郑州日报

ZHENGZHOU DAILY

权威决定影响　品质引领未来

2014年1月
4日
星期六
农历癸巳年十二月初四
中共郑州市委机关报
中原报业传媒集团出版
国内统一刊号
CN41－0048
邮发代号:35－3
第12737号
今日4版
http://www.zynews.com

今天白天到夜里 晴间多云　风力 偏西风3级　温度 最高12℃ 最低-1℃　降水概率 10%　新闻热线:67655555

城镇化建设的着眼点要放在发展上

吉炳轩

2013年12月

调研随记（一）

编者按　2013年11月23日～28日，全国人大常委会副委员长吉炳轩深入郑州、信阳、南阳、新乡、开封等地调研城镇化建设，并以随记方式记录了调研所见所闻、所思所想。今日起，本报陆续刊登调研随记，以飨读者。

发展是硬道理。

我国的基本国情和所处的发展阶段决定了发展仍然是当前第一位的要务。改革开放三十多年来，我们的经济社会快速发展，城乡面貌显著改变，人民生活水平大幅提升，城镇化建设也在这飞速发展中应运而生、快速推进，这是时代进步的表现，也是新的发展的表现。但同时必须十分清醒地看到，推动城镇化建设不是为了盖楼房、修马路、栽花草，单单去改善人民、特别是农村居民的住房条件。改善人民的住房条件，提高人民的生活水平，这是城镇化建设的应有之义，但不是唯一，更重要的目的则是要通过推动城镇化建设来扩大内需，发展产业，推动新的更大的发展。

最近我到河南郑州调研，他们着眼于推动科学发展来进行城镇化建设的一些做法值得学习和研究。

郑州市在城镇化建设中提出要把握好“三个关键”：即依据“产城互动、就业为本、城乡一体、服务均等，集约环保、内涵发展，重在功能、提升水平”的原则，把握好“坚持统筹城乡发展理念、完成四个合理工作任务、实现四个城市化工作目标”。“一个主体、两个载体”的“三位一体”统筹城乡发展理念。“一个主体”：即中心城市（郑州中心城区和各县城组团城区）。做到加快中心城市现代化，把其打造成为以城带乡的主体、统筹城乡发展的主体。“两个载体”：一个是依托县城和镇区，依托原有产业布局和产业基础，规划建设产业集聚区和专业园区，将其打造成为农民就近就业和自主创业的载体、沿海发达地区和城市产业转移的载体、城市生产要素向农村流动的载体；另一个是把依托城区、镇区和产业集聚区建设的各类新型社区，将其打造成为实现城乡公共服务均等化的载体。“三位一体”是：将中心城市、产业集聚区、新型农村社区统筹规划、统筹布局，在突出中心城市建设的同时，统筹产业集聚区和社区建设，充分发挥中心城市的辐射带动作用、县域城镇和产业集聚区的承接承载作用、新型农村社区的战略基点作用，以就业为带动，以公共服务均等化为保障，统筹解决好进城务工人员有序市民化转移和农民就地就近城镇化转换两大核心问题。“四个合理”的工作任务：即合理的城镇体系、合理的产业布局、合理的人口分布和合理的就业结构。合理的城镇体系，就是形成中心城区、县城组团、产业集聚区和镇区、新型农村社区四个层级的城镇体系；合理的产业布局，就是依托城镇体系布局产业，形成中心城区发展高端制造业和高端服务业、开发区和县城组团发展先进制造业、县域以下发展劳动密集型产业和资源型产业的产业布局；合理的人口分布，就是在合理的城镇体系和产业布局引导下，最终形成80%左右的人口居住在中心城区和县城，20%左右的人口居住在镇区和新型农村社区；合理的就业结构，就是80%以上的农村劳动力转移从事二三产业。“四个城市化”的工作目标：即实现农民的居住环境城市化（具备现代城市社区的基础设施），公共服务城市化（公共服务设施完备，社会管理和保障政策城乡一体），就业结构城市化（形成以二三产业为主导的生产方式，80%以上的劳动力从事二三产业），消费方式城市化（形成以城市消费方式为主导的生活方式）。

