

# 加强顶层设计 彰显改革魄力

中共中央政治局近日召开会议,决定成立中央全面深化改革领导小组,由习近平任组长。会议听取中央纪律检查委员会2013年工作汇报,研究部署2014年党风廉政建设和反腐败工作;审议通过《党政领导干部选拔任用工作条例(修订稿)》。(《人民日报》)

加强顶层设计,彰显改革魄力。辞旧迎新之际,成立中央全面深化改革领导小组,并由国家最高领导人任组长。这一举动,昭示着中国的改革步伐在新的一年里开始全面深化,并向纵深推进。领导小组负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,主要职责是研究确定经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革等方面改革的重大原则、方针政策、总体方案;统一部署全国性重大改革;统

筹协调处理全局性、长远性、跨地区跨部门的重大改革问题;指导、推动、督促中央有关重大改革政策措施的组织落实。现在我国改革已经进入攻坚期和深水区,困难前所未有。中央全面深化改革领导小组的成立,从制度设计上就彰显出国家对于改革的重视,体现了党和政府敢啃硬骨头、涉险滩、闯难关的政治勇气和决心,传递了国家最高领导层面对改革的信心和智慧。

俭为百幸之根,奢为万祸之源。党中央坚持党要管党、从严治党,才能有力确保全面深化改革的针对性和实效性。从“中央八项”到“八项规定”,从禁止公款送礼到重拳治理公款消费,过去一年,党中央对党风廉政建设和反腐败工作整体设计、系统规划、跟进监督,坚持“老虎”、“苍蝇”一起

打,一个节点一个节点地有序推进,党风廉政建设和反腐败斗争取得了一定成效。正所谓“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从。”中央政治局以身作则,并号召各级领导干部带头发扬劳模精神,出实策、鼓实劲、办实事,不图虚名,不务虚功,切实转变作风、转作风,让人民群众看到了变化和希望。

我们还要更加清醒地认识到,党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性。当前,腐败现象多发,滋生腐败的土壤存在,反腐败斗争形势依然严峻复杂。只有把思想和行动统一到党中央对形势的判断、对任务的部署上来,才能坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

改革关系国计民生,事关党的事业成败,至关重要。改革需要触及深层次的利益

调整,需要冲破体制内外的各种利益藩篱,需要全党上下密切联系群众,充分发挥党的群众路线优良传统,更需要一支廉洁高效、一心为民的干部队伍。只有不断加强和改善党的领导,坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进,才能不失时机深化重要领域改革。

号角已经吹响,改革催人奋进。各级党员干部必须保持对改革形势的清醒认识,准确把握改革的重要意义,将思想和行动统一到党中央对改革的一系列重大判断和任务部署上来,增强全面深化改革的自觉性和主动性,团结一心,振奋精神,共同将中国的改革大业推向一个新的历史高度。

宋华

新年伊始,盘点一下2013年网络流行语,不再是“给力”、“神马都是浮云”了,而是“喜大普奔”、“社病我药”、“人艰不拆”、“累觉不爱”。不知道这些流行网络语,您能懂几个?(《边城晚报》)

## 又看“流行语”今年好无语!

新的一年又来到。每年到这个时候,对过去一年的各种盘点、榜单、总结等都会纷纷出炉。不知从何时开始,每年的年底网络上都会总结出当年的“流行语”。近日,一份新鲜出炉的“2013年十大网络流行语”榜单在网上引发了网友热烈讨论。百度贴吧发布了网友票选的“2013年度网络流行十大热词”,其中“不明觉厉”、“人艰不拆”、“喜大普奔”等词语入围榜单。

习惯了看每年的网络热词,现在来一起又看“流行语”,我们发觉,与往年不同,今年的这些网络流行语似乎语义晦涩,单从字面上已经很难读懂其意思。正如身边有人发出的感叹:2013年网络流行语,您能懂几个?据报道称,记者在随机调查的20人中,有16人不明白这些网络用语。

