

## 中共中央国务院发布调整完善生育政策意见 单独两孩实施方案由各省制定

据新华社北京12月30日电(记者 胡浩 史克勇)中共中央、国务院近日印发了《关于调整完善生育政策的意见》。意见明确了生育政策调整的重要意义和总体思路,要求坚持计划生育基本国策,稳妥扎实有序推进各项工作。

意见明确,调整完善生育政策的基本原则一是总体稳定,确保政策实施过程风险可控,确保生育水平不出现大的波动;二是城乡统筹,在城乡同步调整完善生育政策,促进城乡一体化和区域协调发展;三是分类指导,在国家统一指导下,各地从实际出发作出安排;四是协调发展,统筹人口数量、素质、结构、分布的均衡发展,统筹人口与经济、社会、资源、环境的协调与可持续发展。

生育政策调整的方法步骤为,根据人口与计划生育法的规定,各省(区、市)人民政府在全面评估当地人口形势、计划生育工作基础及政策实施风险的情况下,制定单独两孩政策实施方案,报国务院主管部门备案,由省级人民代表大会或其常委会修订地方性法规或作出规定,依法组织实施。

## 土地二度摸家底 多出耕地2亿亩

但优质耕地减少较快 人均耕地呈下降趋势

据新华社北京12月30日电(记者 王立彬)第二次全国土地调查结果显示,我国耕地最新数据为203077万亩,比原来掌握数据增加2亿亩。但我国耕地总体质量不高,后备资源不足的国情没有改变,而草原、滩涂、冰山积雪等生态空间不断被挤压。

国土资源部副部长、国务院第二次全国土地调查领导小组办公室主任王世元30日说,从数据增加耕地地区特点、损毁情况看,尽管二次调查耕地数据多了2亿亩,但增加耕地相当部分需要安排退耕,相当数量不宜耕种,相当数量正常耕种受影响。耕地数据有所增加,主要是受调查标准、技术方法改进及农村税费政策调整等影响。多了2亿亩,但全国1.49亿亩耕地位于东北、西北林、草地区及河流湖泊最高洪水水位控制线内或25度以上陡坡,相当部分要还林、还草、还湿和实施耕地休养生息;据全国土壤污染状况调查,局部地区耕地受中、重度污染,大多不宜耕种;开矿塌陷造成地表土层破坏、地下水超采形成漏斗地,已影响一定数量耕地正常耕种。

我国优质耕地减少较快,城镇建设用地大都占用城乡接合部优质耕地。仅东南沿海5省就减少水田1798万亩,相当于减掉福建全省水田面积。我国人均耕地仍处下降趋势,已降至1.52亩,明显低于世界人均3.38亩水平。

## 大学读三年 本科变专科?

事发首师大 涉70多名学生 校方承认监管不力

据新华社北京12月30日电(记者 李江涛)针对网民关心的有关“首都师范大学70多名学生本科变专科”的情况,首师大30日回应称,与其合作办学机构的公司存在虚假宣传等行为,学校有关单位负有监管不力的责任。

据相关消息称,2011年,70多名学生通过高考被首师大录取,学校当时承诺发本科学历,但两年多后,学生们被告知他们的学历竟从全日制本科变成了成人教育专科。

首师大美术学院党委书记在30日举行的新闻发布会上说,首师大高等美术教育研究中心是一家向社会公众提供美术类职业教育培训服务的专业机构,其性质为非学历教育培训机构,自身并不具备颁发任何性质高校学历证书和学位证书的法定资格。

据介绍,2011年7月,高美中心(甲方)与北京东方致远教育科技有限公司(乙方)签订“职业培养课程班培训协议”。协议规定“由乙方组织招收学员到甲方进行二至四年全日制课程班学习,学员学习期满,成绩合格后颁发高等美术教育研究中心结业证书”。

常书记通过现场对比向记者介绍,高美中心同意签字印发的录取通知书中不含“本科”字样,学生收到的含“本科”字样的录取通知书是由致远公司虚假宣传、擅自添加,上面也没有学校全日制统招本科录取通知书上加盖的“首都师范大学招生专用章”。另外,通知书上美术学院公章也不是原章。对于该公司的所作所为,高美中心和美术学院均不知情,也未有任何参与行为。

对于“大学读到三年,本科变专科”的问题,常书记说,这些学生参加的只是职业教育培训,不是统招全日制本科教育,不存在本科变专科的问题。2011年10月,这些学生完成了国家成人高考考试信息采集,考试通过后填写了“首都师范大学教育高中起点专科(业余)学籍登记表”。

