



## 两会热议

# 航空港为郑州发展带来新机遇

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 李娜 武建玲 张乔普 成燕 刘招

# 凝改革发展合力 谋崛起振兴大计

### 热烈祝贺省十二届人大三次会议胜利召开

一元复始万象新，满怀豪情谱新篇。今天，省十二届人大三次会议隆重开幕了。肩负着全面深化改革的历史重任，面对着一亿人民的殷切期待，来自全省各条战线的人大代表齐聚郑州，共商改革发展大计，共话崛起振兴大业。我们对各位代表致以亲切的问候，对大会的召开表示热烈的祝贺！

这次大会，是深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央和省委书记重要会议，是精心谋划推进我省深化改革、加快发展的一次重要会议，是我省党的群众路线教育实践活动深入开展、全面检验教育实践活动成效的一次重要会议。

过去的一年，面对极为错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，在党中央、国务院的正确领导下，全省上下认真贯彻落实党的十八大和十八届二中全会、三中全会精神，深入实施三大国家战略规划，坚持“总要求”，转变“立足点”，突出“四着力”，狠抓“三重点”，长短结合、标本兼治、综合施策、攻坚克难，努力稳增长、调结构、促改革、惠民生，各项工作取得新的成绩，经济社会发展继续保持好的趋势、好的态势、好的气势。

过去的一年，我省各级人大及其常委会在省委书记的正确领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，紧紧围绕大局履职尽责，奋力推进河南科学发展；紧紧围绕民生务实作为，努力增进全省人民福祉；紧紧围绕社会和谐发挥职能，大力推进民主政治建设；紧紧围绕代表活动强化保障，充分发挥代表主体作用；紧紧围绕教育实践教育活动契机，切实提升依法履职水平，顺利完成了本届开局之年的主要任务，为推动和促进我省各项事业发展，作出了积极贡献。

2014年是全面贯彻落实党的十八大精神和新一届党中央一系列决策部署的重要一年，也是完成“十二五”规划目标任务的关键一年。机遇千载难逢，挑战依然严峻。我们必须保持清醒，坚定信心，紧紧围绕中原崛起河南振兴富民强省总目标，把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，按照打造富强大河、文明河南、平安河南、美丽河南和推进社会主义民主政治制度建设、提高党的执政能力制度建设总布局，聚焦实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划，深入推进“一个载体、三个体系”建设，着力扩大需求稳增长，着力优化结构促转型，着力改革创新增后劲，着力创造优势强支撑，着力改善民生促和谐，调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活，切实提高发展质量和效益，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

改革前景充满期待，宏伟事业催人奋进。我们相信，在这次会议上，各位代表一定会不辜负人民的重托，一如既往地履行神圣职责，圆满完成大会预定的各项任务，动员和激励全省广大干部群众，以不进则退的危机感、勇于担当的使命感，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委书记的坚强领导下，进一步解放思想、务实求真、锐意进取，为加快实现中原崛起河南振兴富民强省而努力奋斗。

河南日报 社论

## 提案精选

### 发挥农民专业合作社作用

民以食为天，食以安为先。如何更好地确保老百姓餐桌上的安全？九三学社河南省委建议，应充分发挥农民专业合作社的作用，促进农产品质量安全。

农业传统经营模式下，当产量成为农户间竞争的唯一指标时，盲目追求高产、高效，大量使用化肥、农药、激素等化学、生物产品就成为必然。加之部分农户技术、经验不足，农药使用中的对症性差、用药量不准确、换药频率高、多种药物混用等情况普遍存在。这直接影响到农产品安全。

九三学社河南省委认为，与散户相比，推广农民专业合作社对确保农产品质量安全更为有利。应该充分利用农民专业合作社组织，强化农民的农产品安全意识和风险教育，促使他们共同遵守食品安全法规；推行标准化生产，提高农产品质量；强化基地建设，形成大批量、大规模、大品牌；引导农民利用农民专业合作社的组织形式来销售农产品，逐步扩大农民专业合作社生产的农产品的市场销售份额。