“网络语”是伴随着网络的发展而新兴的一种有别于传统平面媒介的语言形式,是网民约定俗成的表达方式,反映出社会的变化,是一种进步的表现,它以简洁生动的形式一诞生就得到了广大网友的偏爱。常用的有:潜水、围观、坑爹、马甲、浮云、土豪、打酱油、重口味、高富帅,等等。这些词语不但生动形象,富有幽默感,同时也反映了一个国家、一个地区在一个时期人们普遍关注的问题和事物。

时下,网络语言已成为网民在网上交流必不可少的“通行证”,能说出几个网络流行语,是一种有文化、赶时髦的象征。然而在日常生活的应用中,不关注流行语的人可能不懂这些词是什么意思,给人的交流造成不便。更让人担忧的是,有些词语完全不符合语法结构,如果孩子接触多了,很可能影响到语言表达能力。

新词的诞生更多的是靠约定俗成,得到了共同认可它就具有了生命力,只有通俗易懂、诙谐有趣、与时俱进,才可能家喻户晓、妇孺皆知、全面推广地流传下去,比如“给力”等词就得到了公众的认可,发挥了正能量。如果太深奥,使用的范围就窄,很难成为流行语,比如“喜大普奔”、“社病我药”、“人艰不拆”、“累觉不爱”等,词不达意,如果不是看了注解,估计没有几个人知道是什么意思。可以断言,这样的网络流行语,只会昙花一现,难以产生轰动,更不可能长久流行下去。

吴展团

## 贺卡荒,喜兮忧兮?

新年到,记者走访了几家批发市场,发现今年单位购买、定制的贺卡,年历大幅缩水。由于机关单位不再下单,不少贺卡老板的收入大幅缩水,一名贺卡店老板称,年末两个月的收入,从高峰时段10万元降至今年的百余万元,于是转型把贺卡店开成了杂货铺。一些专门印制贺卡的印刷厂也没有了往日的繁忙。(中新网)

两个月前《关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知》下发以后,早已蔚然成风的贺卡礼送却戛然而止,机关单位的订单少了,贺卡市场也萧条了。

逢年过节,大家对于机关单位公款购买贺年卡习以为常,却不知这也是一种腐败,一种浪费。而笔者认为,其本质更是特权思想在作怪。因为买的贺卡、送的贺卡已然不单是贺卡其本身,更是一种权力象征,一种地位的标符。隐藏在贺卡背后的,有可能是权力的寻租,是腐败的交流与表达。从这一点上说,“禁令”的出台具有很大很强的现实意义,它遏制了当前为会所诟病的执政者的奢靡之风、浪费之风以及腐败之气。

然而另一方面不得不提,贺卡的骤减,让本来蓬勃发展的贺卡业黯然失色。近日,多家商城以及小商品批发市场的贺卡店铺几乎无人问津。

可以说上级的“禁令”是为了制止某种形式上的腐败,绝对是对的,并且能够起到很好的效果,然而作为平民百姓又不是公务员,人们也需要感情的沟通,也需要生活的情调,为此适当买点贺卡以沟通亲情友情也属题中之意,何必禁令一下,就一股脑儿都不买呢?

不可否认,如今的腐败之气令每一位国民咬牙切齿,国家对于腐败之气以及其他不良作风的整治也是斩钉截铁,但是不管在什么事情上,也应该具体问题具体分析。笔者认为,这就好比在足球比赛上,裁判员不能因为想限制球员手球犯规就将别人的手绑起来一样。

谈凤芹

最近,财政部公布了“2013年11月份财政收支情况”,显示2013年前11个月全国公共财政累计支出11.47亿元,根据去年财政部所做预算报告显示,2013年全国财政预计支出总量为13.96亿元,预示着2013年12月可能突击花钱2.49亿元。每年12月的财政支出都大大超出前11个月的均值,成为饱受诟病的“突击花钱”现象。

## 堵住年底突击花钱的漏洞

有专家指出,通常所称的“突击花钱”,是预算内支出,属于年底“集中支付”,而非“突击花钱”,但这种解释却没能平息公众的质疑。如何才能打消公众的疑虑,直至走出年底“突击花钱”的怪圈?

