

五个细节看选人用人新导向

——专家解读《党政领导干部选拔任用工作条例》

细节一

好干部标准写进总则第一条

2013年6月召开的全国组织工作会议提出“着力培养选拔党和人民需要的好干部”的要求，并明确了好干部的标准：“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。修订后的《干部任用条例》，鲜明地将这二十字标准写进总则第一条，并围绕有利于选准用好党和人民需要的好干部，提出了新要求。

“干部工作首先要选好干部，但好干部不能泛泛而谈，讲感觉凭印象，一定要有标准。”中央党校教授辛鸣说。

专家表示，这二十字标准既坚定不移地体现着党对干部任用一以贯之的德才兼备、以德为先标准，又充分体现出干部标准的时代内涵，体现了正确的用人导向。

细节三

民主推荐结果由“重要依据”改为“重要参考”

将民主推荐由选拔任用的初始环节调整为第二个环节的同时，修订后的《干部任用条例》将推荐结果由选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”。

同时，条例明确，群众公认度不高的不得列为考察对象，从而起到挡住民意较差干部的“门槛”作用。

专家表示，干部工作一定要发扬民主、走群众路线，不能个人或少数人说了算，但这些年实践中也出现了民主推荐中的“利益票”“感情票”和“老好人”等现象，真干事的干部有可能会因得罪人而丢票，民主推荐甚至变异成了简单以票取人。

国家行政学院中国领导科学研究中心主任刘峰认为，修订后的《干部任用条例》坚持和完善民主推荐，既有继承又有创新，这是把党管干部原则与发扬民主更好结合起来的一个亮点。

逾三亿力挺工业稳增长调结构

(上接一版)按照突出重点产业、突出重点区域、突出重点企业、突出集群招商“四突出”原则，精心谋划，深入开展招商活动，以招商引资促产业结构调整。全力做好珠三角、环渤海大招商活动，深入开展对接企业，先后走访了微软、联想、海尔、比克电池、左右家私等一大批世界500强、国内500强、行业20强企业363家(次)。

特别是百日攻坚行动开展后，市委、市政府进一步加大工作力度，在前期对接基础上，分别组织了两次大型签约活动，共签约项目107个，签约金额1819.87亿元，其中工业项目70个，签约金额1059.4亿元。2013年11月4日~8日，我市赴深圳、中山、惠州、顺德、东莞、广州6市，对接家电、锁具、新能源和家居等行业的12家龙头企业进行对接考察，与6家家居制造企业达成了初步投资合作意向。随即，投资10亿元的台湾友嘉、投资30亿元的京东商城、投资30亿元的同洲电子三网融合等项目陆续签约。

扶持资金3.77亿元

百日攻坚行动开始后，市委、市政府组织开展了涉企政策资金落实情况的督查督办工作。对支持企业发展政策落实情况工作进行排查，凡是该落实尚未落实的支持政策、资金等要排出时间表，确保年底前落实到位，支持企业发展。

截至去年11月底，工业项目建设扶持资金2.6亿元，受惠项目72个；节能降耗专项扶持资金2457万元，受惠企业38户；企业技术中心奖励资金1980万元，受惠企业66家；食品工业补贴扶持资金2101万元，受惠企业15家；产业集聚区各项奖补资金2694万元，受惠产业集聚区9个；电厂供暖补贴资金2500万元，受惠企业3家。

去年进入四季度后，围绕七大工业主导产业和八大产业基地建设，我市加快编制电子信息、汽车及装备制造两个战略支撑产业提升发展规划，研究制定全市智能终端(手机)、超硬材料、新型耐材、铝等重点产业集群发展规划，积极谋划培育新能源汽车、“3D”打印、物联网、云计算等新兴业态，不断壮大主导产业规模，努力打造郑州工业升级版。

中牟农民过上城里人生活

(上接一版)中牟县提出要精心打造好“可就业、可接轨、可持续”的新型城镇化，通过大力发展汽车、时尚文化旅游、都市型现代农业“三大主导产业”，“产业带动就业，让广大农民在家门口就地就业。”

数据显示，伴随中牟五大园区及三大主导产业的快速推进，2011年至2013年，中牟县域内本地和外埠务工人员总数由5.6万人升至12.5万人，其中，本地务工人员所占比例由44%升至70%。