### 多举措打击电信诈骗犯罪

近年来，利用手机短信、电话和网络等通信手段实施的电信诈骗犯罪案件频发，给人民群众财产造成重大损失。

目前电信诈骗犯罪手段多样化，工具高科技化，区域跨度大，组织程度高，侵害范围广。如何有效打击电信诈骗犯罪案件？

省政协委员焦世忠建议：各级公安机关刑侦部门应选拔精通计算机技术并掌握通信和网络技术的人员，专门处理此类案件；工商、电信部门应主动配合公安机关查处涉案电话IP和网关，依法处理非法经营者，尤其是通信运营商应设置监控设备，第一时间掌握犯罪活动苗头及时向公安部门反映，并在第一时间采取技术措施及时制止犯罪活动；规范、约束掌握公民信息的政府部门和企事业单位的行为，打击肆意泄露公民个人信息的违法违纪行为；利用电视、报纸、互联网等媒体及发送手机短信等形式发布警情通报，揭露犯罪手法，提高广大群众防范意识。

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 武建玲

### 提升航空港在全国枢纽地位

“郑州航空港经济综合实验区上升为国家战略，为河南及郑州未来发展带来了全新机遇。如何依托郑州优越的交通枢纽位置优势，大力发展航空物流业及多式联运，尽快实现郑州航空港交通枢纽无缝对接？这一命题值得我们研究和深思。”省人大代表、郑州交通运输集团有限公司党委书记、董事长赵军伟开门见山。

她认为，郑州最大的优势是交通区位优势，要想突出和强化这一优势，就必须以郑州航空港为核心，打造集航空、公路、铁路、地铁、轻轨等多种运输方式为一体的综合交通枢纽，尽快实现郑州立体交通网的无缝对接。同时，在郑州航空港区建设中，要想真正实现产城融合，还必须促进交通物流、商贸、金融等公共服务的有效集聚。“1月16日是今年春运第一天，届时，我们郑州交通集团在航空港的临时站点将正式开通，辖区数十万富士康员工出行将更加方便快捷。”赵军伟高兴地向记者透露这一最新信息。

针对郑州航空港枢纽未来建设，她还建议，各级政府及相关部门应进一步加大对公路客运站场站等交通基础设施建设的支持力度，出台更多惠及普通百姓的交通运输优惠政策，推动航空港枢纽建设尽快实现“无缝对接”，快速提升郑州航空港在全国的重要枢纽地位。

### 将航空港打造成中原经济总部

政协委员林大辉、黄志坚等昨日提出了联名提案，希望启动郑州航空港申请自贸区工作，发挥虹吸效应，打造中原的“经济总部”。

委员们认为，河南省要抓紧机会，申请成为“自贸区”级别的国家级经济特区。郑州航空港应抓住现实黄金机会，严格按照自贸区的要求和规模来做，提升区内竞争力。

此外，代表们认为，河南应全面提升推动郑州航空港经济综合实验区，通过进一步完善航线网络、加快基础设施建设、推进航空枢纽和航空物流发展等方面的工作，以中原经济

### 早日建成综合服务物流体系

建立全球重要的航空物流中心，搭建物流链条是关键。省人大代表、河南省保税物流中心总经理徐平呼吁，希望相关部门能给予更多的支持，早日建成综合服务物流体系。

2012年5月，郑州成为全国唯一一家综合性跨境贸易电子商务（“E贸易”）试点城市。徐平认为，所谓的“E贸易”，就是“买全球，卖全球”。在买卖中，物流起着至关重要的作用，不但要快捷，还要成本低。一年多

