

# 履职尽责促跨越 科学立法为民生

——市十三届人大常委会五年工作回顾之一

本报记者 李娜

时光荏苒，白驹过隙。履职尽责，砥砺前行。

迎着满目和煦的春风，市十三届人大常委会五年任期即将届满。这五年，是全市人民在科学发展、跨越式发展道路上积极探索、奋力前进的五年，是郑州发展进程中综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的五年，也是坚持和完善人民代表大会制度、不断推进社会主义民主法制建设、人大工作取得重要成就的五年。

这五年，是写满收获的五年，是交出完美答卷的五年；五年来，市人大常委会在市委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一，围绕中心、突出重点、讲求实效，依法行使宪法法律赋予的职责，圆满完成本届人大各次会议确定的目标任务，为推动我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设作出了积极贡献。

## 围绕大局 推动市委决策落实

五年来，市人大常委会紧紧围绕市委关于航空港经济综合实验区建设、郑州都市区建设、“三大主体”工作、“战危机、保增长”等重大决策，立足人大职能，依法履行职责，积极推进市委一系列决策部署的贯彻落实。

全力助推航空港经济综合实验区建设。国务院正式批复《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013—2025）》后，市人大常委会组成人员和人大代表学习贯彻，举办专题讲座深入研讨。积极推进航空港保税区和富士康项目建设，根据市委统一部署，2011年，常委会领导担任私搭乱建处置和重点村拆迁安置工作组组长，在为期半年的驻现场工作中，坚持坐镇指挥，走村入户做好群众工作，深入工地察看工程进度，及时发现解决突出问题，不断优化建设环境，保证项目建设顺利推进。认真配合全国和省人大常委会，及驻豫全国人大代表，对航空港经济综合实验区建设开展专题调研和视察活动，提出完善管理体制，加快航空港发展地方立法等意见建议，形成全国、省、市三级人大上下同心、共襄合力的助推之势。及时作出决定，批准设立航空港经济综合实验区人民

法院、人民检察院，为航空港实验区建设提供司法保障。

全力助推郑州都市区建设。按照市委关于加快中原经济区郑州都市区建设的部署，组织9个调研组，深入到县(市)区、企业和农村开展专题调研，形成9篇调研报告。市十三届人大四次会议审议批准《中原经济区郑州都市区建设纲要(草案)》，号召全市人民抢抓机遇，努力把郑州建设成为全国重要的区域性中心城市和最佳宜居城市。加强和创新政府年度投资项目计划监督，2013年、2014年连续两年年初提前审查批准计划，

监督支持政府“强投资、夯基础、调结构、求提升”，加快推进项目建设。全力推进“战危机、保增长”，2009年，批准政府融资贷款316亿元，加大城市基础设施建设投资力度，大力实施扩内需政策。积极开展大招商活动，2011年，常委会领导带领招商团队3下广东，成功签约435亿元。在全市人大代表中开展“我为郑州都市区建设献良策、办实事、做贡献”主题实践活动，收集代表意见建议853条，及时转交有关部门办理落实。

全力助推“三大主体”工作。听取和审议市政府关于新型城镇化建设、城中村改造、生态廊道等专项工作报告，作出关于加强违法建设查处工作的决议；抓好生态水系和生态廊道建设，不断改善生态环境。围绕现代产业体系构建，两次听取和审议市政府关于产业集聚区建设专项工作报告。围绕坚持依靠群众推进工作落实长效机制建设，常委会领导带队深入网格，对上街区峡窝镇网格化管理工作进行蹲点指导。召开全市人大助推网格化管理工作座谈会，组织全市各级人大代表4800多人(次)参与网格化管理工作。

## 立法为民 推进科学发展

法律是人民共同意愿的集中体现。

五年来，市人大常委会坚持立法与我市改革开放和现代化建设进程相适应，制定和修订了一批与国家法律法规相配套、具有郑州特色的地方性法规。五年来，共制定地方性法规12部，修订20部，废止13部。

突出民生事业立法。创制性制定社会急救医疗条例和医疗卫生设施规划建设管理条例，对急救医疗体系建设、特殊群体紧急救治、医疗卫生设施布局、建设用地规划预留等进

行规范，为均衡配置医疗卫生资源，促进急救医疗事业发展，实现病有所医取得新进展，提供有力法律支撑。医疗卫生设施规划建设管理条例在全国地方立法尚属首例，受到国家主管部门的高度评价。制定劳动用工条例，对用工行为、工时制度、工资支付保障等进行规范，在全省率先将劳动用工管理工作纳入法制化轨道。废旧立新，重新制定城市市容和环境卫生管理条例、城市园林绿化条例，为保护和改善城市生态环境，创建全国文明城市，建设宜居郑州提供法制保障。

