

### 4 航空港区享有多项“特权” 三年内地方收入无须上交

目前,河南已有多家新区,虽然不少是正厅级单位,但由于隶属于市地各级政府,各项报批工作都需要通过地方政府或相关部门去申报,再经省级相关部门审批,手续烦琐,效率不高。

郑州航空港经济综合实验区作为全国第一个航空港经济实验区,今年在体制机制创新方面进行了大胆探索,个个含金量十足,多项创新在内陆地区尚属首家。

### 航空港区享省辖市待遇等特权

2013年11月,省政府办公厅出台“直通车”制度,赋予实验区省辖市一级经济和社会管理权限,减少行政层级,提高行政效率。

“直通车”包含26个领域266项具体事项,引人关注的则是,郑州航空港区的项目规划,直接报给省审批,凡省辖市享有的管理权限,航空港区均直接享有;水电气暖等价格收费航空港区可自己定。

与此同时,郑州航空港区再获81项政策支持,包含了实验区建设所涉及的财税、口岸建设及通关便利化、金融、产业发展、要素保障、人才保障等7个方面。

扶持政策中就提出“3年内地方收入无须上交”,“将实验区基础设施建设项目纳入省重点项目管理”,“航空港区知识产权可按70%入股”,“航空港区的外来务工人员与同城职工享有同样的社会保障、教育培训、户籍办理、住房保障等”等。

### 航空港区买房直接领房产证

2013年12月,郑州市政府也下发文件,为航空港区与省直部门的“直通车”大开“绿灯”;今后航空港区内的住房保障、物业管理、房地产开发、房屋产权登记发证等职能委托航空港区实施,将做到“实验区的事在实验区办”。

省航空港经济综合实验区建设领导小组办公室有关负责人表示,这些政策“含金量高、操作性强、重点突出、措施有力,将为实验区加快开发建设提供强大动力”。

比如,如项目经航空港区审查后,由航空港区报至市政府办公厅对应处室,由办公厅相关处室协调有关部门3日内办结,相关手续直接报送。

郑州市政府将“住房保障、市场监管、房地产开发、物业管理、房屋租赁、房屋安全、房地产行政执法、房屋产权登记发证、房屋维修资金管理”等房地产管理权限和管理职能委托航空港区实施。这就意味着,航空港区将开设房屋交易和登记系统办事窗口,将来办理房产证、申请维修基金等事,不出航空港区就能办了。

另外,航空港区的建设不能走只追求经济,不保护环境的道路。郑州市环保局将指导航空港区成立环境监测站,监测空气质量和地表水。同时,设立隶属航空港区管委会的环境监察支队,开展环境监测、排污收费、环境违法行为查处等工作。

### 企业登记注册由15天缩至3天

办登记注册手续,由15天缩短为3天,不受行业等限制即可申请“零资本”企业名称,注册资本无须再提供验资报告,不用每年年检,只须企业的年度报告备案……这些“好事”已在郑州航空港区落地生根。

2013年9月,郑州市工商局为郑州航空港区定制13项优惠政策。其中,放宽登记条件,实行注册资本备案等政策,在内陆地区尚属首家。

以往,企业登记注册,无论在哪里,最终都要在郑州市工商局办理相关手续,但是,在实验区,企业不用大老远跑到市区内,只须在实验区管委会办事大厅工商窗口办理即可。

对于企业经营范围审批登记条件,也大大放宽。许可经营项目,一律实行先照后证。工商机关为其核发营业期限为半年的营业执照用于项目筹建,取得许可并换发营业执照后方可经营,不再限制企业首次出资额及比例。



郑州航空港区建设如火如荼。2013年11月份,省政府办公厅出台“直通车”制度,赋予郑州航空港区省辖市一级经济和社会管理权限,减少行政层级,提高行政效率。



注意:准备齐全资料,到并联办事大厅综合窗口“下单”,7个工作日内完成答复并汇总至一个受理窗口。

柴莹莹 制图

### 3 “三房合一”模式基本成型 经适房告别郑州历史舞台

2013年被称为郑州保障房“三房合一”元年。公租房唱主角,经适房在郑州告别历史舞台,“三房合一”,即廉租房、经适房、公租房合并为公租房。目前,这一创新的管理模式在郑州已基本成型。

日前,住房和城乡建设部、财政部、发展改革委发出通知,决定从明年起各地廉租房和公共租赁住房并轨运行,并轨后统称为公共租赁住房。可见,郑州“试水”保障房改革获国家认可。

据统计,2013年开工建设保障性住房45885套,其中公共租赁住房25444套,占开工套数的55.45%;棚户区改造安置住房16655套,占开工套数的36.30%;经济适用住房3786套,占开工套数的8.25%。基本建成保障性住房45733套。

### 每平方米月租最低5元

郑州公租房保障面积为20万平方米/人。单人户的中等偏下收入家庭按1.5人标准予以保障,2人户以上家庭按实际人口予以保障。公租房保障面积原则上不超过60平方米/户。