区物流枢纽的姿态，带动河南省以及周边地区的发展；发挥“虹吸效应”，带动中西部地区，形成一定的规模和特色，降低各方的经济成本。

代表们说，铁路、公路在河南的发展中发挥着重要作用，现在航空的优势和作用更突出，航空港将成为未来竞争的重要优势。郑州地理位置优越，相信未来30年，郑州都会是投资的热点，对于外资企业开辟中西部市场具有极大的帮助。河南省应利用航空港的优势，积极吸引国内外大型企业，全方位拉动产业链发展，成为中原或中西部的“经济总部”。

来，前期的方案设计、测试等配套工作已经完成，郑州的区位优势很明显，但一些劣势制约着项目的推进，比如一些物流链条之间的衔接情况多，2014年是实施核心阶段的关键时期，具体目标就是搭建完整的物流链条，以郑州为中心，建立飞往各个国家城市的航线，使整个物流运输体系形成一个生态链条，这涉及海关、外汇、财务等方方面面，希望能得到更多的支持，早日实现中原腾飞梦想。

### 要注重开展集群招商

省政协委员、民盟新乡市委专职副主委高弘说，要想促进产业集聚发展，要注重开展集群招商。

高弘建议，我省应该开展专业化产业集群招商，认真研究分析境内外500强、知名跨国公司、央企和行业龙头企业的区域分布和产业优势，深入研究其战略布局调整取向，结合我省产业集群发展目标，逐一制定产业集群招商计划和行动方案，明确招商方向，锁定招商对象，实行“一业一企一策”的办法，高起点谋划、高质量推介项目，努力寻求合作切入点，扎实开展产业集群招商工作。

同时，要创新方式，着力开展链条式招商。产业招商常见的有建链、补链、强链三种招商方式，建链、补链、强链各有侧重，互为补充。找准重点发展的战略性新兴产业——建链；围绕现有产业链条的缺失——补链；从科技、金融、信息化提升以及品牌引领入手——强链。

还要加强科学规划，通过市场力量合理布局产业集群。产业集群的布局直接关系到产业结构的优化。因此要在科学规划的基础上，引入创新，合理布局。依托技术创新，技术创新可能改变生产环节，引起产业链条的变动，甚至形成新的产业。鼓励体制和机制创新，让市场要素按经济区域而非行政区划充分流动，达到资源优化配置。

## 代表委员访谈

### 搭建人才平台是当务之急

——访省人大代表王云龙

日前，郑州航空港经济综合实验区建设如火如荼，省人大代表、河南省生物工程技术研究中心主任、首席专家王云龙认为，搭建自主创新人才平台、激活创新资源是当务之急。

王云龙说，人才是企业和社会发展最核心的要素，有了人才，所有的构想才能成功实施。市委、市政府针对人才平台的搭建，科技创新体系建设，做了很多卓有成效的工作。市委书记吴天君提出要依托产业集聚人才，创新机制成就人才，优化环境留住人才。从目前来看，成绩非常显著。据科技系统统计，2013年全市实现高新技术产业产值4506亿元，同比增长20%，在27个省会城市中排名第7位。2013年，全市共产生科技成果405项，科技进步对经济增长的贡献率达到58%。

2014年，在现有的成绩基础上，如何让强的产业更强，让有特色的产业更有特色，依然是从人才和科技创新上下功夫，不管是“郑州制造”还是“郑州创造”，技术性人才越来越重要。我市



各个产业集聚区都很有特色，比如航空港经济综合实验区的电子信息产业，高新区的电器生产，新郑的食品，中年的汽车等，已经唱响全国。专科层次的职业技术教育已经不能满足产业发展的需要，发展高层次本科职业技术教育迫在眉睫，必须培养大批高层次技术人才，才能推动我市产业集聚区向行业第一方阵迈进。

### 完善航空港金融服务功能

——访省政协委员仇万强

功能：“应支持跨国公司在航空港区设立离岸结算中心，这样既可以增加政府税收，又能节约企业税费支出。”仇万强列举了重庆吸引惠普结算中心落户的例子。重庆利用国家西部开发税收优惠政策，对惠普（重庆）结算中心按照15%税率征收所得税，吸引惠普（重庆）结算中心从新加坡迁至重庆。2011年该中心外汇结算为重庆市带来近40亿元税收收入。

