

这是一串令人称奇的数字：2013年，新郑市龙湖镇全年地区生产总值完成75.6亿元；地方财政收入突破10亿元大关，达到10.2亿元；规模以上企业增加值完成42亿元；全社会固定资产投资完成91亿元；农民人均纯收入达到17670元……

荣誉载入历史，发展指向未来。年末岁尾，新郑市委、市政府在谋篇布局航空经济强市建设中，以前所未有的决心和魄力，赋予龙湖全新的要求、动力和使命。要抓好龙湖新城建设。

面对压力，龙湖镇负责人掷地有声：要持续打造“城市新区、宜居教育、商贸物流、会议会展、高端商务、文化旅游”六张名片，全力建设中原经济区、郑州都市区“三化”协调科学发展的先行区、示范区，在新郑市航空经济强市建设中走前头。

从财政收入一骑绝尘，到自告奋勇挑梁走前，龙湖镇，这座创造奇迹的宜居、教育、商贸、物流城，在省、市、镇域经济百舸争流、千帆竞发的新一轮发展跨越中究竟书写着怎样的神话？带着疑问，记者踏上了探索之旅。

# 龙湖镇：崛起在郑州之南的魅力新城

本报记者 刘冬 刘桂阳 沈磊 通讯员 何朝阳 文图

## 基础设施升级·构建发展『航母』平台

四通八达、宽敞平坦的街道，鳞次栉比、气势宏伟的社区，机声隆隆、热火朝天的工地……走进龙湖镇，处处感受到只争朝夕、加快发展的火热场面，时刻被笼罩在新兴城市崛起的现代化气息里。

背靠大郑州，东接航空港，“近水楼台”的龙湖镇紧紧抓住中原经济区、郑州都市区、航空港经济综合实验区“三区叠加”的重大机遇，围绕“双融入、双承接”发展战略，不断加快融港、融郑步伐。

千古百业兴，先行在交通。去年以来，围绕交通道路建设，龙湖镇重点实施了鸿鹤路南延、国际城东路、龙泊南路、祥和路东延、华南城“两纵两横”等8条共28公里的道路建设工程；并加快推进新老107连接线、大学路南延、紫荆山南路、西南绕城高速与大学南路互通式立交、郑州地铁二号线等重点工程建设。

根据“建设郑州中心城区商贸城”的安排部署和新郑市发展战略，龙湖镇区域还将建设一个北部与郑州市主城区、南部与各地市、东部与郑州航空港经济综合实验区、西部与各县市相连接的大型综合交通枢纽。建成后，大型综合交通枢纽将具备超强辐射能力，能通地铁、长途班车、出租车、公交车等，并实现“一站式”零换乘，从而进一步加快龙湖镇区域的城镇化、都市化发展速度，使其成为郑州中心城区商贸城最具活力的一极。

此外，龙湖镇不断加大基础设施建设力度，仅去年一年，就投入近8亿元完成了35公里线路入地及改造工程，建成了总长36公里的供水工程，并完成了园区道路、广场、游园绿化320万平方米。

“之所以如此大手笔、高品位的提升基础设施配套，也是为了避免在高速发展的同时伴生‘城市病’。”龙湖镇负责人解释。

“城市，让生活更美好”的发展理念还体现在基础教育建设上。投资2.2亿元在该镇建设的郑州一中龙湖校区已经建成，并实现了秋季招生；郑州外国语学校龙湖校区也正在积极筹建中；标准高、功能全的龙湖实验小学已投入使用；柏树刘小学和荆荆小学扩建工作也已全面完成。

“在工作推进中，我们把‘先规划、后建设’、‘先地下、后地上’作为建设的基本原则，避免重复建设和低水平发展，避免留下遗憾。”龙湖镇负责人谈起建设历程，悠然神往。

“目前，我们境内有从幼儿园到大学完备的教育体系，优良的医疗环境，充足的就业空间，美丽的居住环境。”今后，校内风景秀丽、书声琅琅；校外高楼林立、商贸繁荣、环境优美，学校的传统人文气息与城市的现代化气息完美结合，相得益彰、相映成趣，形成龙湖独特的城市气质与魅力。

与此同时，该镇实施了“惠民568”工程（即建设5个街心游园、6个生态休闲广场、8个公交站点广场），通过创办《龙湖新城》报纸、组织居民观看《公民道德修养知识》教育片、学习《龙湖全民素质提升行为规范》、制作文明墙等形式，通过大学生、市民和农民之间的密切交流，促进了高校文化、市民文化和农民文化三者之间的相互融合，形成了独具特色的龙湖文化，居民生活习惯得以明显改善，道德素养得到显著提升。