完善经济领域立法。制定专利促进和保护条例，对专利侵权处理、展会知识产权保护等问题进行规范，加大对专利申请和转化的支持力度，促进科技自主创新，加快创新型城市建设。重新制定城市房地产开发经营管理条例，对商品房预售、房屋质量责任划分、配套基础设施建设等问题作出具体规定，进一步规范房地产开发经营行为。突出规划在城乡一体化建设中的引领作用，重新制定城乡规划管理条例，对规划的编制、实施等作出更具操作性的规定，增强城乡规划的科学性、严肃性和前瞻性。健全农业投资保障制度，对农业投资保障条例进行全面修订，进一步强化各级财政对农业的投入责任，建立多元化农业投资渠道，为提高我市农业综合生产能力发挥了积极作用。

完成法规清理工作。2010年对我市现行有效的地方性法规进行集中清理，废止劳动教养人员所外就业所外执行条例等4件法规，对科学技术普及条例等16件法规的部分条款进行修改。2011年、2012年，又着重对现行地方性法规中设定的行政强制措施条款进行清理，对燃气管理条例等3件法规的个别条款进行修改。

推进科学立法、民主立法。科学确定立法项目，先后召开立法座谈会、论证会120多次。在制定2009年至2013年立法规划中，向社会公开征集立法项目105件，通过逐件分析论证，确定五年立法规划项目43件。有计划开展立法后评估，委托郑州大学对旅游业管理条例等5件法规进行评估，为立法提供依据。

按照全国人大和省人大常委会要求，完成食品安全法、河南省固体废物污染环境防治条例等70余部法律法规草案的征求意见工作。

# 服务发展大局 真情履职为民

——十二届市政协工作回顾之一

本报记者 武建玲

五年来，十二届市政协组织带领广大政协委员，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为加快推进我市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设作出了积极贡献。

## 协商议政 助推发展

围绕长远发展战略建言。紧扣“十二五”规划编制开展专题议政，提出了160多条意见建议，为修改和完善我市“十二五”规划纲要发挥了重要作用。围绕加快郑州都市区建设进行专题议政，形成了15个方面的意见建议。围绕加快航空港区发展，多次组织委员进行调研视察，重点就航空港区的总体规划和专项规划、现代交通运输体系建设等重要内容提出了很多意见建议。

围绕生态文明建设建言。以生态文明建设为主题开展专题议政，精心组织15个课题组，分别对我市生态意识、生产方式、生活模式中存在的问题进行研究，围绕经济发展和生态保护、改善人居环境、构建政策体系等方面提出了许多意见和建议，为建设“美丽郑州”作出积极贡献。

围绕创新社会管理建言。发挥优势，以加强和创新社会管理为主题，开展专题议政。组织委员深入调查研究，提出了实现公共服务均等化、加强行业协会建设等意见建议，为我市完善社会管理政策、创新社会管理方法提供了重要参考，有力促进了“和谐郑州”建设。

## 把握重点 服务中心

为新型城镇化建设献计出力。组织委员围绕“三化”协调科学发展进行专题议政，提出64条意见建议，绝大部分建议已被有关部门采纳实施。组织驻郑全国、省、市政协委员，两次对“两环十七放射”和“十条快速通道”生态廊道工程进行视察，形成视察报告，受到市委、市政府主要领导肯定。

为构建现代产业体系献计出力。组织委员围绕“战危机、保增长”，唱好建言献策、参与推动、协调服务三部曲；组织委员针对集中开工的重点项目进行视察，提出建议，推动新开工项目建设；围绕构建现代产业体系深入调研，召开常委会进行专题议政，提出了加快产业集聚区建设、加快土地流转等意见建议。

为推进网格化管理工作献计出力。动员全市各级政协组织开展“发挥政协作用，助推网格化管理工作”活动。政协领导班子带头深入社区蹲点调研，及时指导帮助工作。抽调政协机关干部组成工作队，协助分包社区开展工作。

## 搭建载体 主动融入

助力道路畅通工程。为配合治理交通拥堵，市政协向全市各级政协发出公开信，号召广大委员在推进畅通工程中发挥示范带动作用。多次组织委员实地察看重点交通工程建设进展情况，对群众反映强烈的道路积水、人行天桥质量问题进行调研视察，提出意见建议。组织相关人员学习借鉴外地交通建设及管理的先进经验，形成考察报告，为我市综合交通体系建设提供借鉴。