首先要遏制年底“为花钱而花钱”的冲动。其实,“年底突击花钱”的一再出现,跟“鼓励花光”的预算制度密切相关。我国长期以来实行传统的“基数预算”,即每一年的预算决策都是在上一年用款的基础上增加一定的数额,结余全部上缴,上年预算如果有结余,次年预算基数会被缩减。这样,节约“不光荣”,反而“吃亏”,相当于鼓励年底“突击花钱”。这就需要改革“基数预算”,推行“零基预算”,建立事权和支出责任相适应的制度,预算编制不再以往年支出为基数,从零开始编制。广东清远市试点对2013年实行零基预算方式,各部门在2012年“结余”了6亿多元。对2014年的预算编制,辽宁锦州等地也开始实行零基预算。

其次,厘清一个观念,不在于是否年底花钱多,而在于该不该花。此前,中共中央颁布了“八项规定”;中纪委、监察部发出通知,严禁以各种名义年终突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金、实物。这一规定“立竿见影”,据财政部数据,2012年年底,全国财政支出2.08亿元,比2011年底支出的3.5万亿元有明显下降。最近,中共中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,对党政机关经费管理、国内差旅、因公临时出国(境)、公务接待、公务用车、会议活动、办公用房、资源节约作出全面规范。这是为了完善预算支出责任制度,引入绩效理念,堵住“不该花”的漏洞。对此,我们拭目以待。

让预算在阳光下执行。确保公共支出公开,需要扩大监督和增强有效的监督。目前来看,我们的预算执行监督主要有财政监督、审计监督、人大监督等,但是从实际运作的情况看,仅靠这些内部监督,恐怕是不够的。由于预算决算报告的专业化特点,存在一定的“技术壁垒”,普通人看不懂。这些年来,连各级人大的人大代表都在质疑预算草案看不懂。正在修订的《预算法(草案)》二审稿第11条增加规定:经本级人民代表大会或者本级人民代表大会常务委员会批准的预算、预算调整、决算,应当及时向社会公开,但涉及国家秘密的内容除外。可以预见,这是突破“技术壁垒”的有效举措,预算决算报告向社会公开,让会计师事务所、律师事务所等社会组织、专业人士加入到监督行列,让看得懂的人监督,真正收到监督的实效。

华阳

## 富平贩婴案公审的警示意义

备受关注的陕西富平产科医生张淑侠拐卖婴儿案,日前在渭南中级人民法院公开审理。公诉方指控张淑侠共实施拐卖儿童犯罪6起,涉及被拐卖婴儿7人。法庭并未当庭宣判。

虽然张淑侠在庭上表示“认罪服法”,但有罪判决的做出还需要基于严密的证据链。在量刑上,类似多次拐卖儿童的犯罪一旦坐实,很可能面临10年以上有期徒刑乃至更重的处罚。对此,无论是刑事立法还是司法,保障儿童权益的价值取向不容置疑。

对那些受到伤害的家庭而言,司法判决只是形式上的救济,即便判决被告死刑也无法弥补已经造成的创伤;但在更普遍的意义上,公正的定罪量刑乃是杜绝此类犯罪的基本前提,它能够给法律的权威输入医疗人员的职业伦理当中,以一种警示性效应警惕医生切勿在利益面前“一失足而成千古恨”。

从一开始,倘若张淑侠意识到自己的行为可能导致十年以上乃至死刑的处罚,她断然不会为了并不丰厚的利益铤而走险。

贩婴案的镜鉴不只针对医生个体,更针对医疗单位。从管理职责上分析,即便是医生个体的犯罪行为,与医院的监管也难脱干系。虽然本案中医院相关领导受到责任追究,仍然值得反思的是:对于医生特别是科室的主任,在技术权威的笼罩之下,难道就没有实质性的制约和监督吗?

医疗中有一套程序规则指向医生的行医行为,以防范出现违法或违反职业伦理的事情发生,各医院也制定了许多管理性规范。遗憾的是,这种纸面上的程序规定,在医科室室激烈的利益竞争中,往往流于形式。对一个医生而言,技术权威往往带来权力的封闭化行使,不容其他人的打量或冒犯,最终的绩效考核也主要基于你为医院带来了多少盈利。在这种趋利化的情境中,谁还有心思去考究不合程序的医疗行为呢?