中央近日修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》。修订后的条例对干部选拔任用制度进行了改进完善。细节凸显导向，其中的具体细微之处，清晰体现着中央对干部工作的新要求。

细节四

公开选拔竞争上岗防止“凡提必竞”

近年来，公开选拔和竞争上岗作为干部人事制度改革的重要举措，在拓宽选人视野、打破论资排辈等不少方面积极作用明显。

“但走向极端就会出现一些问题，比如一些地方规定公开选拔和竞争上岗人员必须达到干部任用的多少比例，甚至进一步绝对化为‘凡提必竞’。”辛鸣说。

中国社会科学院政治学研究所所长房宁认为，竞争性的选拔，从抽象的道理上推论，应该是德才素质好、能力强、实绩突出的干部在竞争中脱颖而出，但在实际的社会生活中情况远不是这样简单。

专家表示，现实中一些干部把心思都放在复习、迎考上，干得好不好没关系，只要考得好就行了，导致“考试导向”冲击“干事导向”，甚至出现了“考试专业户”，这就挫伤了干部干事创业的积极性，影响了事业发展，偏离了正确用人导向。过度强调公开选拔、竞争上岗对那些埋头苦干和离群众视线较远、做事讲原则、从大局出发和从长远出发的干部来说并不公平，而条例的修订既坚持了公开选拔、竞争上岗，又针对突出问题着力规范。强调合理确定选拔的职位、数量和范围，加强组织把关，突出岗位特点和实绩竞争，改进能力和素质测试测评，着力提高竞争性选拔科学化水平。

产业集聚“区动” 河南走向新一轮“聚”变

(上接一版)漯河市临颍县产业集聚区内，全国知名卫生用品品牌生产商福建恒安集团有限公司，在这里投资成立了恒安卫生用品有限公司。

像临颍这样的县级产业集聚区，分布河南114个县域之内达180个，它们承接产业转移已是拉动县域经济增长的核心引擎。

河南依托产业集聚区积极承接产业转移，一批产业转型升级项目落地开工。据省工信厅资料显示，2012年，全省产业集聚区施工项目8654个，其中亿元及以上项目4627个；新开工项目5300个，其中新开工亿元以上项目2585个。到2012年底，主营业务收入超过百亿元的集聚区达到85个，初步形成了94个特色产业集群。

“产城融合”贯通城乡发展——产业集聚区成农民转移就业“主阵地”

西距郑州30公里，东距开封30公里，郑汴融城，中牟就在城中央。

“为什么回来？我是家里独子，父母舍不得；再说，这里也有自己的发展天空。”从西安交大毕业后，台咏辉在上海一所高校当了两年辅导员，最终还是回到老家中牟。

台咏辉在中牟汽车产业集聚区的一家汽车内饰企业工作。“从给一两个汽车品牌提供内饰到几十个品牌，从300多员工到1000多人，企业发展太快了。”台咏辉认为，“郑汴一体化非常到位！”

驱车郑开大道，中牟搭建起两座城市间的连接走廊，城市和产业组团相互连接、连绵不断。中牟汽车产业集聚区位于县城南部，入驻了郑州日产、海马商务等4家整车生产企业，还有60多家零部件等配套企业，预计今年可完成产值300亿元左右。很明显，中牟这个昔日因“农”而名的地方，正在因“产”融城。

“企业工人95%是当地的农民，每月工资有三四千元。”台咏辉告诉记者，他们在附近买了房，成了家，下了班一起聚餐、K歌，也有人做着小生意，“日子过得挺滋润”。今年，该县完成了16个新型农村社区的整合，置换出的土地用于发展产业，让农民就近就业。

随着河南新型城镇化的发展和郑汴一体化的推进，昔日因“农”而名的中牟，正在因“产”融城，越来越多在外工作的中牟人上演着“凤还巢”的好剧。按照省委省政府的要求，中牟县正在实施“产城融合”工程，加快推进现代产业体系建设和现代城镇体系的载体。毋庸置疑，城乡转换的快节奏，得益于产业的迅速发展，没有产业的城镇走不远，没有产业的城镇化也只能是无源之水。

