

政府工作报告

(上接一版)大力发展现代都市农业,农业农村基础地位进一步巩固。全市粮食总产量稳定在165万吨,连续十年喜获丰收。“菜篮子”保障能力持续增强,现代都市农业示范区建设“136”工程成效明显,农业产业化、科技化水平稳步提升,市级以上农业产业化龙头企业达425家,加工型农业龙头企业销售收入突破500亿元。农产品质量安全监管体系不断完善,检测合格率居全国前列。坚持“四集一转”,产业集聚区承载能力明显提升。2013年产业集聚区主导产业完成营业收入4600亿元,占集聚区全部营业收入的60%;航空港产业集聚区成为全省首个超千亿元产业集聚区,高新区、经开区产业集聚集群水平明显提升;2个商务新区和11个特色商业区规划建设全面启动。加快自主创新体系建设,科技创新能力进一步提高。2013年,市级以上研发中心1705家;高新技术企业346家,比2008年增加225家;专利授权量1.2万件,是2008年的3倍;国家技术转移郑州中心成功落地,国家专利审协河南中心建成运行;国家专利导航产业发展实验区试点工作有序推进,国家质检中心郑州综合检测基地开工建设;通过第二批国家和国家互联网骨干直联点城市。加大节能减排力度,淘汰落后产能。关闭煤矿51家,淘汰落后煤炭产能729万吨,取缔污染严重企业412家,实施重点节能减排项目186个,资源型企业比重降低到45.8%,比2008年降低11个百分点。

(三)加快推进城乡一体化发展,城乡面貌发生新变化。全面实施新一轮城市总体规划。先后编制并获批郑汴新区空间发展战略规划、郑州都市区总体规划、航空港实验区总体规划等重要规划,现代城镇体系架构初步建立。加快都市区交通路网体系建设。域内畅通工程加快实施,“井字+环线”快速路网加快建设,京广快速路一期、三环快速化主线工程建成投用,陇海快速路、环城高速出入市口等工程快速推进,地铁1号线一期如期试运营,10条市域快速通道基本建成,打通城区断头路110条,综合整治道路237条,改造积水点53个,新增停车位14万个,新建县城道路3408公里;域外枢纽工程扎实推进,郑西、石武高铁全线通车,郑徐高铁、郑开、郑焦及郑州至机场等城际铁路加快建设,郑州东站、火车站西广场建成投用,西绕城、郑云、郑民、巩登高速建成通车,机场二期工程快速推进,综合交通枢纽地位明显提升。着力提升中心城区和县城组团现代化建设水平。郑东新区顺利实现“十年建新城”预定目标;中心城区建成区面积由303平方公里扩大到346平方公里;全面启动生态廊道、县城十字景观大道建设,13个组团新区新增建成区27平方公里;三环以内完成87%的整村拆迁和76个市场外迁;城镇化率达到67%。扎实推进“四类社区”建设。实施社区建设项目449个,开工安置房项目427个,回迁居民33.6万人。持续完善城市基础设施建设。一大批水、电、气、暖 and 污水、垃圾处理等市政工程建成投用,城市污水处理率、垃圾无害化处理率分别达到85%、93%,城市集中式饮用水源地水质达标率达到98%。努力改善城乡环境。启动国家森林城市和生态园林城市创建工作,完成植树造林95万亩,新增城市绿地4103万平方米,成功举办第二届全国绿博会,郑州绿博园、植物园等一批大型公园建成开放,惠济区成为我市首个国家级生态示范区;实施都市区生态水系建设,龙湖调蓄工程建成蓄水,我市被确定为全国生态文明试点城市;南水北调中线郑州段提前完工,配套工程扎实推进;实施“蓝天”工程,开展PM2.5监测,加强重点污染源整治,拆改市区燃煤锅炉656台,淘汰黄标车5200辆,完成2家热电厂煤改气工程;实施城市精细化管理,城区环境整治成效明显。

