

今年中央一号文件继续聚焦“三农”

据新华社北京1月19日电(记者董峻林)新世纪以来指导“三农”工作的第11份中央一号文件19日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》，包括：完善国家粮食安全保障体系；强化农业支持保护制度；建立农业可持续发展长效机制；深化农村土地制度改革；构建新型农业经营体系；加快农村金融制度创新；健全城乡发展一体化体制机制；改善乡村治理机制。

文件指出，全面深化农村改革，要坚持社会主义市场经济改革方向，处理好政府和市场的关系，激发农村经济社会活力；要鼓励探索创新，在明确底线的前提下，支持地方先行先试，尊重农民群众实践创造；要因地制宜、循序渐进，不搞“一刀切”、不追

求一步到位，允许采取差异性、过渡性的制度和政策安排；要城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

文件强调，要以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业资源与粮食生产能力代际传承的历史责任，留一点良田给子孙后代。

农业发展方式转变，以满足吃得好吃得安全为导向大力发展优质安全农产品。

文件提出，实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略；开展农业资源休养生息试点；在保障农户宅基地用益物权前提下，选择若干试点，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让等。

解读一号文件四大新看点



安全感 新华社发 朱慧卿作

农业资源休养生息试点，加大生态保护建设力度。抓紧划定生态保护红线。为此，国家将完善森林、草原、湿地、水土保持等生态补偿制度，继续执行公益林补偿、草原生态补偿补助奖励政策，建立江河源头区、重要水源地、重要水生态修复治理区和蓄滞洪区生态补偿机制。

国强说，我国农业资源环境已到了承载极限。土地重金属污染、地下水的过度开采、过度使用化肥农药等问题，急需得到切实有效改善。耕地、林地、水等农业资源到了该休养生息的阶段，必须实现制度创新才能从根本上转变发展方式。农业资源要得到休养生息，政府必须要有配套措施，保证农民收入水平不降低。我们这一代人要承

国务院发展研究中心研究员程

据新华社电 19日受权发布2014年中央一号文件，文件提出，坚决破除体制机制弊端，坚持农业基础地位不动摇，加快推进农业现代化。新华社记者第一时间采访了“三农”专家学者，就文件精神进行全面解读。

粮食安全上升到了基本国策

文件以解决好地怎么种为导向加快构建新型农业经营体系，以解决好地少水缺的资源环境约束为导向深入推进农业资源与粮食生产能力代际传承的历史责任，留一点良田给子孙后代。

解读 中国农科院农业经济与发展研究所所长秦富说，去年中央经济工作会议提出“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的20字方针，这次中央一号文件则提出抓紧构建新形势下国家粮食安全战略，体现了把粮食安全作为重中之重中的地位，上升到了基本国策。

文件提出建立最严格的覆盖全过程的食品安全监管制度。中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田对此表示，此次文件和以往最大不同在于，从注重数量转为数量质量并重，以可持续的方式确保数量、质量双安全。

在农业部食物与营养发展研究所副所长王东阳看来，文件一大亮点是突出了食品安全的责任，把食品安全纳入考核评价。以前农产品质量安全出现问题，更多的是追究个人和责任主体的责任，这次明确地方政府属地责任，并列入考核评价，有利于把农产品质量安全监管责任落到实处。

开展农业资源休养生息试点

文件 促进生态友好型农业发展，开展

省政协十一届二次会议闭幕

(上接一版)一要坚定信念，求真务实用明方向。认真学习党的十八大、十八届二中三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强坚持党的领导、走中国特色社会主义道路的自觉性，切实把思想和行动统一到习近平总书记为核心的党中央的重大决策部署上。贯彻落实省委九届六次全会和省委经济工作会议精神，把握“稳中求进、稳中取胜、稳中向好、稳中求进”总体要求和2014年经济工作目标任务，找准履职重点，发挥积极作用。

二要围绕中心，尽职尽责促发展。服务改革发展大局，把握团结民主主题，把一切智慧力量团结到实现富民强省目标上，把一切积极因素调动到打造“四个河南”、推进“两个建设”上。宣传中央精神和省委决策部署，宣传我省改革开放和经济社会发展显著成就，营造发展好氛围，激发改革正能量。围绕经济社会发展重大问题、涉及群众切身利益的现实问题和全面深化改革中的关键问题，开展调查研究，组织协商活动，为党委政府科学民主决策提供参考。发挥联系广泛优势，为全省对外开放和企业改革发展牵线搭桥、献计出力。

