

# 用核心价值观引领思潮凝聚共识

富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善，这24字概括的社会主义核心价值观，是社会各界广泛认同、普遍接受、一致认可、共同追求的主流价值观，是各种社会认知的最大公约数。加强社会主义核心价值观宣传教育，有利于冲破思想迷雾、廓清模糊认识，有利于引领社会思潮、凝聚社会共识，有利于团结最广大人民群众，夯实全面深化改革的思想基础，为实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大精神动力。

今天我们引领社会思潮、凝聚社会共识的任务比以往更加艰巨。国际风云变幻莫测，我国社会深刻变革，各种社会矛盾相互叠加、集中呈现，人们思想活动

的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，思想道德领域出现一些不容忽视的现象。因此，要在众声喧哗中凸显社会主流价值，在交锋交融中体现中国精神，加强社会主义核心价值观的宣传教育，强化社会热点难点问题的引导，不断增强人们的道路自信、理论自信、制度自信。

加强社会主义核心价值观宣传教育，新闻媒体责无旁贷。新闻媒体要发挥传播社会主流价值的主渠道作用，把社会主义核心价值观贯穿到采编全流程、贯穿到每一篇稿件、每一块版面、每一个节目之中。弘扬主旋律、传播正能量，不断巩固壮大主流舆论阵地。要强化传播媒介管理和行业自律，做到一切

报刊图书、广播电视、舞台剧场都不为错误思想观点提供空间，切实增强传播社会主义核心价值观的责任意识和职业能力。

加强社会主义核心价值观宣传教育，必须高度重视网络传播阵地建设。当前我国网民达6.18亿，网络舆论已经成为社会舆论的重要组成部分。网络空间的特征使之成为错误思想观点的集散地和散布谣言的高发区，一些严重违反社会主义核心价值观的丑恶现象通过网络广泛传播。为此，需要依法加强网络社会管理，加强对网络新技术新应用的管理，推进网络法制建设，规范网上信息传播秩序，打击网络谣言和违法犯罪，使网络空间清朗起来。

加强社会主义核心价值观宣传教育，必须高度重视文化建设。要把精神文化产品作为培育和践行社会主义核心价值观的重要载体，发挥精神文化产品育人化人的重要功能。文艺工作者要站在人类灵魂工程师的高度，弘扬真善美，贬斥假丑恶，用无愧于时代、无愧于人民的精品力作传递时代强音、推动社会进步。

宣传教育的作用与目标就是使社会主义核心价值观内化为人的意识，只有内化于心，才能外化于行。通过广泛深入开展社会主义核心价值观宣传教育，全国人民心往一处想、劲往一处使，必将推动中国这艘巨轮冲破一切艰难险阻，奋力前行。

“看财政预算报告像看天书一样”，“我在报告里面找不到你说的话，这个应该写出来”……1月18日，广东省人大常委会审议财政预算报告，有不少火药味，代表们很较真，以至于财政厅副厅长叶梅芬两度欲离场，都被穷追不舍的代表留住追问。人大代表，代表人民，要的就是这股较真劲。(1月19日《新快报》)

## 两会多用图表也是改文风

人大代表们对财报仔细“挑剔”，连连追问，确实值得尊敬。在两会上，代表委员“大热情”“大较真”，官员们感到“官不好当”，这是一种实实在在的进步。一个巴掌拍不响，这既需要代表委员认真较真，也需要官员们理解配合。这样的两会，开得有质量；这种两会作风扩散开来，新的一年有希望。

“人大代表挑剔财政预算，副厅长两度离场被拦”，这暂且不言，还有一个细节值得关注。广东省人大代表朱德生“挑剔”中表示，“对于我这个非专业的人来说，看财报报告还是像看天书一样，要真正研究看懂，太费时间。数字的东西，用图表方式是最简单的，财报也可以。”“看财报报告还是像看天书一样”，讲的是一个事实，也是财报报告向来为难之处。

