社北京12月25日电(记者 林晖 董峻)农业部副部长韩长赋25日在全国农业工作会议上说,力争用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。

据韩长赋介绍,2014年全国将扩大农村土地承包经营权确权登记颁证试点范围,确定两个省开展整省试点,其他各省至少要选择1个县开展整县试点。在试点的基础上,争取明年全面推开,力争5年内基本完成。一定要坚持依法自愿有偿原则,充分尊重农民意愿,不指指标,不搞强迫命令;不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。

## 冷空气今起来袭 河南有望风吹霾散

据新华社北京12月25日电(记者 顾瑞珍)16日以来,我国部分城市持续出现空气重污染过程,多个城市连续多日空气质量属重度污染或严重污染。环保部有关负责人25日表示,预计从今天夜间开始,一股冷空气自北向南影响我国大部分地区,大气扩散条件略有好转,受其影响,此次空气重污染过程将有所缓解。

根据国家环境空气质量监测网监测结果表明:

12月16日至24日的9天中,有45个城市发生了重度及以上污染;哈尔滨、西安、武汉、邯郸、保定等5个城市发生了8天重度及以上污染;郑州市发生了7天重度及以上污染;长春、合肥、淮安等3个城市发生了6天重度及以上污染;沈阳、长沙、沧州、廊坊等4个城市发生了5天重度及以上污染;天津、济南、太原等3个城市发生了4天重度及以上污染;南京、南宁、唐山、连云港、徐州、宿迁等6个城市发生了3天重度及以上污染,主要污染物为PM2.5和PM10。

26日~27日京津冀区域城市空气质量将有所改善,其中北京及河北北部空气质量优良,天津及河北中南部以良至轻度污染为主;中东部地区的山东、湖北、安徽、河南、江苏、陕西等地部分城市空气重污染有望缓解。

## 国务院部署进一步加强和改进低保工作

# 使困难群众

## 生存有尊严 生计有保障 生活有盼头

据新华社电 国务院总理李克强12月25日主持召开国务院常务会议,听取最低生活保障政策落实情况汇报,部署进一步加强和改进低保工作,决定将《社会救助暂行办法(草案)》向社会公开征求意见。

在全国范围内对低保政策落实情况进一步督查,是国务院确定的今年重点工作。会议指出,近年来,国家不断完善城乡低保制度,发挥“雪中送炭”、扶危济困的重要作用,使7400多万困难群众基本生活得到有效保障,基本实现应保尽保。但督查中也发现,一些地方存在资金不到位、管理不规范、配套政策不完善等问题,

影响了低保政策效应的充分发挥。

### 如何改进低保工作

会议要求,要以改革创新精神,有针对性地健全体制机制,加强和改进低保工作,努力使困难群众生存有尊严、生计有保障、生活有盼头。一要强化政策落实。结合年终岁末慰问困难群众,重点督促落实低保政策。各级政府预算要优先安排低保资金,保证及时到位。加强审计监督,堵住分配、拨付等环节漏洞,确保资金足额、有效用于低保家庭。

二要强化信息公开。健全低保申请家

庭经济状况核对机制,建设跨地区、跨部门核对平台,在农村、社区实行“阳光”公示,把信息披露制度建设向前明显推进一步。对低保对象实施动态管理。坚决纠正“关系保”、“人情保”及错保、漏保、严惩骗保。

三要强化制度建设。通过建立临时救助机制,切实解决遭遇临时性、突发性困难家庭基本生活需要。减少“碎片化”、一次性补助。完善保障标准与物价上涨挂钩联动机制,使低保家庭基本生活保障更好落实、水平逐步提高。同时,要加强基层服务能力建设,引导社会力量积极参与扶贫帮困,强化低保政策落实情况监督检查和

考核问责,严肃查处失职失责行为,切实做到低保工作事有人管、责有人负。

### 社会救助办法公开征求意见

会议审议了《社会救助暂行办法(草案)》,决定向社会公开征求意见。会议强调,要认真总结经验,明确政府责任,充分发挥企业、慈善机构等社会力量作用,更加注重救助的及时性、公正性和可持续性,使获得社会救助成为符合条件的困难群众应当享有的法定权利,提供社会救助成为政府不可推卸的法定职责,尤其要尽力使特困人员不为饥寒所迫、大病所困、失业所忧、灾害所难。