三要牢记宗旨，全心全意惠民生。自觉履行职能的实践与维护和发展群众利益紧密结合起来，做到为民所议、言为民所建、计为民所献、力为民所出。密切联系群众，主动融入群众，耐心倾听群众意见，善于发现群众困难，及时反映群众诉求，让群众感到政协很近、委员很亲、值得信赖。拓展群众工作途径，创新群众工作方法，发挥界别优势，多与群众面对面交流、心贴心沟通。

四要转变作风，善做善成求实效。巩固教育实践活动成果，严格执行中央八项规定等制度和省委有关要求，落实各项整改措施，坚持不懈解决“四风”突出问题，建立健全改进作风的长效机制。珍惜荣誉、履行职责，勤学习、勤思考、勤工作，以行动落实责任，以作为彰显优势。把坚持真理、务实效贯穿贯穿于政协工作各个环节，走正道、说真话、办实事，不浮躁、不懈怠、不偏激。切实加强政协自身建设，为更好地履行职能夯实基础。

叶冬松最后说，改革前景令人振奋，发展目标催人奋进。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，在中共河南省委的坚强领导下，以更加振奋的精神、更加坚定的信心、更加创新的思维、更加务实的作风，为促进中原崛起河南振兴富民强省作出新的更大贡献。大会在庄严的国歌声中闭幕。

住居省政协副主席武守全、刘玉洁、李润田、胡树俭、姚如学、张国荣、杨光喜、郭国三、张涛、张玉麟、陈义初、刘其文、袁祖亮出席闭幕会并在主席台就座。

改革释放郑州发展红利

(上接一版)不断深化人事制度改革，破解选人用人机制存在的唯票唯考唯年龄等人等不良倾向。2013年，郑州市坚持在转型跨越的主战场培养选拔干部，让“伯乐相马”变“赛场选马”，真正选贤任能。把基层实干的干部“向上”的阶梯，其中明确要在郑州经济社会发展主战场一线上，发现干部、识别干部、选拔干部，形成凭能力使用干部，凭业绩选拔干部的用人导向。

增强内生动力 改革是谋求自我改革、自我转变，是增强发展内生动力。

郑州处于“爬坡过坎、攻坚转型”期，又处于“抢抓机遇、奠定基础、确立地位”的关键期，政府是深化改革的主体，要用行政效能提升的“加减法”，激发全社会的发展活力。做“加法”，就是要增强服务效能，提高服务效率，为广大投资者提供优质服务和最大便利；做“减法”就是要减少政府管制事项，减少行政审批项目、减少办事环节、减少行政事业性收费。

当下，郑州正在推行第十轮行政审批制度改革，目标是打造中部“最精简”政府。改革后审批事项由363项削减至141项，办理事项的时间也从100多天缩减至最长7天。保留的审批事项数量不仅在中部地区最少，在全国35个大中城市中也算少的。

与此同时，2013年，郑州市全面清理规范各类经济功能区设置，积极推进城市新区、产业集聚区(中心商务区、特色商业区、专业园区)与行政区域管理套合改革。管理机构与所在地乡镇套合设置，实行一套班子、两块牌子，管委会领导班子与乡镇(街道)办领导班子实施交叉任职，精简了机构，提高了效率，最大限度减少政府管制事项，真正做到不失位、不缺位、不越位。

行政审批改革的“减法”，带来的却是为民服务的“加法”乃至“乘法”效应。郑州市政府加速兑现简政放权承诺，把“该放的权坚决放开放到位”，让企业真正正地得到了看得见摸得着的实惠。随着一个个以往的“禁区”被突破，郑州产业集聚区“爆发力”集中释放。一个数字有力地反映出改革激发的强劲活力：2013年产业集聚区

和专业园区营业收入完成7700亿元，增长27%，全年签约符合主导产业的项目286个，签约额达到4227亿元。

为百姓谋福祉

改革的最终归宿是促进社会公平正义、增进人民福祉。

2013年初，一个停止新建经适房和限价房、探路产权性保障房的“三房合一”改革，让郑州普通市民切身感受到了“玻璃门”正在打破，为解决城市低收入者住房问题提供了有益经验，由少数人获益到更多人获益，一个保证顺序公平和分配效率的机制呈现出来。