确实，数字的内涵很漂亮，但数字的形式很枯燥。由于自身特点，财政预算报告不能回避数字，而且必然是大段大段数字以及一些专业术语。由此也必然导致财报报告难懂难懂，不要说外行，即使学了一点相关知识，也很难看清看懂进去。这些年来，财报报告让人看得懂，呼声一直存在，客观地讲，有关方面也作出了一些努力，只是由于财报报告本身的特点，加之还没有找到努力的方向，最终的成效不大而已。

在“挑剔”中，代表们也给出了建议。广东省人大代表朱德生就提

到了，“用图表方式是最简单的”。这一下子打开了天窗，给人带来了豁然开朗的感觉。相对于数字，图表无疑更生动更形象更容易看懂，因此，财报中涉及数字的内容多用图表，这是一个好建议。

提及两会，就不能不提两会报道。这几年两会报道不仅在内容上有大变化，在形式上也有大变化，其中一个特点就是两会报道中，大量采用了图表等形式。特别是对政府工作报告等内容的解读，更是大量采用图表。有的时候整版都是图表，而文字很少。这样的解读，既形象醒目，也利于读者阅读。解读报告能用图表，撰写报告又有何不能用图表？相对于媒体解读报告匆匆忙忙，在起草报告中就多采用图表，时间更宽松，也更

能保证生动、准确。财报用图表是个好建议，变化的也不仅是形式。去年以来，改文风、改会风深入人心，并且取得了明显效果。改文风不仅是平时，也包括两会；改文风不仅是减文字，也包括改套话；改文风也不仅是文字功夫，也包括采用图表形式。两会各种报告虽然重要，但也不是不可以改，不可以采用图表。这意味着，两会多用图表也是改文风，也是对代表委员以及人民群众负责的体现。一些地方今年两会已经结束，也就只能这样了。希望下一年度，以及接下来的两会，在报告中多采用一些图表。毛建国

## 治空气污染 最有力手段还是立法

备受社会关注的《北京市大气污染防治条例(草案)》(以下简称“草案”)18日提请北京市人大常委会审议。此前，该草案曾公开征集民众意见。

大气污染，如今已经成了北京最大的民生问题。这几年来，随着污染的升级，北京市在治理空气污染上的手段和措施，也在不断升级，但要看到的是，这些行政手段和措施，是无法代替法律的。治理大气污染，最有力的手段还是立法。

立法，相对于单纯行政手段而言，有着诸多的优势。例如，法律的稳定性，远较行政手段强，大气污染防治上升为法律，将有助于保证治污力度不会因为官员人事变动而受影响；法律的制定往往比较系统，囊括方方面面，相比较而言，行政措施往往比较零散；通过法律的授权，让执法者有法可依，同时法律可对执法者本身进行督促约束。

可以看到，正在接受审议的“草案”，有着诸多的亮点。首先，“草案”抓住了“总量控制”这一核心，厘清了不同政府部门在治污中的责任，要求对市和区、县部门的治污进行考核评价，这有利于避免各部门在执法中推诿扯皮的现象，建立起分工明确的治污责任制。

其二，“草案”对于许多污染防治的措施，规定非常之细。如要求“施工车辆经除泥、冲洗后方可驶出工地”；提倡“熄火三分钟内熄火”；外地车进京先“进行排放污染检测”，等等。这些使得“草案”全面细致涵盖了所有治污领域，让机关、企业、居民个人知道自己应该为大气污染防治做些什么，体现出很强的可操作性。

其三，“草案”加大了对违法排污的处罚力度。比如，对于饱受市民诟病的违规露天烧烤问题，可处两千元以上两万元以下罚款，而在最初公布的“草案”中，此一处罚的上限只有5000元。另外，“草案”对恶意违法、多次违法加大了处罚力度，特别规定了加倍处罚和上不封顶的处罚条款。从中，不难看出“草案”意图通过重罚，抬高违法成本，对违法排污进行有效震慑。

其四，“草案”鼓励公众监督，严惩行政不作为。规定如果接到公民对污染大气环境行为的举报不依法查处，或者不公开大气环境相关信息，就要由行政监察机关责令改正，相关责任人将面临行政处分甚至追究刑事责任。正所谓治污先治官，严厉的事后追责，将能有效防止相关部门工作懈怠，保证治污的效率。