(四)深化体制机制创新,改革开放实现新突破。大力推进重点领域和关键环节改革。推行城乡规划土地建设管理“六统一”改革,提高政府调控能力和资源配置效率;推进各类组团新区、产业集聚区管理机构与行政区域管理套合制度改革,构建了“小政府、大服务”的管理体制;全面推进行政审批制度改革,审批事项由363项削减至141项,削减64.2%,审批环节压缩61.2%,总承诺办结时限减少79.5%;深化投融资体制改革,整合组建政府八大投融资公司,初步建立了立项、融资、使用、管理、偿债“五位一体”的全产业链发展模式;深化金融体制改革,郑州银行、百瑞信托完成股份制改造,新建村镇银行6家;推进企业战略重组和改制上市,全市上市公司达37家,12家科技型中小企业成功登陆“新三板”;优化民营企业和中小企业发展环境,非公有制经济快速发展,占全市生产总值比重达61.1%;深化财税改革,稳步推进“营改增”试点工作;国有企业、事业单位等改革取得新进展,顺利完成“五合一”系统整合工作,社会保障管理服务水平全面提升。持续推进开放平台及招商机制建设。推动郑州航空港经济综合实验区上升为国家战略,全面启动郑州航空港实验区建设,实现对外开放战略高地,航空港物流基地建设良好开局;新郑综合保税区封关运行,郑欧班列顺利开通,肉类、药品进口口岸获批筹建,跨境贸易电子商务服务试点实施,电子口岸和国际陆港建设加快推进,明显提升了我市对外开放水平;建立招商工作机制,承接产业转移取得显著成效,2013年实际到域外来资金1497亿元,是2008年的3.4倍,实际利用外资33.2亿美元,是2008年的2.4倍,来郑投资或设立机构的世界500强企业达83家,比2008年增加64家。

(五)着力保障和改善民生,各项社会事业取得新进步。始终坚持发展为了人民,切实让人民群众共享改革发展成果。持续加大民生投入,全市财政用于民生领域的支出五年累计达1856.9亿元,年均增长26.8%,省、市确定的民生“36大实事”全部完成。努力扩大就业,新增城镇就业人员69.2万人,城镇登记失业率控制在4%以内;发放小额担保贷款61.1亿元,拉动就业21.2万人;培训农村劳动力36.6万人,转移就业59.1万人。提高社会保障水平,社会保障实现制度全覆盖,

标准和待遇逐年提高,企业退休人员人均养老金从每月1097元提高到1992元,城镇居民基本医保基金支付比例提高5个百分点,新型农村合作医疗人均筹资标准从90元提高到340元,城乡低保标准分别提高155元和130元,达到每人每月430元和240元;新建、改扩建敬老院38所,新建社会养老机构27家,新增床位6100张;积极推行保障性住房“三房合一”,开工建设各类保障房21万套,60余万人纳入住房保障范围;改造老旧小区1968个,受益群众28万户。优化教育资源配置,新建、改扩建幼儿园305所,市区中小学143所,新增中小学学位15.8万个,幼儿园学位8.6万个;郑州师范学院成功升本,中州大学、旅游职业学院、职业技术学院等高校提升发展。文化惠民工程稳步实施,成功创建全国公共文化服务体系示范区,群众文化不断丰富,“天地之中”历史建筑群成功申遗,拜祖大典、少林武术节、嵩山论坛等品牌效应不断扩大,舞剧《水月洛神》囊括四项国家级大奖,豫剧《斗笠县令》获中国戏剧节优秀剧目奖。全民健身运动蓬勃发展,竞技体育水平不断提高,我市运动员在伦敦奥运会上勇夺2枚金牌。医疗卫生服务水平持续提升,在全国率先实施“片医负责制”社区卫生服务模式,新农合经办机制改革“郑州模式”在全国推广,一批医疗卫生基础设施建成投用,扩增医疗床位2.8万张。农村生产生活条件持续改善,改造中低产田80万亩,解决300万农村人口饮水安全问题,完成易地扶贫搬迁1.5万户。群众出行安全不断优化,绕城高速免费通行,二级公路收费站全部撤销,普通干线公路回归公益;新增更新公交车3128台,新建公交场站、公交港湾235个,入选全国“公交都市”建设示范工程首批创建城市。慈善事业快速发展;社会救助帮扶体系进一步完善,市救助站被授予国家一级救助管理机构;低生育水平持续稳定,成为全国人口和计划生育综合改革示范区、全国流动人口均等化服务综合改革试点城市。