常书记表示,高美中心在此事中有监管不力的责任。同时,学校将依法追究致远公司虚假宣传给学校带来的经济、声誉等各方面的损失。

据了解,目前首师大已与学生们达成协议,68名学生选择留在学校继续完成学业,学校给他们每人补贴7万元;另外3名学生选择离校,每人获得学校补贴8万元。

按照高美中心与致远公司所签协议上的地址,记者30日下午来到公司所在地北邮科技大厦,多位物业人员均表示,大厦内没有这家公司。协议上该公司联系人的电话一直无法接通。

## 陕西富平贩婴案昨日公审

两年间作案6起 贩卖7名婴儿

据新华社西安12月30日电(记者 梁爱平 陈晨)陕西渭南产科医生张淑侠涉嫌拐卖儿童案于30日在渭南市中级人民法院公开审理,公诉方指控被告人张淑侠共实施拐卖儿童犯罪6起,涉及被拐卖婴儿7人。

当日上午9时开庭,起诉书指控被告人张淑侠,自2011年至2013年,多次以新生儿患有疾病为由,建议家属放弃新生儿,而后将婴儿贩卖。

55岁的张淑侠是富平县妇幼保健院妇产科原副主任医师,也是该县远近知名的产科权威,原本在今年10月就当“光荣退休”。然而,一起报案揭开了她不为人知的另一面。

今年7月20日,陕西富平警方接到产妇董某某的丈夫来某某报案,怀疑新生儿被妇幼保健院医生张淑侠拐卖。

8月5日,该男婴被富平警方解救并送还来某某、董某某夫妇。公诉方的起诉书显示,张淑侠和该案其他的几名犯罪嫌疑人在以类似的作案手段,从2011年11月至2013年7月,共作案6起,贩卖7名婴儿,并致一人死亡。其间,张某获利从几千元到几万元不等。

### 关注政府性债务

# 20万亿元

# 我国首次摸清政府债务底数

据新华社北京12月30日电(记者 张晓松)审计署30日发布的全国政府性债务审计结果显示,截至2013年6月底,全国各级政府负有偿还责任的债务为206988.65亿元。这也是我国首次摸清政府债务底数。

此外,全国各级政府负有担保责任的债务29256.49亿元,可能承担一定救助责任的债务66504.56亿元。这两类债务均由债务人以自身收入偿还,正常情况下无需政府承担偿债责任,属政府或有债务。

今年8月至9月审计署组织全国审计机关5万多名审计人员,对中央、31个省(自治区、直辖市)和5个计划单列市、391个市(地、州、盟、区)、2778个县(市、区、旗)、33091个乡镇(苏木)的政府性债务情况进行了全面审计,共涉及73万多个项目、245万多笔债务。

“从我国经济发展水平、政府性债务的现状,以及资产与负债的相互关系看,我国政府性债务风险总体可控。”审计署新闻发言人陈尘肇说。

但审计也发现,地方政府负有偿还责任的债务增长较快,部分地方和行业债务负担较重,地方政府性债务对土地出让收入的依赖程度较高,部分地方和单位违规融资、违规使用政府性债务资金。

据陈尘肇介绍,这次审计发现并已依法移送有关部门处理的涉嫌违法违规案件线索有51件,涉案人员69人,有关处理结果将适时公告。

新闻分析

## 政府性债务风险到底有多大?

最新审计结果表明,截至今年6月底,全国各级政府负有偿还责任的债务约为20万亿元,此外各级政府还承担着9万多亿元的或有债务。如何看待这些数据?数据背后的风险究竟有多大?记者30日采访了审计署有关负责人和一些专家学者。

### 债务风险总体可控

“对于政府性债务,不能独立地看一两个数据,要从国际通常使用的负债率等风险控制指标来研究。”审计署新闻发言人陈尘肇说。

审计结果表明,截至去年底,全国政府负有偿还责任债务的负债率为36.74%,若将政府负有担保责任的债务、政府可能承担一定救助责任的两类或有债务折算进来,总负债率也不到40%,均低于国际通常使用的60%的参考值;全国政府外债占GDP的比率为0.91%,远低于国际通常使用的20%的参考值;全国政府负

有偿还责任债务的债务率为105.66%,如将两类或有债务折算进来,总债务率为113.41%,处于国际货币基金组织确定的90%到150%的参考值范围内。此外,三类债务的逾期债务率均处于较低水平。