责任明确、处罚有力、操作性强……总体来看，“草案”改变了大气污染防治滞后于北京经济社会发展的现状，为污染防治提供更强力的法律支撑，积极回应了市民对于治污的期待。不仅如此，北京通过地方立法，在大气污染防治法上进行探索和尝试，还能为国家层面修改大气污染防治法提供参考，有力推动全国范围内的治污减霾进程。京文

## 反腐败反浪费下一站：机关食堂

“现在公务员在饭店吃得少了，机关食堂吃得多，可个别机关食堂装修却越来越好，比五星级酒店都要好。”浙江省人大代表、开元旅业集团董事长陈妙林的发言，让在座的代表吃了一惊。据他透露，有的机关食堂用的是荷兰青花瓷餐具，贵的2000元一个。

众所周知，“八项规定”出台后，公务人员吃喝不仅向机关食堂回归，同时也向更隐蔽的会所转移。有关方面及时出手整治“会所中的歪风”，获得舆论肯定。但是，转移到机关食堂的公款浪费现象，似乎还没有及时跟进治理，所以，亟待有关方面也出手治一治“机关食堂中的歪风”。

从相关报道来看，中央国家机关食堂不仅有《中央国家机关食堂管理办法(试行)》这样的制度来约束，而且在“八项规定”出台后收到较好效果。以教育部机关食堂为例，据说连很多蔬菜的边角料都会不得扔掉，而是腌制成泡菜和小咸菜。但是，各地政府机关食堂、国企机关食堂是浪费还是节约？需要彻查。

不可否认，几乎每个机关食堂都有自己的管理办法，但是，这些自己制定的制度自己是否遵守，值得追问。因此，笔者建议应从三个方面治理机关食堂浪费和腐败：首先是完善机关食堂管理制度。要么是制定全国统一的党政机关食堂管理办法并监督实施，要么各省市区制定自己的统一机关食堂管理办法并监督实施。

在新的机关食堂管理制度中，不仅要明确食堂原料来源以及原料采购程序、补贴标准，还要明确卫生标准、价格标准、环境标准等，尤其是明确各项监督措施，以防止某些机关食堂出现原材料特供、饭菜价格超低、装修豪华、豪华餐具等问题。

其次是从严预算源头监督管理。机关食堂是非盈利部门，基本每一分钱都来自财政拨款。然而，在每年的财政预算中，似乎看不到机关食堂方面的资金预算。今后，各级政府不仅要公开“三公”消费总账，还要公开“三公”消费明细账，关于机关食堂的预算要单独列支——这应该是强制。

再者，对于机关食堂要强化体制内监督。由于机关食堂属于封闭管理，公众一般很难直接监督——似乎只能监督机关食堂的预算以及在媒体揭露的基础上进行监督。那么，体制内监督尤其是纪检监察就非常必要，这就需要能进入机关大门的纪检监察人员把机关食堂作为一个监督重点，按照公众期待监督，让机关食堂回归节约、廉洁。张海英



## “企业家干不过炒房妻”不是冷笑话

“温州一家拥有1000多名工人的企业，苦干精算，一年利润100多万，而企业老板的妻子在上海买10套房子，8年后获利3000万。”在浙江省两会上，省人大代表、温州管理科学研究院院长、温州中小企业发展促进会会长周德文呼吁，切实减轻实体经济负担，重振实体经济。(1月19日《今日早报》)

“企业家干不过炒房妻”不是冷笑话，实则暴露出“实体经济低迷、虚拟经济火爆”的深层次隐忧。众所周知，实业是经济的基础，只有实体经济的发展才能真正增加社会财富。但近年来，虚拟经济赚钱易，实体经济发展难，导致“宁炒一座楼，不开一家厂”的思维盛行，资金紧“实”向“虚”现象严重。以温州为例，制鞋业、紧固件行业等传统优势产业，过去几年间锐减了1000多家，在“低压电器之都”柳市镇，规模以上企业70%以上利润不再投资本地产业，而是用于开发房地产。