总之,贩婴案公审,不仅在法律上寻求到一个正义的救济,也希望能对医疗秩序的公共治理起到事后镜鉴的作用。在这个意义上,法院通过微博直播、旁听公审的方式公开审理,为的也是于更大的范围内起到教育和警示效果。

兵临



麦当劳建议员工少吃快餐

据英国《每日邮报》报道,员工收入微薄以至于入不敷出,企业无意加薪却建议其申请政府救济。不久前,全球快餐巨头麦当劳公司此举遭媒体狠狠挖苦。然而,该公司似乎并未吸取教训再次语出惊人。麦当劳公司2013年12月24日在内部网站上发文,建议员工为了身体健康尽量避免吃快餐。(《现代快报》)

罗琪漫画 李军文

## “你对婚外情有渴望吗”是伪问题

2013年12月27日,南京推出《公职人员职业风险评估手册》。“手册”中“你认同‘有权不用,过期作废’吗?”“你对当官或者升官的渴望吗?”“你对婚外情或者婚外性生活的渴望吗?”等问题。

拿这样的问题去调查现任官员,相信答案会十分“喜庆”——有多少贪官在被“带走”之前,不都像念经一样把“反腐倡廉”挂在嘴上?

而对当官升官的渴望,本身并非罪孽。无论参加竞选还是竞争上岗,都是表明了要当官。尽管国内有些人觉得参加竞争有“想当官的嫌疑”而表现得有些“娇羞”,但心理的渴望却丝毫不会愧疚。

如果当官是要“为人民服务”,那么当官的渴望就是一种高尚的念想。现在当官成为一些观念中的价值负数,“我不想当官”成为一种道德

表白,说明“官”的形象已被扭曲。在正常情况下,“有权不用,过期作废”也是一种常规观念,关键是把权力用于谋公还是谋私。假如用于谋公,这个权力票券当然要在过期的前尽力兑现价值。在位碌碌无为,浪费权力票券,这才是真正的渎职。

显然,“评估手册”的问题是把当官和掌权默认为负面欲望。这种默认尽管有其特定的价值内涵,但实际上认可了当下人们对官与权的负面评估,忽略了渴望当官掌权的正当性;有社会管理能力并愿意服务于公共事务,哪怕附加了成名的欲望,这样的渴望绝不是贪腐的心理反应。

对美色的渴望本来也是人之常情,只是作为表率并握有大权的官员,就不能有婚外感情走私,这是官员们应该周知的道理。“对婚外情有渴望”的问题,就像问商人有无走私欲望一样,是问不出真实答案的。问不出真实答案的问题,就是伪问题。

南京职务犯罪调查研究者称,官员如何坠入犯罪深渊是个“谜团”。其实这个“谜团”早已解开:自私自利是人的原始欲望,好的制度设计就是给权力上锁;一旦防范松懈大门洞开,损公利私的欲望就会尽情释放。没有牢笼的虎狼一定危害社会,失去制衡的权力必然产生腐败,这是起碼的政治常识。

人类社会的发展,一直伴随着对权力的放纵与管束的斗争。斗争的经验告诉我们,通过政务公开、政务透明,民主选择,民众监督等手段为权力加锁,就能在最大程度上防止权力撒野。因此,与其去设计那些逼人撒谎、永远得不到真实答案的伪问题,不如把时间和精力用于构筑防止权力脱缰的制度篱笆。

何龙

## 让今天的改革为明天铺路

又是新的一年,又是新的一天。对于蓬勃向上、快速发展的中国来说,时间总是走得太过,在飞逝的光阴中,却留下了奋斗深深的印记。回望刚刚过去的2013,历史将记住什么?

是太行深处访问苦闷的心心相印,还是嫦娥奔月玉兔凌空欢呼雀跃;是调结构转方式的扎实推进,还是稳增长惠民生的务实之举;是维护国家主权和安全的沉着坚毅,还是履行国际义务、促进和平发展的友谊新篇;是“老虎苍蝇一起打”的果敢行动,还是八项规定抓铁有痕的坚持不懈;是啃硬骨头涉险滩、重点领域改革的纵深推进,还是群众路线教育实践活动所焕发出的强大正能量?