郑州“三房合一”保障房机制走在了全国的前列，在郑州工作或者居住生活，不管有没有郑州户口，也不看申请人收入高低，只要名下没有房产，就能在郑州申请公租房。保障房建设在地铁、快速公交等交通便利区域周边以及工厂聚集区，这种思路的转变，真切体现了一种以民为本的理念。简化申报手续，提高申报效率，一举将申报时间分别确定为60天和15天两个期限。目前郑州市已为来郑务工人员建设公租房6.4万余套，有效解决了近30万人的住房困难。

为百姓谋福祉的改革不止一个。全市养老、医疗、失业、工伤、生育等五项社会保险将实现“五险合一”，实行统一登记、统一基数、统一征缴，并由市级统一进行管理的模式。2014年2月底前，一张高效、便捷的社保服务网将覆盖整个郑州。“五险合一”，不仅仅是百姓少跑腿而已，单位必须将应参加的险种一次性登记完毕，防止用人单位只为职工办理养老、不办医疗或其他险种，防止“挑肥拣瘦”，故意漏缴、少缴。

改革不仅让郑州市民受益，也在推动着每一个来郑务工人员从中受益。2013年11月1日下午，阿卡迪亚社区的居民福建人黄先生，从社区警务室民警手中领取了全市第一张新版郑州居住证。这个针对在郑外来人员2.0版本的IC卡居住证，不仅代替了过去的纸质居住证，还被赋予很多新功能，不仅可以办理银行存储业务，还能享受办理驾照、购车上牌、子女上学、购房等多项市民待遇。这是郑州推动公共服务覆盖常住人口制度改革的一个缩影。

改革开放开新局

(上接一版)改革开放是社会发展的直接动力。只有不断深化改革，扩大开放，才能进一步解放生产力，释放发展的内生动力。具体到我市实际，就是要把握这一千载难逢的机遇，全面贯彻党的十八大、十八届二中三中全会精神和省委关于“稳中求进、稳中取胜、稳中向好、稳中求进”总体要求，推进改革、扩大开放、扩大开放、扩大开放。

推进改革开放，必须倾听群众呼声、回应群众诉求、顺应群众期盼；必须从群众利益出发谋划思路、制定改革举措。改革开放只有一个指向，就是为了群众。我们要站在群众的角上看问题、办事情，紧紧抓

让农民平等参与现代化进程

文件 城乡统筹联动，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。对此，文件确定了开展村庄人居环境整治、推进城乡基本公共服务均等化、加快推动农业转移人口市民化等重点任务。

解读 中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为，一些农村“垃圾靠风吹，污水靠蒸发”，生态环境、水电路气等基础设施非常糟糕。如何建设美丽乡村值得研究。未来我国即使实现70%的城镇化率，还有四五亿人在农村。农村环境改善，政府要积极参与，不能成为记忆中的故园。

对此，一要让人出得来，保障各种权利，土地、住房等财产要保护；二要进得来留得住，使农民能稳定就业，融入城市社会保障体系，享受均等公共服务。

农地所有权承包经营权“三权分离”

文件 稳定农村土地承包关系并保持长久不变，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。

解读 国土资源部法律中心主任孙英辉表示，文件提出落实所有权、稳定承包权、放活经营权，承包地所有权、承包权、经营权“三权分离”正式提上农村土地制度和产权法治建设层面，再一次推动农村生产力的大释放。依法推动承包权主体同经营权主体分离，是生产力、生产关系调整之必需，也是保障农民权益当务之急。

构筑开放新高地

谁能创造出体制优势，谁就能赢得战略主动，谁就能实现率先发展。作为全国第一个空港经济实验区，郑州航空港区在体制机制创新上先行先试，为郑州打造成内陆开放高地打开了新局面。

中国(上海)自由贸易试验区挂牌后，无需年检、无注册资本限制、一元钱办公司等变成了现实。2013年9月27日，郑州市工商局在郑州航空港区实验区大胆尝试登记制度改革，下放登记权限，降低准入门槛，看齐中国(上海)自由贸易试验区的工商新政，力度之大在内陆地区尚属首家。

不仅如此，2013年底，郑州航空港区实验区扩大权限，26个领域266项具体事项可直通相关省直部门，涉及用地直批、价格自定、政策直享等。郑州也为航空港区实验区发展“亮绿灯”，涉及房产证办理不去港区就可办理、查处排污企业、财政直接申报、民生项目审批“3天完成”等新政。