在规划建设中，他们注意突出“五个重点”：一是坚持以交通道路为先导，大力推进全域交通一体化，构筑以基础设施网络联结的紧凑型都市圈。他们依据综合交通规划和承载的人口流量进行产业、人口和公共设施空间布局，以交通路网带动各项基础设施市域全覆盖，在空间上将中心城区、县城组团、产业集聚区和镇区、新型农村社区连为一体。去年以来，他们以“两环十七放射”、市域十条快速通道为重点，全面启动了中心城区至县城组团、至产业集聚区和新市镇、至新型农村社区的全域通达、廊道配套的路网体系建设。

（下转三版）

■**十八届三中全会精神**：城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工业城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制。

■**省委书记郭庚茂**：当前，我省城镇化发展的内外部环境深刻变化，既面对诸多难题，更面临巨大机遇，加快城镇化的条件趋于成熟，我们必须切实肩负起历史使命和责任，遵循规律，因势利导，顺势而为，推动新型城镇化积极稳妥发展，加快中原崛起河南振兴，让人民群众过上更好生活。

■**省委常委、市委书记吴天君**：发挥新型城镇化的引领作用，必须坚持“一个主体两个载体”的“三位一体”统筹城乡发展理念，按照“中心城市带动、县城组团发展、产业集聚区支撑、统筹社区建设”的思路，统筹解决好农业转移人口市民化和农民就地城镇化转换两大核心问题。

“四类社区”让百姓安居乐业

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 **赵文静**

大学路南水北调干渠南岸，19幢充满现代气息的安置房拔地而起，不时吸引着过往行人的目光。“我们准备开春装修完就住进去。”二七区荆胡村居民李大爷没事儿就来这里转转。他说，通过城中村改造，房子敞亮了，道路通畅了，环境更好了，日子越过越有盼头了。

整洁宽敞的道路，随风摇曳的绿化树，鳞次栉比的小洋房，一应俱全的生活休闲设施。“俺们这儿可不比城里差。”在牛店镇张湾东宏社区，农户们脸上洋溢着幸福笑容。新密市像这样建成和在建的新型农村社区有64个，已建成住宅580万平方米，入住群众逾10万人。

作为郑州市合村并城首批试点项目，侯寨滨河花园社区、高新·锦和苑等一批项目建设正如火如荼进行，施工现场一派繁忙景象……

新密祥和社区　本报记者 **唐强** 摄

编织城乡共享民生网

从“住有所居”到“安居乐业”，让老百姓得到更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。

为了这份沉甸甸的承诺，市委、市政府把四类社区建设作为改善城市环境和居民生活的重要途径，提出要在旧城改造、城中村改造中，拿出10%～12%左右的供地建设绿地、游园，作为居民活动空间；在合村并城中，要求容积率严格控制在3.5以内；在新型农村社区建设过程中，要求社区基础设施实现“五通七有两集中”，并按照均等化政策，让居民享受城乡一体的公共服务和各项保障。

按照郑州市新型城镇化建设三年行动计划，2012年至2014年，我市共计划建设新市镇25个，四类社区667个，其中新型农村社区114个，城中村改造项目191个，旧城改造项目52个，合村并城社区310个。

同时，结合城市规划、土地利用规划和保障性住房建设规划，我市通过完善配套政策，建立绿色审批通道，加快推进项目，加大棚户区改造力度。市棚改办与省遥感测绘院合作，采用遥感技术和数字化手段，由技术人员在遥感地图上逐块筛查，将结果交由各个县（市）、区现场核实认定，并在此基础上编制了2013年~2017年棚户区改造规划和年度计划。

当前，我市正按照“政府主导改造安置、市场化开发建设、群众自愿、规划引领、交通先导、双改同步”的原则，加快推进四类社区建设。2013年底前，入住社区居民达到20%～30%。到2014年底，确保各城区、开发区规划内的城中村改造和周边三公里以内的村庄以及快速路、干线公路两侧村庄的撤村并城任务大头落地。

共圆安居乐业梦

市新型城镇化建设办公室统计数据显示，2013年1~10月份，全市四类社区建设累计完成投资1298亿元，完成城中村改造升级2484万平方米、旧城改造升级150万平方米、合村并城改造升级3837万平方米、新型农村社区改造356万平方米、新市镇改造302万平方米。