曾在广东一家制衣厂打工多年的刘中起，今年彻底告别了一个人独自在外日子。去年这家制衣厂在周口市太康县产业集聚区投资建厂，家在太康县老家镇的他就申请调到了太康公司。“家门口就能上班，还能照顾老人，多陪陪孩子。”刘中起说。以前在广东，一年只能回来一次。刘中起还算了

细节二

任用第一环节从“推荐”改为“动议”

修订后的《干部任用条例》，增设“动议”一章，拆分“酝酿”一章并将有关要求分别体现到选拔任用的各个环节之中。动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职五个环节，构成了干部选拔任用工作的基本流程。

“我们过去选拔干部，‘民主推荐’是第一环节。”辛鸣说，从实际操作程序看，某一干部的任用不可能是在党委和组织部门完全心中没数的情况下突然冒了出来。

辛鸣表示，负责干部工作的领导同志和组织部门的同志往往会到岗位状况、干部结构、人选要求等有个初步的酝酿，这一过程客观存在，但过去没有明确进入干部工作程序，因而导致存在暗箱操作、人情因素、临时动议、突击提拔等不规范之处，现在把“动议”明确提了出来作为初始环节，使得干部任用的程序链条更为完备，也更为透明。

细节五

“裸官”不得列为考察对象体现从严治吏

近年来，一些单位在破格提拔上出现问题，有的资格条件把关不严；有的人选把关不严，存在“拼爹”现象；还有的暗箱操作，工作不透明。

修订后的《干部任用条例》，坚持了破格提拔这一制度安排，并从严进行规范，使之更具操作性。

条例在明确具体适用情形的同时规定，选拔任用的基本条件和有关法律、章程规定的资格不能破，任职试用期未满或者提拔任职不满一年的不得破格提拔，不得在任职年限上连续破格，不得越两级提拔，防止“破格”变成“出格”。

同时，条例针对近年社会上广为关注的“裸官”和官员“复出”问题也进行了明确细致严格的规定。

修订后的《干部任用条例》列出6种不得列为考察对象的情形，其中，配偶已移居国(境)外或者没有配偶、子女均已移居国(境)外的“裸官”明确列入其中。

针对官员“复出”，条例规范了被问责干部的重新任职，规定因问责被免职的党政领导干部，一年内不安排职务，两年内不得担任高于原任职务层次的职务，同时受到党纪政纪处分的，按照影响期长的规定执行。

“条例着力解决选人用人中的突出问题，回应人民群众关切，充分体现了‘从严治党，从严管理干部’的要求。”刘峰说。

据新华社北京1月18日电

对内“灭火”为主 对外安抚盟友 监控立场依旧 美情报监控改革不愿动真格

据新华社华盛顿1月17日电 千呼万唤始出来。在“棱镜门”风波延宕7个月后，美国总统奥巴马17日公布了改革美国国家安全局对内、对外秘密情报监控行动的初步决定，包括改革对内电话监听项目、承诺不监听亲密盟友领导人等。分析人士认为，这些举措只是小处调整，未动真格，这样的改革恐难消除美国国内外的诸多担忧和质疑。

自斯诺登去年6月揭开“棱镜门”以来，面对美国民众对国内情报监控项目的强烈质疑，奥巴马感受到了巨大的政治压力，因此希望通过此番改革对内“灭火”。

奥巴马提出，在美国最受诟病的对内电话监听项目应“转型”，暂停大规模搜集和存储美国公民电话记录的做法，寻求不由政府来存储这些记录的新方案，并下令司法部长霍尔德和情报部门在3月28日前拟订和上报新方案细则。

“棱镜门”风波中，媒体多次披露包括美国欧洲盟友领导人和公众在内的各类国外目标均沦为美国的情报监控对象，这直接影响了美国的公信力，令其与盟国关系一度紧张。因此在对外监控方面，奥巴马也必须给出一些“说法”。

奥巴马表示，第一，承诺情报监控必须以合法保护美国国家安全为目的，不能出于除反恐、安全以外的目的监控外国公众；第二，除非事关美国重大国家安全利益，不对亲密盟友的领导人实施电子监控。