一系列体制机制创新，释放出巨大制度红利。以后，在郑州航空港区实验区做生意更方便。这是不少在郑州航空港区实验区投资人的心声。有一组数据引人注目：郑州航空港区实验区工商新政执行一个月后，企业咨询量呈数十倍增长，新核准企业名称是2012年同期的40倍；注册资本达到19145万元，是2012年同期的12倍；新登记个体工商户65户，是2012年同期的两倍。

改革成为拉动经济强劲增长的新动力，开放为航空港区实验区带来的是实实在在的签约率：2013年前三季度，航空港经济综合实验区新开工项目17个，新签约项目45个，涉及航空物流、高端制造、现代服务等领域，总投资超过1500亿元。紧随富士康后，微软来了，穆尼飞机的制造基地、马云的“菜鸟”公司来了……

改革不停顿，开放不止步。郑州正在启动郑州航空港申报自贸区前期工作。正如博鳌亚洲论坛原秘书长龙永图所说，河南是内陆商贸物流的中心，郑州在全国商贸物流方面有中心地位，特别是优越的地理位置，经过努力，郑州航空港的新郑综合保税区完全可以升为新的上海版自由贸易区。

伴随着一系列改革措施的推进，郑州正在加速“蝶变”！

位群众最关心的问题，集中力量加以解决，把好事办到群众的满意处，以实际行动取信于民。

改革开放是推动文明进步的强劲动力。新的一年，我们面临新的机遇、新的挑战。破解发展难题，需要理出新思路、新办法，需要我们把改革创新、扩大开放贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。只要我们进一步解放思想，振奋精神，敢于担当，勇于作为，就一定能够传递梦想，释放出激情飞扬、磅礴大气的“郑”能量。

北京宣布除夕不限行获赞

新华社发文称除夕高速不免费缺人情味

据新华社北京1月19日电 北京交通部门19日表示，今年除夕将暂停实施工作日高峰时段区域限行措施。然而，截至目前依然有不少机动车限行城市未能给除夕出行“解禁”，除夕高速也不能免费，显得有些缺人情味。

北京交通部门表示，除夕暂停限行，是“为方便市民除夕家庭团聚”。对此，不少百姓和专家表示，用“讲政治”“拍脑袋”的方法来制定除夕出行政策，并非为民服务。在科学合理调配交通资源的前提下，为民服务好才是最大的“讲政治”。

限行政策不能靠“拍脑袋”

对于除夕当天是否能够暂停尾号限行政策，目前仅有北京、成都等少数城市给出“解禁”答案，南昌等城市则表示继续限行。民意显示，很多人希望除夕能暂停限行，这主要是考虑到除夕当天出租车可能缩减服务时间，而回家团圆的市民则存在刚性出行需求。此外，城市大量机动车已外出旅游，或回家过年，预计城市核心区交通压力不会太大。

多位交通专家表示，在部分日常交通流量较大的城市，由于春节前夕不少人已经返乡，各地交通部门应该充分根据量化统计，分析限与不限可能给城市交通带来的变化，而不是靠“拍脑袋”做决策。

高速不免费缺人情味

部分城市除夕暂停尾号限行政策受到欢迎，不过令人期盼的除夕高速公路通行免费却最终未能实现，这虽然并不违反法规，但多少让人感觉到人情味的缺失。

此前，黑龙江高速公路管理部门一度拟实施除夕免费通行措施，但却引来一些省份交通部官员吐槽。东部地区一交通部门官员甚至表示：“黑龙江的做法是不讲政治”。有网友怀疑，“反转”背后是被批“不讲政治”所致。

从出行的需求端看，除夕当天驾车回家的百姓可能数量有限，但回家意愿却非常强烈。“打算除夕开车回家的人，一般都是中短途，其实高速费真的没有多少钱，但大过年的还收费确实让人寒心。”打算从北京驾车回到山东老家的王先生对记者说。

去年79万个重复户口被注销

公安部将建全国人像比对系统查假户口

据新华社北京1月18日电(记者白阳 邹伟)记者18日从公安部获悉，公安部副部长黄明日前在陕西省榆林市与户籍管理部门负责人和基层户籍民警座谈时表示，将加快推进全国人像比对系统建设步伐，实现全国范围的人像自动比对和纠错。