助力文明城市创建。为协助做好创文工作，在全市各级政协组织和广大政协委员中开展了“为创建全国文明城市做贡献”活动，组织委员对创建工作中的基础设施建设、商业街区环境卫生、窗口行业整治等突出问题明察暗访，提出了200多条意见建议，促进了创文工作的有序推进。

助力看郑州促发展。积极配合市委开展的“三走进、三郑州”活动，精心策划了“政协委员看郑州”活动，动员和组织全市3000余名各级政协委员，对城乡道路网络、轨道交通、生态廊道等进行实地参观，感受郑州发展成就。

## 关注民生 履职为民

强化提案工作促进民生改善。公开向社会征集提案线索，不断提高提案质量；规范办理流程，完善办理机制，实行领导领衔、现场办理、协商办理等措施，加强重点提案督办，推动了一大批事关民生提案的办理落实。五年来，共收到提案3305件，立案2777件，其中涉及民生问题的提案930多件，目前已全部办理完毕。

抓好调研视察促进民生改善。组织委员针对社会保障、食品安全、户籍改革、保障性住房建设、“菜篮子”工程、就学就医就业等社会普遍关注的热点问题，开展调研视察240多次，提出意见建议2000多条；

围绕政府每年承诺办理的“十大实事”，开展视察，及时反馈，督促“十大实事”的办理和落实。

参与帮扶救助促进民生改善。动员广大政协委员和政协机关干部，以多种形式参与抗震救灾工作。开展“千名志愿者学雷锋做奉献”活动，组织委员赴社区、乡村、学校开展义诊、义演、捐助、帮扶等活动。开展“捐资助学、奉献爱心”活动，定点援建查封市岳窑村小学和中牟县春晖社区小学，目前主体工程已竣工。

## 团结联谊 凝心聚力

加强合作共事。促进参加人民政协的各民主党派、工商联和无党派人士团结合作，在政协各种会议上，努力营造民主和谐、合作共事的政治氛围。定期向各民主党派、工商联和无党派代表人士通报工作，主动征求他们对政协工作的意见建议，及时帮助他们协调解决工作中的困难和问题。重点办理各民主党派、工商联提交的提案，为他们发表意见主张创造条件。

加强团结联谊。加强与少数民族和宗教界代表人士联系，主动参加少数民族和宗教界重大节日及活动，积极宣传党和政府民族宗教政策，促进民族宗教关系和谐稳定。走访宗教活动场所，就宗教活动场所管理体制、宗教界合法权益保护等问题提出意见。针对台资侨资企业组织专题调研，努力为台资侨资企业发展提供服务。

## 开拓创新 彰显活力

十二届市政协开展了“创建委员之家、树立委员形象”活动，为加强基层民主政治建设、促进社会管理创新、实现委员履职经常化提供了重要载体。五年来，按照“五有”标准、“五家”“五型”目标，在全市各级政协组织和广大政协委员积极努力下，共建成155个各具特色的“委员之家”，使委员履职实现了经常化、常态化，推进了政协工作向基层延伸。

全市各级政协委员通过“委员之家”向各级党委政府提交提案5880多件，反映社情民意9700余条，接待群众近1.7万人次，救济困难群众1.85万人、捐款捐物近2亿元，为助推科学发展、构建和谐社会做出了积极贡献。

## 农业部门支招 春季蔬菜管理

本报讯(记者 朱华)立春已过，气温逐渐回升，日光温室越冬蔬菜正处于中后期生长，早春保护地蔬菜开始陆续定植，露地越冬蔬菜进入恢复生长阶段。春夏蔬菜也陆续开始进行育苗。蔬菜生产进入春季管理的关键时期，市农委日前发布《2014年春季蔬菜生产管理意见》。

意见指出，一要狠抓关键技术，切实做好保护地越冬蔬菜春季管理。针对去冬光照较为充足，气温较高，温棚蔬菜生产较好，产出较高，营养消耗较多的实际，主要做好科学调控室内温度、科学浇水合理调节室内湿度、合理改善光照条件、及时追肥和做好病虫害综合防治。

二要切实搞好春季蔬菜管理和育苗工作。做好露地越冬蔬菜的管理，做到春播蔬菜的适时育苗、适时定植，是夺取全年蔬菜丰收的基础。主要做好越冬蔬菜返青期管理、适时做好早春蔬菜的育苗定植和肥水管理。

三是做好灾害性天气的应对与预防。郑州市春季容易发生的灾害性天气主要有大风和“倒春寒”等。主要做好大风天气应对措施以及加强苗期低温锻炼、增加保护设施、适时灌水或进行植株喷水、临时加温、熏烟和及时中耕。