2013年全市计划建设安置区384个，截至10月底，已开工367个，已竣工（含部分竣工）219个，已有176个安置区实现群众回迁（含部分群众回迁），回迁群众22.16万人；计划建设89个新型农村社区203万平方米，累计建设103个533万平方米。

作为“四类社区”建设的重要内容，棚户区改造也让困难群众告别“忧居”。2009年至2012年，我市累计完成棚户区改造8299户（套）41.86万平方米（不含城中村），已基本建成6892户（套）69.67万平方米。其中安置房投资约21亿元，带动开发建设投资50多亿元。2013年，我市已开工的棚户区改造项目25个，完成改造面积174.59万平方米，新开工安置住房18521套，面积200.18万平方米，已完成投资19亿元。

这些数字的背后，是我市加快“四类社区”建设的铿锵步伐，是老百姓圆梦的一个个具体行动。

专家点评　河南省委讲师团团长 张云成

郑州市在旧城改造、城中村改造、合村并城、新型农村社区等“四类社区”建设中，充分体现以人为核心，对游园绿地、容积率、基础设施等都提出明确要求和严格标准，并把棚户区改造作为破解城市二元结构、提高城镇化质量的关键抓手，推动形成参与各方相互促进、共同发展的良性循环，逐步改善群众居住环境，使群众享受到更好的城市公共服务。

在新型城镇化“四类社区”建设实践中，郑州市结合实际情况大胆尝试，务实求进，方向明，步子稳，措施实，积极探索出了一条适合自身发展的新路子。从“住有所居”到“安居乐业”，越来越多的群众在“民生工程”中将圆“安居梦”。

（相关专题报道见4版）

郑州基层侨联工作中国侨联领导调研

本报讯（记者 **武建玲**）2日至3日，中国侨联党组副书记、副主席、机关党委书记董中原到我市调研基层侨联工作并看望慰问贫困归侨。省委统战部副部长、省侨联党组书记赵太安，省侨联主席董锦燕，市委常委、统战部长王跃华陪同。

2日下午，董中原一行先后来到管城区紫荆山南路街道办事处紫光社区和北下街街道办事处代书胡同社区，参观了社区的“侨之家”，详细了解社区侨联工作开展情况。

近年来，管城区侨联利用网格化管理平台，不断健全基层“侨之家”组织网络。截至2013年年底，全区共有基层涉侨组织20家，基层侨联实现了由“五有”标准向“五好”标准提升。该区通过重大节日做好归侨侨眷的走访慰问、对困难归侨侨眷一对一帮扶、社区“侨之家”定期组织丰富多彩的文化活动等形式，增强归侨侨眷归属感。同时，积极支持归侨侨眷参与社区管理建设，形成良好的“社区为侨，侨为社区”的双向服务氛围。

董中原对管城区侨联工作给予充分肯定，他希望管城区侨联进一步总结工作经验，在发挥基层侨联组织作用，积极开展社会管理创新方面做出有益探索。

3日上午，董中原还看望慰问了我市贫困归侨刘春熙、黄锡奎和郑国雪，给他们送去了慰问金、慰问品和节日问候。董中原说，老归侨是宝贵的资源，为祖国的建设发挥了不可替代的作用。他嘱咐随行的省、市侨联干部继续认真帮助困难归侨侨眷解决实际问题，将“送温暖、献爱心”活动与建立困难归侨侨眷长效帮扶机制结合起来，真正把党和政府的温暖送到广大归侨侨眷心坎上。

全省工会1.7亿专项资金“双节”温暖35万困难家庭

省总工会领导慰问困难职工

本报讯（记者 **王红**）昨日上午，省总工会党组书记、常务副主席李建庄在市委常委、组织部长高建慧陪同下，看望慰问了省会困难职工。

慰问组一行首先来到郑州豫欣纺织有限公司前纺车间工人朱继红家，为她送去2000元慰问金及米、面、油及棉被等生活必需品。李建庄说：“帮扶困难职工是工会的职责，职工有困难找工会，任何时候，党和政府、工会组织都会积极想办法，切实帮助大家解决问题。”

在豫欣公司内处室单亲职工刘宪法家，李建庄详细询问他的生活状况，并为他送上慰问金、物品后叮嘱说：“困难是暂时的，幸福生活是长远的。党和政府、工会组织都非常关心困难职工，你要坚定信心，克服困难，注意好身体，调整好心态，日子会好起来的。”