生态是城市之本，宜居乃城市之本。西部一直是龙湖镇乃至郑州市的天然氧吧，让山更青、水更绿、空气更清新，龙湖“铁了心”要在沟壑纵横、林湖相间中开拓一方城市净土。

未来，该镇西部规划与全镇总体规划将实现有机融合，充分发挥城市规划的整体性效应，逐步形成“两山一区”的生态城市格局。

“我们依托辖区8座水库和2条河流，将加快龙湖湿地公园、中心湖区、万人文化广场、十八里河沿河生态景观带的规划建设。”龙湖镇负责人介绍。

值得一提的是，在农民最关注的社会保障方面，社区将通过集体资产收益用于民生改善，实现了社区居民社会保障高于城镇一般居民水平。据了解，该村群众新型农村合作医疗保险由村集体统一免费缴纳，村民养老保险由村集体收益代缴。

农村变社区，管理是一大难题。“我们按照‘四联一创’的要求，积极探索新型社区管理模式，社区将由乡镇正科级干部担任党总支书记，并成立业主委员会，由物业公司对社区进行专业管理。”龙湖镇负责人说。

花园小区、阳光洋房，在配套设施齐全、生活环境美好、娇媚花草相伴的新型社区，老百姓真正看得见山、看得见水、记得住乡愁。



龙湖湿地公园效果图。



孩子们住进了新社区，搬进了新学校。

## 新型社区建设·让老百姓记得住乡愁

朋友来访迷路，亲戚敲门找不到村，这样的“尴尬”，龙湖镇的群众已屡见不鲜。新型社区建设、生态廊道建设、基础设施升级改造让龙湖镇彻底改了脸，换了装。

按照“一个主体、三项权益”的要求，围绕算好“六本账”（土地指标账、农民利益账、资金运作账、就业岗位账、粮食生态账、社会保障账），龙湖镇因地制宜地规划建设龙湖中心社区、西徐社区、古城社区和泰山社区等4个新型社区，安置28个行政村6.5万名群众。

目前，龙湖中心社区10个安置点建设扎实推进，已建成安置房47万平方米，部分群众已回迁，2014年将全面启动西部三个社区建设。未来三到五年内，将基本实现“农村变社区、农民变市民、村委变居委会”的三大转变。

“我们从置换比例到安置补助，都最大限度保障群众利益。一方面是提高补偿标准，在政策许可范围内，按照上级规定标准上限，对被征迁群众按时、足额补偿。同时采取‘1+1’（确保每户分到两套房子，一套用于居住，一套用于出租）的双补偿方案，切实解除群众后顾之忧。”

龙湖镇按照“六通十一有两集中”（通路、水、电、气、有线电视、宽带，有社区警务室、社区综合服务中心、标准化卫生室、连锁超市、文化活动室、科技文化中心、小学和幼儿园、老年公寓、特色农民创业园、金融服务机构、专用车棚、垃圾、污水集中处理）的标准，做好新型社区配套设施建设，农民变市民，享受同样的公共服务和生活环境。

林锦店村党支部书记郑保才告诉记者，在社区建设过程中，政府没出一分钱，群众没掏一分钱，“真正实现了让群众搬得进、不欠账、能就业、有保障”。

他给记者算了一大笔账：以前，人均固定资产投资不足4万元，集体资产为零。安置新型社区以后，人均补偿30万元，免费为每户提供2套以上安置房，人均住房面积达60平方米，人均固定资产投资达到40万元。同时，预留4万多平方米的商业房产作为集体资产，增加集体固定资产4亿元，实现了个人和集体资产双壮大。

“改造前，村民人均纯收入12356元，收入来源相对单一。入住新型社区后，群众收入方式将实现多样化，有工资性收入、集体性收入、财产性收入、租赁收入等，实现了收入大增，去年人均纯收入达到16897元。集体收益由无到有，下一步，将通过商业用房租赁，每年收入4000余万元，实现了个人和集体收入同步增长。”郑保才说。

特别是投入3000万元高标准建设的林锦店小学已投入使用，该校占地面积2.3万余平方米，篮球场、多功能运动场、食堂、班班通等各项软硬件设施齐全，可容纳36个班、1800余名学生就学。

入住新型社区后，以周边企业为支撑，以社区为单位与企业签订就业及服务协议，将实现就地就近就业1000余人，带动创业200多人，并吸引外来人口就业3万余人。同时，为“40、50”人员安排公益性岗位，基本实现了“一个家庭两人就业”。