郑州市将公租房租金标准按地段分为5类。最高者为15元/平方米(一类区域电梯房),最低为5元/平方米(五类区域非电梯房)。

不仅公租房价格低廉,郑州市还决定根据家庭人均月收入情况,对保障对象分为四个层次进行补贴,不同的收入级别,享受不同的租金补贴标准,具体的补贴标准为租金的97%、90%、50%和30%。除了租金补贴外,公租房还将根据家庭情况补贴最低50%的物业费。

据测算,公租房保障对象可享受租金和物业费的 double 补贴,合并计算,租户每月可享受134元~764元的补贴。

以正商城5号院公租房为例,该项目公租房主力户型面积为40平方米,租金标准为10元/平方米·月,每月租金合400元,按高层1.1元/平方米·月的物业费标准来算,每月还需缴纳44元的物业费,在享受任何补贴的情况下,承租人每月需缴纳合计444元。据了解,项目附近小区一套80平方米的房屋月租约为1800元,公租房租金要明显低于市场价格。

### 80万“蜗居族”可住公租房

郑州市实施“三房合一”之后,给老百姓带来了哪些便利和好处?首先是覆盖范围更广了。郑州市保障性住房办公室主任代文自说,不管有没有郑州户口,也不看申请人收入高低,只要名下没有房产,就能在郑州申请公租房。这样,大量新就业职工和外来务工人员被纳入公租房保障范围,初步测算,郑州实施用备案的80万人中的住房困难人员将有机会住进公租房。

其次,申请程序更简单了。“三房合一”之后,市民只需要对公租房提出申请即可,房管部门将依据申请人的收入等条件,给予不同层次的房租补贴。

再次,解决住房困难的时间更快了。以前,申请不同种类保障房需要经过不同部门审批,有些申请审核时间甚至长达半年。“三房合一”之后,郑州公租房申请审核时间最长60天,外来务工人员、新就业职工则不管采

### 2 “五险合一”下月底实现 办理五险去一个地方就中

“五险合一”,是我市社保管理机制的一次大改革。它是指基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险五项社会保险实行统一登记、统一基数、统一征缴,并由市级统一进行管理的模式。

根据计划,今年2月底前,全市养老、医疗、工伤、失业、生育等五项社会保险将实现“五险合一”市级统筹,届时,一张高效、便捷的社保服务网将覆盖整个郑州。

### 进一个门 事情一次办成

“五险合一”就是一场变“多头管理”为“集中管理”改革,变“群众往上跑”为“业务往下走”,让办事单位和群众可以享受到“一站式”社保经办服务。

今年1月,在郑州市社会保险局服务大厅,郑州某商贸公司人事部的雷小姐说,她以前每月都要来这里跑一次社保。

“路程的确是跑少了,在任何一窗口办理五险业务均可,时间成本明显降低,人多的时候把小时也能办成。”在她看来,“五险合一”以后,最大的好处就是省时和节约成本。

原来,郑州的社会保险由郑州市社会保险事业管理局、郑州市社会医疗保险中心、郑州市失业保险管理中心3家单位经办。

2013年11月,郑州市委、市政府将3个机构合并,组建新的社会保险局。然而,除了郑州市社会保险局挂牌成立之外,各县(市)区五项社会保险都有各自的经办机构管理运行。

按照计划,今年2月底前,我市各县(市)区完成各类社保经办机构整合,成立区级社会保险分局,未来市民在自家门口就可办理五险了。

### “五险合一”好处有六点

- 第一,单位在新参保登记时,必须将应参加的险种一次登记完毕,防止用人单位只为职工办理养老、不办医疗或其他险种。
- 第二,各险种统一以职工上年度月平均工资(按政策保底档处理)作为缴费基数申报,防止单位“挑肥拣瘦”,有的险种故意漏缴、少缴。
- 第三,灵活就业人员不同险种的参保登记、申报,可在同一窗口同时办理,杜绝了办理业务多跑路、排长队、耗时长等现象。
- 第四,逐步开通“网上申报”,市民有望在家轻点鼠标,就能上网办社保。
- 第五,“五险合一”后,就是社保一卡通的普及,职工持社保一卡通,拿一张卡就可办理或查询五险相关业务。
- 第六,郑州将建立全市统一的社会保障查询系统,登录一个系统,就可以轻松查询到自己每月缴了多少养老、医疗、工伤、失业、生育等五险费用。

### “三房合一”模式基本成型 经适房告别郑州历史舞台

2013年被称为郑州保障房“三房合一”元年。公租房唱主角,经适房在郑州告别历史舞台,“三房合一”,即廉租房、经适房、公租房合并为公租房。目前,这一创新的管理模式在郑州已基本成型。

日前,住房和城乡建设部、财政部、发展改革委发出通知,决定从明年起各地廉租房和公共租赁住房并轨运行,并轨后统称为公共租赁住房。可见,郑州“试水”保障房改革获国家认可。

据统计,2013年开工建设保障性住房45885套,其中公共租赁住房25444套,占开工套数的55.45%;棚户区改造安置住房16655套,占开工套数的36.30%;经济适用住房3786套,占开工套数的8.25%。基本建成保障性住房45733套。