本报讯（记者 **王红**）春节临近，如何能让困难职工家庭也能过个好年？昨日，省总工会启动了2014年元旦春节“双节”送温暖活动，今年我省计划筹集1.7亿元专项资金，确保所有困难职工、困难农民工温暖全覆盖。

按照计划，今年全省各级工会组织计划筹集送温暖资金额将超过1.7亿元，重点帮扶4类困难群体，其中包括：因下岗失业、大病、子女上学、收入低等特殊原因导致生活非常困难的职工；国企改制重组和关闭破产企业的困难职工，资源枯竭转型企业的困难职工；因自然灾害、意外伤害等生活过不下去的困难职工和生活特别困难的农民工。走访慰问困难职工、农民工35万户以上，确保全省建档困难职工、困难农民工“双节”帮扶全覆盖。

送温暖活动将根据困难职工的实际困难，一户一档，一户一策，因人施助：对政府救助政策暂时覆盖不到或已经覆盖但仍然十分困难的低保户、低保边缘户和意外致困户，将开展专项生活救助；对因大病导致困难的职工进行医疗救助；对困难女职工特别是单亲困难女职工实施“关爱行动”；对就业困难家庭、困难农民工和困难职工家庭的高校毕业生，开展培训和就业专项援助。

第七批援疆干部完成任务返郑

3年2.4亿援建哈密

本报讯（记者 **李颖 汪辉**）日前，郑州第七批16名援疆干部圆满完成3年援疆任务返回家乡。昨日上午，我市召开援疆工作座谈会，全面总结援疆工作，安排部署援疆干部回郑工作，动员援疆干部为我市经济社会发展再立新功。

市委副书记、市委秘书长王璋出席会议并讲话。市委常委、常务副市长孙金献主持会议，并就会议精神的贯彻落实进行安排部署。

根据省委、省政府统一部署，郑州市援疆工作队积极投身哈密市的跨越式发展和长治久安，扎实开展援疆工作，3年来，哈密市共实施河南援疆项目28个，河南援疆资金4.9亿元，郑州市3年共支援资金2.4亿多元，大部分项目已竣工并投入使用，极大改善了当地生产生活条件。

受省委常委、市委书记吴天君和市委副书记、市长马懿委托，王璋代表市委、市政府向援疆干部三年来的辛勤付出和积极努力表示慰问和感谢。王璋说，援疆干部讲政治，顾大局，肩负重托，舍小家顾大家，奉献和奋斗在哈密经济社会发展各条战线，为郑州市争得了荣誉，要认真总结经验，推动共同发展；对口援疆工作产生了良好的政治、经济、文化和社会效益，要用心谋略，再立新功。我市的援疆工作为郑哈两地交上了满意答卷，赢得了新疆当地各族干部群众好评，获得了郑哈两地一致赞誉，要扎实工作，再接再厉；援疆干部应继续为推动郑哈经济社会发展做出积极贡献，要继往开来、再创佳绩。各级各部门要充分关心爱护援疆干部，关怀他们的成长进步；援疆干部也要尽快转换角色，进德修业，稳健成长，珍惜机遇，积极投身到郑州都市区建设的热潮中，为建设“四个河南”和推进中原经济区郑州都市区建设多做贡献。

市政协昨召开53次主席会议

本报讯（记者 **武建玲** 实习生 **刘露**）昨日上午，市政协主席李秀奇主持召开市政协十二届五十三次主席会议，研究市政协十二届三十次常委会议有关事宜，讨论十二届市政协常委会工作报告（讨论稿）和提案工作报告（讨论稿）。

会议审议了市政协十二届三十次常委会议议程（草案）和日程，讨论了十二届市政协常委会工作报告（讨论稿）和提案工作报告（讨论稿）。会议决定，市政协十二届三十次常委会议于近期召开，本次常委会议的主要议程是听取市政协各专门委员会五年工作情况汇报，讨论十二届市政协常委会工作报告（讨论稿）和提案工作报告（讨论稿）。

市政协副主席陈西川、党普选、舒安娜、张冬平、李新有、崔凡、李玉辉，党组副书记王建平，秘书长吴晓君参加会议。