## 浙大副校长褚健被批捕

新华社杭州12月25日电(记者 裘立华)记者25日从浙江省人民检察院获得证实,浙江大学副校长褚健因涉嫌经济问题已被批准逮捕,目前案件仍在侦查之中。

据悉,褚健1963年生,曾于1999年被聘为“长江学者奖励计划”首批特聘教授,同年任浙江大学先进控制研究所所长。2005年任浙江大学党委常委、副校长。曾当选第十届全国人大代表。

## 南苏丹惊现群尸坑 冲突恐致死数千人

据新华社喀土穆12月25日电 联合国调查人员24日说,在南苏丹反政府人员控制的一座城市发现两处群尸坑,坑内至少有34具尸体。

同一天,联合国安全理事会通过决议,决定向南苏丹增派大约6000名维和人员。联合国官员24日说,南苏丹持续一个多月来的暴力事件和武装冲突致死人“数以千计”,联合国已经收到发现多处群尸坑的报告。

法新社援引联合国驻南苏丹负责人道主义事务高级官员泽尔的话报道,在过去一个多月来的暴力事件中,死亡人数“在我印象中毫无疑问数以千计”。

法新社记者在战区和暴力频发地区援引目击者的话报道,连日来接连发生一系列残暴事件,包括屠杀和强奸。当天早些时候,联合国人权事务高级专员皮莱说,联合国调查人员在北部城市本提乌发现两处群尸坑,在首都朱巴“据称也发现另外两处”。

## 新版配方乳粉生产许可审查细则发布

# 确保婴幼儿乳粉

## 采用最好原料 执行最严标准 实施最严监管

据新华社北京12月25日电(记者 陈伟 胡浩)婴幼儿配方乳粉质量安全直接关系到下一代健康成长,关系到千万家庭。国家食品药品监督管理总局25日对外发布《婴幼儿配方乳粉生产许可审查细则(2013版)》,在企业质量管理体系、原辅料把关等多个方面,进一步提高婴幼儿配方乳粉生产条件要求。国家食品药品监督管理总局副局长滕佳材表示,唯有生产者和监管者齐心协力,确保用最好的原料、用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,方能重振消费者对国产婴幼儿配方乳粉的信心。

新版细则要求,对婴幼儿配方乳粉生产的关键工序或关键点形成的信息建立电子信息记录系统。消费者应能够从企业网站查询到标签、外包装、质量标准、出厂检验报

告等信息。企业要确保对产品从原料采购到最终产品及产品销售所有环节都可有效追溯和召回。

### 明确产品分段

针对婴幼儿配方乳粉分段混乱和生产工艺不明确的情况,新版细则明确婴幼儿配方乳粉分为婴儿配方乳粉(0~6月龄,1段)、较大婴儿配方乳粉(6~12月龄,2段)和幼儿配方乳粉(12~36月龄,3段)。

同时,为严格生产工艺的要求,新版细则规定了湿法工艺、干法工艺和干法复合工艺三种生产工艺的基本流程和审查要求。

### 建立原料供应商审核制度

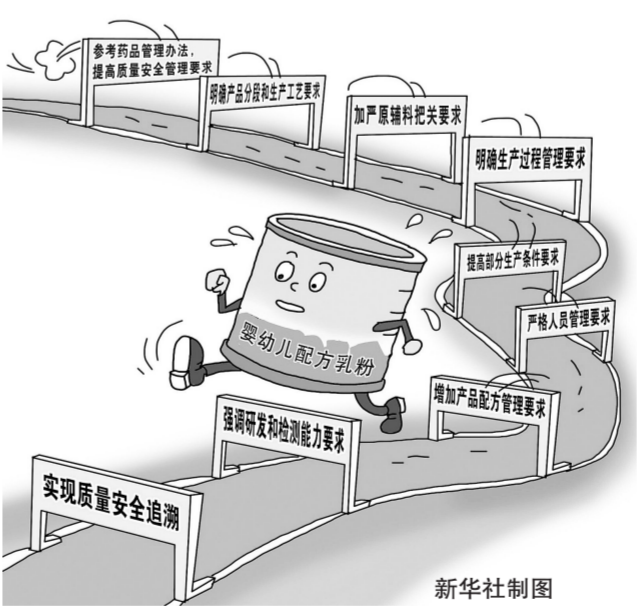
原辅料是婴幼儿配方乳粉安全的第一道关口。新版细则明确,主

要原料为生牛乳的,其生牛乳应全部来自企业自建自控的奶源基地,并逐步做到生牛乳来自企业全资或控股建设的养殖场;主要原料为全脂、脱脂乳粉的,企业应对其原料质量采取严格的控制措施,应建立原料供应商审核制度。