据悉，去年以来，公安部部署全国公安机关全面开展户口清理整顿，加快推进人像比对系统建设，共发现和注销了79万个重复户口。

黄明表示，各省市要加快人像比对系统建设步伐，实现全国范围的人像自动比对和纠错，未来只要有人办假户口、假身份证，都能够及时发现和查处。

朝鲜又向韩国“示好” 韩国忧其“先礼后兵”

据新华社电 朝鲜媒体18日说，朝方将率先采取行动，以落实本周一早些时候有关结束朝韩紧张局势的提议，敦促韩国予以响应。韩国总统朴槿惠当天则下令军方加强边境安全。针对朝方最新表态，韩方没有立即作回应。

朝鲜官方的《劳动新闻》日报说：“我们落实这一最新重要提议的意愿坚定……正如我们所说，我们将首先展现我方行动，落实提议。”只是，文章没有详细说明朝鲜将采取何种具体行动。

本月16日，朝鲜国防委员会向韩国发出“重大提案”，提议双方从1月30日开始，全面停止相互刺激和诽谤中伤、取消例行韩美联合军演，韩方次日拒绝这一提议。

韩国总统府首席新闻秘书李贞铉18日告诉媒体记者，总统朴槿惠下令军方提高警惕，应对潜在的朝鲜挑衅。按照李贞铉的说法，朝鲜一贯的模式是，先发布和平攻势，接着是军事挑衅。

新华社前驻首尔记者姬新龙说，朝鲜最新的改善朝韩关系提议表面是向韩国“示好”，却没有实质让步，难让韩国“怦然心动”。

印度部长夫人怒揭“小三” 随后酒店客房神秘死亡

据新华社电 印度新德里警方证实，印度人力资源开发部长塔鲁尔的妻子苏南达17日在一家酒店的客房内死亡。苏南达前不久在社交网站上揭发丈夫与一名巴基斯坦籍女记者的婚外情。18日公开的初步尸检结果显示，她的死“突然、非自然”。

塔鲁尔的微博客“推特”账户15日晚发出多条信息，包括塔鲁尔与45岁巴基斯坦籍记者塔鲁尔的私聊内容。这名女记者向塔鲁尔示爱，塔鲁尔则提及他的妻子已经发现这段婚外情。第二天，塔鲁尔的妻子苏南达公开承认，她是“黑”进塔鲁尔的“推特”账户并曝光丈夫与女记者的婚外情。

为平息风波，16日晚些时候，塔鲁尔发表一份夫妇联合声明，强调他们“婚姻幸福”。

只是，丑闻似乎越描越黑。新德里警方17日证实，苏南达当天死于一家五星级酒店的客房内。

塔鲁尔的秘书库马尔告诉媒体记者，塔鲁尔参加一场国大党会议，当晚回酒店，发现妻子的尸体。“她躺在床上。没有迹象显示曾有暴行，她看起来就像睡着了，但随后被发现已经死亡。”库马尔说，塔鲁尔夫妇这两天之所以住在酒店，是因为他们的住所正在维修。

在这桩丑闻中，巴基斯坦籍女记者塔鲁尔也是主角之一。面对苏南达突然死亡，塔鲁尔表示震惊。塔鲁尔还辩称自己清白，说苏南达“与我在‘推特’上吵架，然后就死了。我甚至没有机会澄清事实”。

她说，针对她和塔鲁尔有染的消息纯属捏造。“我一共只见过这位部长两次，而且都在周边有人的情况下。我们从去年6月才开始联络，然后就是几周才通一两封电子邮件。”

河南胸腔镜手术又获新突破

本报讯(记者 汪辉)郑州大学第一附属医院近日成功实施了胸腔镜下右肺上叶袖式切除支气管成形手术。该手术填补了我省胸腔镜手术领域的一项空白。

该院胸外科副主任医师李楠介绍，今年78岁的患者，右肺长了肿瘤，肿瘤位于右肺上叶支气管开口，进行支气管袖式成形术，避免了全肺切除，微创的同时尽量保留了患者术后肺功能，目前患者已顺利康复出院。据介绍，对于早期非小细胞肺癌，手术是最好的治疗方法。目前胸腔镜微创手术已成为当前胸外科治疗肺癌的常规手术，但涉及重建的支气管袖状成形肺叶切除术，依然是胸腔镜手术的难点，国内外开展甚少。