意见还要求优化种植结构，提高生产效益。抓好品种结构调整，进一步优化品种结构，选用优质、高产、抗病、抗逆性强的优良新品种；确保市场供应，避免个别品种上市期过于集中造成市场积压，影响农民积极性；做好生产方式的调整，进一步扩大日光温室等设施蔬菜生产面积，改变传统生产模式，提高土地产出率，提高产量和效益。



## 男童街头走失 交警热心相助

本报讯(记者 张立 通讯员 申建中文/图)3岁男童正月十六跟随父母出来游玩，一转眼与父母走失，被新密交警发现，经过一个多小时的寻找，最终使走失男童与父母团圆。

当日中午12时30分，新密市公安局交警大队交通科民警张建山、李拴福在文峰路与东大街路口执勤时，发现一名哭闹不止的3岁迷路男童。经过询问，得知小男童叫蒋某某，跟父母坐公共汽车来玩的，其他的什么也不清楚。民警们一边向110指挥中心汇报这一情况，一边帮助寻找孩子的父母。一个多小时后，一名中年妇女找来，正是蒋某某的母亲，当接民警抱着的孩子时，不由得泪流满面，连声道谢。

## 新春走基层

# 公交车维修工的一天

本报记者 聂春洁

凌晨5点，公交车维修工宋军就起床了，不到6点便赶到了单位。

今年27岁的宋军已经当了8年公交车维修工，在市公交公司第二修理公司纬五路维修点，像他这样的维修工有60多名。“从事这个工作以来，我都是在单位过的年，已经习惯了。”宋军说，春节期间公交不停运，天气寒冷，公交车行驶途中发生故障的概率也会增加，随时要准备着赶去维

修，维修工整天都处于“战备”状态。

昨日，记者见到宋军时，他正和几名工友维修一辆混合动力公交车，每个人身上都沾满油污，每双手都冻得通红。维修公交车都是室外作业，没有人因此抱怨天气，手冻僵了，就进休息室暖一会儿，恢复知觉后赶紧继续作业。“我平均每天要维修30多台车，最忙的一天维修过60多台车。”

宋军说，当天的任务完不成，就意味着车辆第二天不能按时发车，“即使加班加点，我们也会把工作做完”。

宋军技术好，肯钻研，经常是工友们求助的对象。半个小时的午餐时间，宋军还在忙着回答工友们的提问。“这两年公司添了许多混合动力车，与传统车辆相比，结构更复杂，对技术要求也更高，很多挑战性。”说起这些新车辆，宋军一脸的

兴奋。为了摸索新型车辆的维修技术，宋军特地换了一部智能手机，休息时间用来查阅有关资料，并和工友在线交流经验。

结束一天的工作，已经是接近晚上10点。宋军住在花园路刘庄，乘坐夜班公交车回家。“坐上公交车我觉得心里很踏实。”宋军笑着说，“这些公交车很多都是我维修过的，我对自己的技术有信心”。

## 重要生产资料 上月量价齐跌

本报讯(记者 成燕)成品油价格降；钢材价格下行；水泥价格回落……据市商务局监测，1月份，我市重要生产资料市场量价齐跌，库存增加，订单缩减。

成品油价格降，销量减少。上月，我市成品油零售均价9349元/吨，环比下降0.3%；库存量为521870吨，环比上升20.1%；销售量为968322吨，环比下降3.6%；订单数量减少9.1%。预计后期我市成品油价将呈现平稳下行态势。

钢材价格下行，销量缩减。上月，我市钢材均价3977元/吨，环比下降1.1%；库存31889吨，环比上升10.8%；销售36366吨，环比下降18.9%。春节前后是钢铁行业的传统淡季，直线上扬的库存，成为钢铁产业走出困境的沉重负担。

化肥价格稳中有降，销量和订单数量减少。上月，我市化肥均价1903元/吨，环比下跌0.2%；库存51702吨，环比增加139.31%；销售16355吨，环比减少49.9%；订单数量环比下降23.1%。预计短期内我市化肥价格仍将弱势运行，待播种时节来临后，化肥需求走高，价格将步入上行通道。

水泥价格回落，销量缩减。1月份，我市水泥均价273元/吨，环比下降1.3%；库存12829吨，环比上升60%；销量为65576吨，环比下降6.5%。春节前后开工项目减少，短期内水泥价格仍将持稳。2014年度，水泥行业进行盘整，行情将被看好，小幅震荡行情仍将持续。

玻璃价格稳中有降，库存销量齐缩减。上月，我市玻璃均价109元/重箱，环比下降0.5%；库存197重箱，销售222重箱，环比分别下降15.1%和10.8%；订单数量减少32.4%。业内人士预测，随着天气转暖，玻璃市场价格将缓慢上涨。