资本总是逐利而来，房地产经济的快速发展，形成对资本、人才等生产要素强烈吸引，这很正常。但成熟理性的经济体系，应该是实体经济和虚拟经济均衡发展，资本分流进入不同的领域，共同推动经济进步。楼市红火过旺固然需要宏观调控，但“企业家干不过炒房妻”的核心不在此，真正需要反思的是实体经济为何陷入困境。

“融资难、融资贵，税负重”，成为许多中小企业头上的三座大山。中小企业贷款往往遭遇有形无形的门槛，小微型企业贷款实际利率一般都要上浮30%。融资成本增高，还贷压力增大，阻塞了融资渠道。另一方面，小微企业承担的税负与大型企业无异。全国人大代表、成都市人大常委会副主任倪协指出，小微企业的涉税税种及代收费用多达二三十个，“全年缴纳的税费占毛利润的50%左右，企业‘税负痛苦指数’较高”。此外，某些隐形

税负，各种拿得上台面和拿不出台面的审批费用，也让中小企业叫苦不迭。

“实体经济是创造财富的。如果一个社会都不创造，都想去分配，老百姓吃的穿的从哪里来？”杭州娃哈哈集团有限公司董事长兼总经理宗庆后的叩问发人深省。“企业家干不过炒房妻”成为摆在政府面前的一道现实考题。一方面，完善制度体系，扶持中小企业融资。通过建立和完善中小企业信用担保体系，实行特别贷款制度，探索民间资本进入等做法，消除企业融资壁垒。金融上海等地推出的“银行+担保公司+政府”的金融模式，值得借鉴。

另一方面，加大减税力度，减少审批事项，为企业营造宽松的发展环境。尽管我国相继出台了中小企业减免税的系列举措，却是雷声大雨点小。统计显示，2010年针对中小企业的税收优惠只占全部减免税的5.3%，这与中小企业占企业总数99.8%的地位极不相称。下一步，在拓宽减税优惠面，实行灵活减税方式上，还需要政府拿出大智慧、大魄力。

当下，我国经济发展正处在转型升级的关键阶段，实体经济面临重大机遇与挑战。“企业家干不过炒房妻”，也暴露出一些企业缺乏核心技术、产品附加值低等问题。企业不能一味抱怨外部环境，也应反求诸己，加快自主创新，推动产业转型升级，从而在激烈的市场竞争中分得一杯羹。张枫逸

近日，网传安徽省亳州市利辛县程家集镇政府5万元吃喝“白条”，几届政府均不予理会，20年没兑现，吃垮饭店。利辛县政府回应，此前本届程家集镇政府并不知情，经由媒体曝光后才了解情况，已主动将欠款归还，目前利辛县纪检部门已介入调查。(1月18日新华网)

## 理“旧账”也要防“新账”

29张欠条，5万余元的欠款，20年的讨债无果，让饭店难以维持而关门。政府“白条”吃垮小饭店，这样的“历史旧账”能翻出来，始之于群众重拾“要债”信心，更始之于群众对党政府的高度信任。

革命年代，毛泽东同志曾要求，不拿群众一针一线。正是因为我们严格遵守了铁的纪律，才得到了群众的真心拥护。

和平年代，中央领导反复强调，人民利益高于一切，这应当是每一个共产党人为之奋斗不止的精神信仰。只有这样，我们党才能永葆青春，我们的各项事业才能顺利推进。

然而，近年来，政府“白条”吃垮或吃穷小饭店的新闻屡见不鲜，公家消费群众买单，群众讨要公家相互推诿，最后群众成了“冤大头”，在官员更替间，眼看着“新账”变成了“旧账”甚至“烂账”、“呆账”。这种基础该清一清了，因为这极大地伤害了群众的利益和真挚情感，我们要对这种做法零容忍。

无论“新账”与“旧账”，只要是欠人民群众的账，都应该理一理。长期以来，“新官不理旧账”成为一些领导干部的习惯动作，始终把个人政绩摆在第一位，热衷于“布新”，谁都不愿收拾“烂摊子”。殊不知，敢理、会理、善理旧账，其实也体现