专家普遍认为,再考虑到当前我国经济仍保持较高的增长速度,为债务偿还提供了根本保障;地方政府债务资金大多投向了市政建设、土地收储、交通运输、保障民生、农林水利、生态建设等基础性、公益性项目,形成的大量优质资产可作为偿债保障,我国政府性债务风险总体可控。

### 局部风险值得关注

“我们在看到政府性债务风险总体可控的同时,也要警惕债务管理中存在的一些突出问题。”财政部材料所所长贾康说。

近年来,我国经济社会快速发

展,各类基础性、公益性项目建设需要大量投入,但由于财税体制不完善,地方政府财力有限,往往通过举债弥补资金缺口,造成部分地方和行业债务增长较快、债务负担较重。

“一些地方领导干部政绩观存在偏差,片面追求经济增长,盲目举债发展,也使部分地方债务率较高。”中央财经大学财经研究院院长王雍君说。

审计表明,截至去年底,有3个省级、99个市级、195个县级、3465个乡镇政府负有偿还责任债务的债务率高于100%;从行业看,政府还贷高速公路和取消收费政府还贷二级公路债务偿还压力也较大。

此外,地方政府性债务对土地出让收入的依赖程度较高,部分地方和单位还存在违规融资、违规使用政府性债务资金等问题,也容易形成局部风险。

据新华社北京12月30日电

## 你好,2014!



12月30日,在江苏扬州何园景区内,“何家千金”导游手持“2014”字样和马车毛绒玩具,迎接新年的到来。

新华社发



## 大黄鸭“长睫毛”

12月30日,一只黑鸭飞过大黄鸭眼睛上方,仿佛是大黄鸭长出的“眼睫毛”。

由荷兰艺术家霍夫曼设计的“大黄鸭”目前正在台湾基隆港展出。

新华社发

## 2014年,多项新规关民生

### 多种进口关税将下调

我国将于2014年1月1日起对进出口关税进行调整,760多种进口商品将享受低于最惠国税率的年度进口暂定税率,其中部分与人民群众生活密切相关的生活用品以及与公共卫生相关产品的进口关税将降低,促进改善居民生活水平。

而中国(上海)自由贸易试验区12月28日启动了中国首个跨境贸易电子商务试点平台,普通消费者通过“跨境通”网站订购的进口食品、化妆品、母婴用品和高档箱包服饰,可跨境外汇支付。

### 买降价车能少交税

从明年开始,消费者买降价车将能少交税。国家税务总局发布公告,从2014年1月1日起,税务局将依托电子信息平台,对采集到的每辆车价格信息,自动核定、下发最低计税价格,这意味着消费者购买大降价的汽车,将能少交一笔“冤枉钱”。

### 卫视每小时最多播3分钟电视购物广告

根据新闻出版广电总局要求,自

760多种关税下调、限制电视购物广告、法律判决书上网……2014年,将有多项新规实施,新华社记者盘点梳理了其中涉及民生的规定。

2014年1月1日起,全国各卫视频道每天每小时播出电视购物短片广告不得超过1次,每次不得超过3分钟,每天播出同一内容的不得超过3次,并且,每天18点至24点时段内不得播出电视购物短片广告。

### 动车上吸烟最高罚款2000元

2014年1月1日起施行的《铁路安全管理条例》,设计开行时速120公里以上列车的铁路实行全封闭管理,旅客在动车组列车上吸烟、或从列车上扔杂物、强行登乘或拒绝下车的,将处以500元以上2000元以下罚款。

### 个人海外金融资产需申报

你持有国外的股票吗?你在国外买了房子吗?你在国外有贷款吗……

从2014年1月1日起,这些都需要按规定申报了。根据《国务院关于修改〈国际收支统计申报办法〉的决定》,“拥有对外金融资产、负债的中国居民个人,应当按照国家外汇管理局的规定申报其对外金融资产、负债的有关情况”。

### 不动产登记制度将实施

2014年6月底前出台并实施不动产统一登记制度,出台并实施信息网络实名登记制度。尽管不动产登记制度本身算不上典型的房地产调控,但其对房地产市场的影响却是人们首先想到的问题。

### 研究生教育将收费

我国研究生教育收费制度将从2014年秋季学期起全面实施,所有纳入全国研究生招生计划的新入学研究生将交学费。全日制专业学位研究生以及目前已按规定实行收费政策的研究生,暂执行原收费政策。

新华社北京12月30日电

## 中央成立全面深化改革领导小组

(上接一版)扭住落实中央八项规定精神,纠正“四风”不放,一个节点一个节点抓,让人民群众看到了变化和希望;坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,毫不手软惩治腐败,形成震慑;狠抓纪检监察队伍自身建设,转职能、转方式、转作风,很好完成了中央交给的各项任务。