仇万强还建议，在港内试点设立“新型国际贸易结算账户”，为跨国公司结算中心进行外汇结算提供便利，并利用税收优惠政策吸引跨国企业结算中心落户；以建立自由贸易港区为目标，构建自由外汇政策实验区，打造郑州航空港区离岸金融实验田；实施激励政策，吸引金融机构和金融人才落户实验区。

仇万强说：“我们应充分发挥国家赋予郑州航空港经济综合实验区先行先试的优惠政策，把港区建设成为全国航空港经济先行区和中原经济区重要增长极。”



作为我省三大国家战略之一，郑州航空港经济综合实验区建设是委员们关注的热点。省政协委员、中国银行河南省分行行长仇万强认为，应完善郑州航空港区金融服务功能，吸引大型跨国企业及其资金结算中心进驻港区，增强港区综合竞争力。如何完善郑州航空港区的金融服务

### 让农村老百姓过上好日子

——访省人大代表刘庭杰

“我最关注的还是‘三农’问题，让农村老百姓过上好日子。”作为登封市大冶镇老井村党支部书记，省人大代表刘庭杰一开口就不离老本行儿。刘庭杰在做好企业的同时，不忘父老乡亲，自掏腰包投资1个亿给乡亲们建设新型农村社区。“今年五一之前，村民们就可以入住了。”

作为新型城镇化建设的一个实施者，刘庭杰在社区内规划了服务中心、幼儿园、卫生服务站、文体活动中心、微集雨道路、绿化、亮化等工程。但是还远远不够，刘庭杰说：“我们村由于地方偏远，村民受教育程度不高，如何提高村民知识水平、文明程度，是我今年努力做的一件事情。”对此，他打算让村里老人“老有所为”，成为社区的“调解员”，并对他们进行法律等方面的教育；对于年轻人进行就业培训，“有一技之长才能安身立命。”

“河南是农业大省，资源大省，我省工业中，资源型企业占很大比重。”刘庭杰



说，我省提出要建设“富商河南、文明河南、平安河南、美丽河南”，这对调结构、促提升提出了要求。作为一名企业家，他也将目光转向了“可持续性”战略中，“我希望可以建设一个现代农业观光园，解决分散农业技术和防疫方面的难题，生产出绿色、天然的产品，做一些对社会有益、对环境有益的事情。”

### 建筑垃圾应循环利用

——访省政协委员张强

可减少自然资源开采，还可减少垃圾排放，可谓一举两得。

张强建议，应加强建筑垃圾资源化利用立法工作，并尽快建立健全配套的政策法规体系和监察队伍；新闻媒体应加强宣传，提高全社会对建筑垃圾资源化利用的认识水平；对建筑垃圾清运和处理实行“特许经营”，把建筑垃圾得到无害化处理和资源化再利用的新路子。

“关键点一是源头削减。”张强说，施工单位应现场对建筑垃圾进行分类，对能现场回收的就地消化；管理部门应将建筑垃圾资源化利用嵌入工程管理的各环节，纳入工程验收指标体系和工程考核评优等体系中。建筑垃圾资源化利用是涉及产生、运输、处理、再利用各个方面的系统工程，也牵扯多个管理部门。只有协同配合、有效联动，才能真正实现对建筑垃圾的资源化再利用。



城市建设中，随意堆放建筑垃圾，不仅占用土地，还破坏环境。省政协委员、郑州师范学院自然博物馆馆长助理张强建议，开展建筑垃圾循环利用。目前我国建筑垃圾资源化再利用率尚不足5%，大部分采用堆积和简单填埋的方式处理。再生利用建筑垃圾，既

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 武建玲 李娜 刘招文 丁友明 武建玲 图