### “三房合一”发展历程

自2011年起,国家要求大规模实施以公共租赁住房为主的保障性住房建设。河南省委常委、郑州市委书记吴天君提出了“三房合一”的概念。

2012年3月,郑州市政府提出将适时退出经适房项目。

2013年1月1日,郑州市房管局推行实施的“三房合一”管理新机制,标志着廉租房、经适房项目选址的全面停止。上述两种保障模式将并入公租房统一管理。

2013年6月,郑州市人民政府出台《关于进一步完善住房保障制度的通知》,将“三房合一”改革以制度形式予以明确,并规定该制度从7月1日起实施。这意味着,郑州“三房合一”的新型住房保障制度正式确立。

郑州市公共租赁住房申请审批表

郑州市申请公租房程序简化,“三房合一”之后,市民只需要对公租房提出申请即可,房管部门将依据申请人的收入等条件,给予不同层次的房租补贴。

# 改革红利逐步释放 引领郑州稳健前行

中原报业传媒集团全媒体新闻中心记者 孙娟文 丁明勇 马健图

### 1 行政审批环节削减六成 郑州打造中部“最精简”

市卫生局行政审批办公室,某美容院的工作人员小顾带着27份护士执业证书前来延续注册,只用了半小时便办完了全部业务。小顾说,这在以前,需要一个月。

郑州市正在进行的第十轮行政审批制度改革,改革红利已经在这里初见成效。

自2001年以来,郑州市行政审批改革先后实施了9轮,事项由2308项削减至363项,探索推行了全程代办、联审联批、首问负责等一系列创新性举措。

当下,行政审批改革已进入“深水區”。

从2013年7月开始,郑州市委、市政府启动第十轮行政审批制度改革。截至目前,第十轮行政审批制度改革基本实现预期目标:改革后审批事项由363项削减至141项,办理事项的时间也缩减至最长7天。与周边城市相比,成为中部“最精简”。

### 审批事项环节大幅压缩

以后在郑州办事儿,将体现“郑州速度”;事儿少了六成,环节少了六成,时间少了八成。

审批事项由363项削减至141项,削减61.2%;审批环节由937个压缩至390个,压缩58.4%;总承诺办结时限缩短至574天,缩减79.5%。

这一半数的审批事项是咋减下来的呢?简单说,就是“取消一批,下放一批,上解一批,整合一批”。

下放,是交给县(市、区)管理;上解,是该省级以上职能部门审批的,市级部门只登记,不审查。

哪些事项取消了?比如,举办全市性的人才交流大会,不用到人社局审批了;河南省运载超限物品车辆通行证不用到公安局核发了;想回收处理旧手机、电脑,不用到环保局拿资格许可证了……

### 审批时限最多不超一周

环节少了,审批时限也跟着压缩,实际控制在“1.3、7”个工作日办结,最多不超过7天。

平时去职能部门“递”审批材料,总是耗时很长时间,一问就说“内部正在走”,这就是环节太多、层层审批的毛病。

目前,我市保留的141项审批事项,所有审批事项的总办结时限由法定的2802天缩减至574天,缩减79.5%,每个事项办理时间平均为4天。

### “并联审批”效率大大提高

如今,在桐柏路和淮河路交叉口,郑州市又多了一个新机构——跨部门办事的郑州市本级的办事大厅已经正式运行。今年上半年,位于郑东新区的新并联审批办事大厅将启用。

经过这次改革,以后在郑州登记企业、审批建设项目,也会像快餐店点餐那么方便。



柴莹莹 制图

### 所有审批或“一站式”搞定

此次,郑州市行政审批改革引人关注的便是“两集中、两到位”的试行,真正正地做到“一站式”审批,从而彻底解决办事难、程序复杂的问题。

所谓“两集中、两到位”,具体内容是指:一个行政单位的审批职能向一个处(室)集中,各单位审批处(室)向行政中心办事大厅集中;窗口授权到位,审批事项进驻到位。

以市食品药品监督管理局行政审批办公室为例,以前分散在医疗器械、安监处、食品处、保健处、办事大厅、审批中心7个处室的8个审批项目集中到行政审批办公室,负责所有审批事项的受理、批准和发证。比如,GSP认证由78个工作日变为7个工作日,药品经营许可证变更由15个工作日变为3个工作日,甚至立等可取。

### 电子监察监督改革效果

审批大“简”,怎样被监督和考核?郑州市督查改革效果的又一个“秘密武器”则是电子监察平台。

目前全市所有单位,所有行政审批事项的审批过程都已经纳入电子监察实时监控平台。审批人员也统一登记、统一编号,纳入了电子监察系统,哪个环节出了问题,哪个人的责任一目了然,以此来规范办事人员依法办事。

电子监察的记录成为审批职能部门考核的指标之一,监督检查中发现的不作为、慢作为、乱作为等问题,一律实行责任追究。

据统计,12月份,通过全市电子监察系统监测,全市40个保留审批职能的部门累计受理业务49114项,未发现有超时办结、层层审批现象。一个工作日内办结37980项,占77.3%;在承诺期限内提前办结34902项,占71.1%。



不少服务窗口精简审批手续,提高办事效率。



“三房合一”管理模式在郑州基本成型,2013年,共开工建设保障房45885套。(资料图片)