会议强调,当前,腐败现象多发,滋生腐败的土壤存在,反腐败斗争形势依然严峻复杂。全党要更加清醒地认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把思想和行动统一到党中央对形势的判断、对任务的部署上来,坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

会议指出,党风廉政建设必须全党动手,全面落实各级党组织的主体责任。党的组织、宣传、政法等部门,人大、政府、政协、法院、检察院党组要齐抓共管,形成合力。要实行严格的责任追究,对落实党风廉政建设责任制不力的,抓出典型严肃处理,以警示党员干部;持之以恒落实中央八项规定精神,坚决纠正“四风”,一年接着一年干,坚定信心,一抓到底,防止反弹。要巩固第一批群众路线教育实践活动成果,善始善终抓好第二批教育实践活动。要狠抓纪律建设,严肃政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通;严格执行组织纪律、财经纪律、工作纪律、生活纪律,敢于拿起纪律开展批评,确保纪律刚性约束,坚决克服组织涣散、纪律松弛问题。要坚决遏制腐败蔓延势头,保持高压态势,形成震慑。要坚持抓早抓小,对领导干部身上暴露出的问题早发现、早提醒,加强警示教育。要加强理想信念教育,增强宗旨意识,使领导干部不想腐;加强体制机制创新和制度建设,强化监督管理,严肃纪律,使领导干部不能腐;坚持有腐必惩、有贪必肃,使领导干部不敢腐。

会议强调,各级纪检监察机关要忠实履行党章赋予的职责,把推进党风廉政建设和反腐败斗争作为中心任务,强化党内监督,严格执纪问责,使工作任务更加突出。要按照党的十八届三中全会要求,改革纪检监察体制,加强反腐败体制机制创新和制度保障,健全反腐败领导体制和工作机制,推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。要创新巡视方式方法,实现巡视全覆盖。各级党组织要加强领导,更加主动地支持纪委工作。广大纪检监察干部要严格遵守党纪党规,刚正不阿,铁面执纪。

会议指出,着力选拔党和人民需要的好干部,最根本的要靠科学有效的选人用人机制。2002年《党政领导干部选拔任用工作条例》颁布实施以来,在规范干部选拔任用工作、建立健全科学的干部选拔任用机制、防止和纠正用人上不正之风等方面发挥了重要作用。随着形势任务和干部队伍状况变化,有必要进行修改完善。

会议认为,这次修订的干部任用条例贯彻了中央对干部工作的新精神新要求,吸收了干部人事制度改革新经验新成果,坚持从严治党,从严管理干部,坚持党管干部原则,坚持好干部标准,坚持继承和创新相结合,着力解决突出问题,强调进一步发挥党组织的领导和把关作用,坚持和完善民主推荐,改进干部考察,规范公开选拔和竞争上岗,从严把破格提拔,完善干部交流回避,严明干部选拔任用工作纪律。这对加强领导班子和干部队伍建设具有重要意义。

会议要求,各级党委(党组)要用干部任用条例统一思想、规范干部工作,严格按照干部任用条例规定的原则、标准、程序、方法选人用人,坚持正确用人导向。要加强监督检查,坚决整治和严厉查处选人用人上的不正之风。

## 河南高院首次宣判减刑案件

本报讯(记者 武建玲 通讯员 孙志平 乔良)昨日,河南省高级人民法院在河南省第三监狱对32名罪犯减刑案进行公开宣判,其中30名罪犯因服刑期间确有悔改表现,法院裁定准予减刑;2名罪犯不予减刑。据悉,这是河南高院首次对减刑案件进行公开宣判。

根据罪犯改造表现并结合原判情况,30名罪犯被减为20年至18年不等的有期徒刑。合议庭决定不予减刑的2名罪犯,其中一名参与涉黑犯罪,一人实施了5种犯罪,社会危害大,主观恶性深,在监狱表现一般;另一名罪犯曾因犯盗窃罪被3次判处有期徒刑,刑满释放不久又犯故意杀人罪、强奸罪和盗窃罪,依法构成累犯,其改造的难度比其他罪犯大得多,需要在监狱接受教育改造更长的时间。

河南高院近年来在公开减刑案件审理过程方面做了许多工作。2012年,河南高院设立全国法院第一个独立建制的减刑假释合议庭,公开审理无期徒刑减刑案件数量逐年上升。此次公开宣判是河南高院公开审理结果的具体尝试。