政绩。它不仅是一个能力问题，更是一个作风问题。每个领导干部都应做到，当任不欠账，新任理旧账。这不仅是涉及政府良好形象的问题，更是关乎民心向背的问题。

理“旧账”，也要防“新账”。目前，利辛县政府已安排成立专项督查组，对乡镇历史欠账进行摸底排查分类，对确属历届政府欠账，列出还款计划，由本届政府偿还。对属于个人欠款的，责成当事人尽快偿还到位，对存在违法违规行为的，将严肃处理追究责任。同时，要求全县各乡镇要严格控制三公经费支出，厉行节约，杜绝新的债务发生，切实维护群众利益。

政声人去后，民意闲谈中。每一届地方政府只有在不断地理清“旧账”和防止“新账”中，勇于担当、积极作为，才能渐渐步入一个良性发展的轨道。当前，各地正在大力推进新型城镇化等各项建设，尤其要处理好“新账”与“旧账”的关系，在为人民谋更多利益的同时，也要注意保护好群众的既有利益。只有这样，才能得到群众一如既往的支持和真心地配合。同时，针对“新官不理旧账”中可能存在的腐败，要按照习近平总书记的要求，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。宋华

## 杜绝政府采购腐败 亟须理顺监管力量

当然，与此前各部门自行组织采购相比，政府集中采购制度在防范腐败滋生、节省国家财政支出方面，起到的作用必然是值得注意的。不过，另一组来自中国社科院法学所法治国情调研组发布的数据也显示，2013年政府采购的八成商品高于市场均价，56.1%的商品高于市场均价1.5倍。此外，《公职人员亲属营利性行为的法律法规》报告则显示，有26.7%的省部级官员反对让亲属退出在其管辖行业从事营利性活动。这表明，政府采购这样一块大蛋糕，依然是众多公权力拥有者重要的中饱私囊基地。

值得指出的是，每逢媒体曝光政府采购腐败丑闻时，都有网友大声表示“难道他们花着纳税人的钱就不心疼吗”。对于此类说法，从理性选择的角度分析，花纳税人的钱的确不存在“心疼”这样的说法；相反，大花特花随便花，才是最可能发生的行为。因为负责采购的官员之所以没有采用报价更高的，原因更可能是因为监督的存在，对于寻

租后果的预料告诫他(她)遵守相关的规定。凭借制度而非道德来解决政府采购中的腐败问题，当然早已形成共识。但所谓制度设计，却往往因为各方利益难以调和，而无法形成最大化的公共利益。利益分析是冰冷的，但却是现实和必要的。以近年来来自由市场中涌现的非常火爆的“团购”为例，依赖的是通过互联网制造成规模的“买方市场”，从而以更低的价格拿到商品。在这一行动中，买卖双方各自获益自不必说，作为“团购”组织者的媒介也必然获利。所以，政府采购亦不能例外，承认采购承担方的利益是有必要的，只有承认这个前提，才能理顺解决问题的思路。

目前的情况是，政府的采购中心属性、地位都不明确，大多数情况都还是政府机关。既然公权力能够直接介入采购，那么在监督还不充分的情况下，寻租想必不可避免。并且，这些腐败常常属于制度内的腐败，即官员、评标专家、供货商串通一气，加

之一部分采购物件较为专业，即便公开了也难以迅速获得曝光可能，问题丛生并不让人意外。所以，关于采购中心的定位，特别是市场属性、社会属性应该多大，应该是值得探索的问题。

除此之外，政府采购过程中，政府充当的应该是一个严格监管者的角色。就这一方面而言，出台相关的法律法规当然是最基本的。2003年，《政府采购法》出台，11年之后，其实施细则依旧还在腹中，此种效率难以令人满意。再者，由于规范政府采购的两部基本法《政府采购法》和《招标投标法》之间存在一定矛盾，前者监管权隶属于财政部，后者则与发改委更加密切，部门之间的监管权无法厘清边界，导致法律无法出台。故而，从政府在一定程度上退出采购过程本身，到理顺监管力量，也就成了目前防止政府采购滋生腐败最重要的两大制度建设难题了。如何跨越这两座高峰，考验的将是政府改革“壮士断臂”的决心与能力。南文