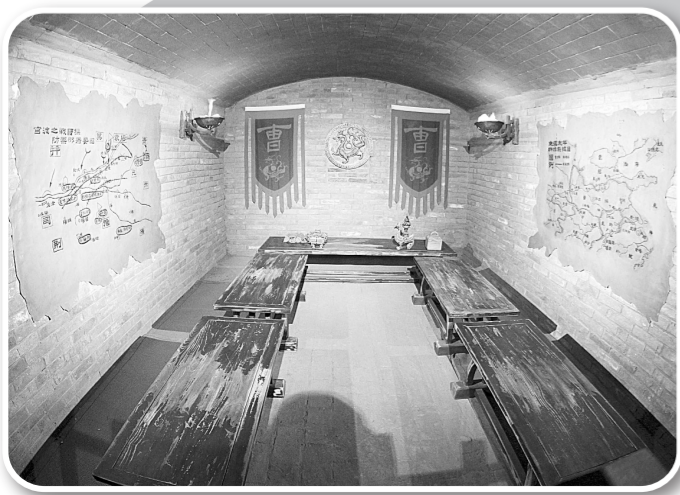
### 乳粉配方需经论证

新版细则中增加了建立产品配方管理制度等内容,要求企业对产品配方应组织生产、营养、医学等专家,进行安全、营养等方面的综合论证,论证通过后并备案后,才能组织生产。

细则同时强调,企业应具备自主研发机构和检验机构,配备相应的设备设施和专职人员,能够完成相应的研发和检验工作。



新华社制图



## 许昌将开放 曹操藏兵洞

河南省许昌市曹丞相府景区的曹操藏兵洞经过为期近两年的建设,目前布展工作已全部完成,计划于2014年元旦前向游客开放。

左图12月24日在河南省许昌市曹丞相府景区拍摄的曹操藏兵洞作战室。

右图曹操藏兵洞突击防御室。新华社发



## 中石油从南苏丹最大油田撤工

据新华社喀土穆12月25日电(记者 邵杰)从南苏丹最大油田撤出的中国石油天然气集团公司(中石油)首批97名中国工人25日抵达苏丹首都喀土穆,此外还有207名中国工人将于当天晚些时候陆续抵达。上尼罗河油田是南苏丹最大油田,其产量占南苏丹石油总产量的大约五分之四。据悉,在上述304名中国工人撤离后,还有一些中国工人留守当地,他们将最大限度维持油田生产,并在紧急情况下妥善处置油田设施,以确保这些设施能随时恢复运转。

## 乌拉圭政府认定大麻合法

### 18岁以上大麻消费者都可自行种植

据新华社电 乌拉圭总统办公室24日说,总统何塞·穆希卡已经在政府递交的大麻合法化相关文件上签字。乌拉圭由此成为第一个大麻合法化国家。

法新社说,虽然总统签字意味着大麻合法化措施已经生效,但具体条例尚未出台。法新社消息说,大麻合法化后,所有18岁以上的大麻消费者都可以自行种植,但每人种植大麻的植株数量不得超过6株。另外,消费者还可以从大麻消费场所获得大麻,或从药店购买每月不超过40克的大麻。

## “俄版欧盟”2015年运行

### 多个欧亚国家有意加入 打造统一经济体

据新华社电 俄罗斯总统普京24日说,俄罗斯与白俄罗斯、哈萨克斯坦组成的经济联盟将于2015年开始运行。这一联盟有望取代上述三国组建的关税同盟,后者架构更为松散。法新社评论,普京把缔造欧亚经济联盟视作本届总统任期内的重点项目,希望有朝一日土耳其和印度等国家也能加入这一联盟。

俄罗斯一直希望乌克兰加入这一联盟,并向乌克兰施压。乌克兰上月一度接近与欧盟缔结联系国协定,俄罗斯威胁对乌克兰实施经济制裁。乌克兰11月21日宣布暂停与欧盟缔结联系国协定的筹备工作,在全国多地引发抗议。

普京24日说,亚美尼亚加入关税同盟和统一经济空间的路线图已得到批准。外界先前预期亚美尼亚上月会与欧盟签署初步协议。亚美尼亚转向后,俄罗斯把出口亚美尼亚天然气价格从每千立方米270美元下调至189美元。

普京补充说,吉尔吉斯斯坦加入关税同盟的类似文件也已基本准备完毕。

2012年1月1日,负责俄白哈三国一体化进程的超国家机构——欧亚经济委员会投入运行。俄白哈三国一体化的目标是在2015年前建立欧亚经济联盟,构建统一的政治、经济、军事、海关和人文空间,实现劳动力、商品、服务和资本的自由流动。