特别值得关注的是，奥巴马在讲话中强调，美国情报机构将继续实施针对外国政府的情报搜集工作，辩称每个国家都会搜集情报，美国政府不会仅仅因为自己情报工作更高效而道歉。

“我要做的并不是停止这些监控项目。”奥巴马毫不讳言。在其长达40分钟的演讲中，大半篇幅其实都是在强调情报监控不容动摇。

孟买发生踩踏事故 18人丧命



1月18日，在印度孟买，穆斯林聚集在运送精神领袖穆罕默德·布尔汉丁棺柩的车辆旁。印度警方说，18日凌晨，印度最大城市孟买南部吊唁过世穆斯林精神领袖的活动中发生踩踏事故，造成至少18人死亡，50多人受伤。

新华社发

狗不理成“包子中的LV” 消费者抱怨快要吃不起

据新华社天津1月18日电(记者 洪洪磊)中华餐饮老字号天津狗不理18日宣布，将积极谋求经营转型，通过增设外卖窗口、建立狗不理便民店、走进居民社区等手段，让百姓更便捷、实惠地吃到“大众化”的狗不理包子。

“狗不理”创始至今已有155年历史，是国家工商总局认定的服务类最早的中国驰名商标之一。不过，自2005年改制以来，狗不理走上了“高端、大气、上档次”的发展道路，价格偏高，被戏称为“包子中的LV”，一些消费者抱怨“吃不起”。

记者发现，“狗不理”一改往日的“高大上”面貌，降价力度很大，达到50%左右。针对年轻人消费，狗不理还借助一些知名团购网站作为平台，推出更为优惠的套餐。

据介绍，狗不理将在天津20多家直营店中，有条件的全部增设外卖窗口，包子一斤售价48元，折合一个包子1.6元。

男子驾车“碰倒孕妇撞死其夫” 事发杭州 肇事者系无证驾驶已被拘留

据新华社杭州1月18日电(记者 方列)17日，网络上有关一辆保时捷汽车在16日深夜“碰倒孕妇后又将其前来理论的丈夫撞死”的消息，引发网民强烈关注。记者从杭州市交警部门证实，这是一起交通事故逃逸案件，驾驶员保时捷车主的22岁舟山籍男子孙某系无证驾驶，目前孙某已经被拘留。

据目击者称，1月16日深夜23点48分，肇事车辆准备开到凤起路口附近掉头。车子开到澳门豆捞对面的停车场附近时，与停车场边上的夜宵摊发生了刮擦，摊主王某随即和驾驶员理论，但驾驶员没有理会径直往前开，并在凤起路口掉头。摊主夫妇再次拦住车辆，后在双方理论过程中，司机孙某再次发动车辆撞倒了怀孕的女摊主。男摊主王某在阻拦其驾车驶离现场时被撞倒，受伤后被立即送往医院，经抢救无效于17日凌晨死亡。17日凌晨，肇事嫌疑孙某及肇事车辆被公安机关查获。经抽取孙某的血液进行检测，其体内血液酒精含量为零。经公安机关初步调查，孙某未取得机动车驾驶证。

地铁列车的“休息时间”

(上接一版)他要吧120米长的车身底部主要连接处、紧固螺栓全部检查一遍，如有松动，就及时加固。一辆车大概40分钟，检查完车底，他们又把车送上电，进入司机室，检查各项电气设备，操纵系统是否良好。

列车的“体格检查”完成以后，保洁人员进入车厢，开始打扫车厢内部卫生。他们先扫一遍地，拖出乘客鞋底带入车厢的泥沙，然后加用了消毒液的洗涤剂拖一遍，最后再用清水擦拭一遍。这些保洁工作完成后，朱永涛就把车辆通风系统打开。因为现在是冬季，保洁过后，车厢内有一些水分，为了保证第二天一早乘客乘坐时是干燥的，就利用通风系统使水分蒸发。

经过了外面车体清洗、车辆本身日检、车厢内部保洁之后，地铁列车才正式进入“备车”状态，即没有任何问题了，等待第二天早上再次投入运营工作。记者了解到，由于白天列车都在正线上运行载客，这些检修、清洗、保洁工作都要等到晚上回车辆段之后才能进行。这也就意味着每天晚上后半夜的时间，都有一大批地铁运营工作人员披星戴月默默工作，他们用辛勤的努力为第二天地铁的安全正常运营提供了坚实保障。