这一年,破浪前行的中国,完成了承上启下的历史交接,开始了继往开来的谋篇布局。满怀对民族的责任,对人民的责任,对党的责任,新一届中央领导集体,将实现民族复兴的中国梦化为亿万人民的智慧和力量,激励着中华儿女迈向新的征程。

这一年,面对极其复杂的国际国内形势,我们总揽全局,始终坚持以经济建设为中心,实现了经济社会发展稳中有进、稳中向好的良好开局;我们锐意创新,用

一系列改革举措保持发展活力、积蓄内生动力;我们以转作风推动党的建设迈出新步伐,赢得了人民的信任和支持,党的凝聚力和战斗力进一步增强;我们将公平正义的理念贯穿于治国理政的方方面面,实现好维护好发展好人民群众的切身利益,为更多人创造着人生出彩的机会。千千万万普通中国人用自己的汗水,浇筑起通往中国梦的路基。我们的甜与苦,融汇为13亿人满怀信心的共同记忆;我们的愿和盼,凝聚成这个国家迈向明天的强劲动力。

在如此短的时间汇聚如此多的开始,让如此多的变革展现如此大的决心,这是2013年最鲜明的特征。即便是对中国观望和质疑的人们,面对这样的成就,这样的奋斗,也不能不报以钦佩和敬意,对中国的未来抱有热切的期待。历史是一个不断延续的过程,在攻坚克难的中国道路上,改革仍将是2014年最动人心的时代强音。循着十八届三中全会的号角,中国人民在新的一年里,开始了全面深化改革的伟大进军。

这是一次检验进取意识的进军。世界大势,浩浩荡荡,变革是大势所趋、人心所向。面对逼人的形势,所有的国家都在求

新求变、求变求新。千帆竞发、击楫中流,中国的现代化建设,关键在把制度优势转化为实实在在的竞争优势。新的一年,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,我们才能更上层楼。

这是一次考验机遇意识的进军。过去200多年间,我们曾错失赶上时代的大好时机,积弱积贫,备受欺凌。经过几代人浴血奋战和艰苦打拼,今天的中国才重新回到一个较为有利的起点,赢得了相对有利的发展环境。我们仍处在并且长期处于社会主义初级阶段,国际地位还不算巩固,发展环境也并不平和,竞争还非常激烈,机遇稍纵即逝。新的一年,抓住千载难逢的历史机遇,珍惜来之不易的大好形势,不断激发党和国家的生机活力,我们才能乘势而上。

这是一次历练责任意识意识的进军。从来就没有一蹴而就的变革,永远都不会有一劳永逸的进步。完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,在新时代背景下我们正在展开一场伟大的革命。面对沉疴积弊、激流险滩,迎难而上、背水一战,这是我们这一代人躲不开也不应躲的责任、推不掉也不容推的使

命。新的一年,以更大的决心冲破思想观念的障碍,突破利益固化的藩篱,我们才能赢得明天。

2014年,是全面深化改革第一年。万事开头难,如难就不难。没有一往无前的进取意识,没有乘势而上的机遇意识,没有敢于担当的责任意识,昨天的改革不会为今天奠基,今天的改革也难以明天铺路。十八届三中全会开启一个新的时间窗口,紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,拿出众人拾柴的心劲儿,拿出逢山开路的闯劲儿,拿出见缝插针的韧劲儿,拿出抓铁有痕的韧劲儿,拿出勇毅笃行的韧劲儿,破除私心、成公义,坚定信心、凝聚共识,我们就能把三中全会精神转化成改造现实世界的强大力量,用我们这一代人的不懈努力,将中国特色社会主义伟大事业推向崭新境界。

公元2014年的第一个清晨,眺望新年的第一缕曙光,迎接我们的,也许仍有困难和挑战,但对于实现民族复兴的中国梦想,我们从未像今天这样充满信心。“东方欲晓,莫道君行早。踏遍青山人未老,风景这边独好。”让我们携手奋斗,造就中国的未来,你我的明天。

任献之