值得一提的是，在农民最关注的社会保障方面，社区将通过集体资产收益用于民生改善，实现了社区居民社会保障高于城镇一般居民水平。据了解，该村群众新型农村合作医疗保险由村集体统一免费缴纳，村民养老保险由村集体收益代缴。

农村变社区，管理是一大难题。“我们按照‘四联一创’的要求，积极探索新型社区管理模式，社区将由乡镇正科级干部担任党总支书记，并成立业主委员会，由物业公司对社区进行专业管理。”龙湖镇负责人说。

花园小区、阳光洋房，在配套设施齐全、生活环境美好、娇媚花草相伴的新型社区，老百姓真正看得见山、看得见水、记得住乡愁。

## 现代产业体系构建·加速经济强势崛起

通过新型社区建设，缩小了贫富差距，打破了一小部分人在农村可能“一辈子无法翻身”的窘境。然而家家户几百万存款的“一夜暴富”终究不能让老百姓“高枕无忧”。

“要让群众进得来、落得住、转得出，我们仍需突出就业导向，引大项目、大企业。”新郑市主要负责人介绍。

群众富不富，关键看干部。龙湖不断向前探索，寻求一种“合力”：抓发展、促民生、强服务，保持稳定。不仅突出服务华南城等重大项目建设，加快发展步伐；同时必须保证民生，强化政府服务职能，以此实现镇域经济社会全面发展，维护区域的稳定、和谐。

尤其是去年以来，作为新郑市三大主导产业之一商贸物流业的主战场，龙湖镇以“强投资”为主，充分发挥区位优势、资源和交通优势，加快产业集聚发展，重点引进关联度高、辐射力大、带动力强的龙头型项目，着力在落地项目的投资上做文章，全力为项目服务，促其开工建设。

2013年，全镇在建、续建、新建项目达到64个，全年完成投资128亿元。这其中最为惹眼的当属郑州华南城项目。如今，华南城这艘商贸物流航母已经蓄势待发。据悉，该项目建成后将有超过5万户商户入驻，直接新增20万个就业岗位，税收达到50亿元，将带动1000亿至3000亿产值。

“华南城项目的建设，将大大加快龙湖实现‘由镇到城’的华丽转变。”龙湖镇负责人如是说。

目前，该项目开工建设260万平方米，完成投资78亿元，封顶120万平方米，实现销售收入30亿元。其“快”字当先的“当年签约、当年开工、当年开盘、当年收益”的速度，更是创造了“龙湖效率”和“龙湖速度”。

除了服务好“商贸物流巨舰”华南城项目，龙湖镇不断加大招商力度，积极协调项目建设，提升行政服务水平，郑州国际农机交易中心、中原国际不锈钢物流园等一批重大项目相继落地。2013年，该镇新引进项目14个，其中亿元以上项目12个。

打铁还需自身硬。依托网格化管理机制，龙湖镇切实转变作风，提高领导干部项目服务意识；实行领导干部项目挂钩责任制；完善项目推进台账制度、例会制度等工作机制；集中精力破解项目建设和企业生产过程中遇到的用地、建设、融资等难题，确保各个项目按序时进度要求推进。进一步转变政府职能，着力打造“留商、安商、富商”环境。

外有城市蓝图的恢弘大气，内有现代产业体系构建的不断增长力，内外兼修，相得益彰。未来，龙湖将通过完善镇、村全覆盖的总体规划、产业规划和土地规划，以西部开发为重点，拓展城市发展空间，打造新的经济增长极。着力挖掘西部发展潜力，重点招引一批高端商务、金融、文化旅游和商业项目，吸引企业总部入驻，大力发展总部经济，依托西部3万亩小杂粮基地，大力发展都市生态观光农业；着力提升中部发展质量，依托8所高校、8个培训基地和高端住宅聚集区，重点发展大型商业综合体。而东部将围绕郑州华南城项目，积极招引一批大型综合配套项目和会议会展项目，打造中部商贸会展之都，争取两到三年内实现实物商品交易、物流配送和电子商务三项交易额超千亿元，打造郑州都市区南部千亿级商圈。

波澜壮阔，风雷激荡，风帆正劲，阔步前行。站在新起点，龙湖一班人正满怀希望和激情，在新郑市建设航空经济强市中挑大梁、走前头、奋勇前进。



功能完备的公园大地建设安置区。



夜色下的华南城施工现场。



华南城1号交易广场几近完工。