(六)加快政府职能转变,社会治理能力得到新提升。自觉接受人大、政协和社会各界监督,办理议案建议提案5492件,制定政府规章33件,办理行政复议案件3985件,向市人大提交地方性法规草案13件,健全重大决策公众参与、专家咨询论证评估等制度,完善政务和信息公开。审计监督、行政监察和行政层级监督不断强化。大力推进服务型机关建设,在“三公”经费保持零增长的基础上,2013年比2012年压减11.6%。建立健全以网格为载体坚持依靠群众推进工作落实长效机制,构建了“三级网络、四级平台、五级联动”的工作架构,形成了以党组织为核心,政府街居管、社会管理和公共服务与群众自治有效衔接、互为支撑的基层治理结构,基层网络排查问题化解率保持在97%以上。创新社会治理机制,社区建设管理服务工作明显加强,城乡社区和基层自治组织服务功能进一步健全。加强法制宣传教育,扎实开展平安郑州建设,深入推进“四严一创”等专项行动,获评全国社会管理综合治理优秀市,强化安全生产、消防安全和食品药品安全监管,社会大局保持和谐稳定。

加强社会主义核心价值观教育,社会文明程度不断提高。国防教育和国防后备力量建设取得新成效,“中华神盾”郑州舰入列东海舰队,创建全国双拥模范城实现“六连冠”。圆满完成四川江油灾后援建,新疆哈密对口支援和南水北调丹江口库区移民搬迁安置等工作。外事、侨务、台工作不断加强,民族团结、宗教和谐局面持续巩固,统计工作服务科学决策、反映经济社会发展能力明显增强,社会科学繁荣发展,档案管理和党史编纂质量逐年提高,防震减灾、气象服务和人防应急准备能力进一步提升。

各位代表!成绩令人鼓舞,经验弥足珍贵。五年来,我们始终坚持科学发展。紧紧结合郑州实际,全面贯彻落实科学发展观,坚持走好以“一个载体、三个代表”为支撑的“三化协调、四化同步”科学发展路子。始终坚持加快转型发展转变。紧紧围绕建设资源节约型和环境友好型社会,着力促进结构调整和经济转型,加快构建现代产业体系,不断提高城市核心竞争力。始终坚持统筹城乡发展。按照“统筹发展、协调发展、均衡发展”理念,制定完善提升郑州都市区建设规划,努力形成合理的城镇体系、合理的人口布局、合理的产业布局 and 合理的就业结构,促进基本公共服务均等化,加快推进城乡一体化。始终坚持关注民生。不断强化拓宽服务民生的理念和路子,着力在保障和改善生活上做文章,着力在服务质量和方式上求提升,以改善民生凝聚民心,以凝聚民心汇聚民力,以汇聚民力共促发展。始终坚持改革创新。突出问题导向、市场导向、需求导向,强力推进重点领域和关键环节改革,不断推动体制机制创新,持续增强发展的内生动力和活力。始终坚持党委领导。在党委统一领导下,全面履行政府职能,统筹各方力量,建立健全责任、有序、高效的工作推进机制,形成推动改革发展的强大合力。我们相信,只要我们坚持这些好思路、好机制、好举措不动摇,只要我们坚持一张蓝图绘到底、一届接着一届干,郑州都市区建设的美好愿景就一定能够实现!

各位代表!五年来,在外部经济环境持续影响,我市结构性矛盾凸显的情况下,取得这些成绩实属不易。虽然2013年的经济增速和占比指标低于年度预期,但仍处高速增长区间,不仅高于全国全省平均水平,而且结构、质量、效益等指标明显好于预期。这是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向辛勤工作在各行各业的广大干部群众,向驻郑解放军、武警官兵、公安民警以及社会各界人士,向关心支持郑州发展的港澳同胞、海外侨胞和朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

成绩面前,我们也清醒地认识到存在的问题和不足,主要表现在:生态环境污染尚未得到有效治理,雾霾等环境问题比较严重;城市基础设施建设滞后于城市发展,交通拥堵问题比较突出;科技创新能力不足,产业结构不尽合理,高新技术产业规模小,群众文化生活质量不高,现代服务

业发展滞后;城乡二元结构和城市内部二元结构尚未得到有效改善,城镇居民和农民持续增收难度不断加大;就医、就学、就业条件与群众需求还有不小差距,安全生产、食品药品监管等还存在着薄弱环节;政府职能和作风转变还不到位,个别部门和工作人员依法行政观念和为民服务意识淡薄,行政效能和公共服务水平还需要进一步提高。对于这些问题的,我们将在今后工作中采取有效措施,尽快加以改进和解决。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年,是我市紧紧围绕“三大一中”战略定位,全面完成“十二五”目标、谋划实施“十三五”规划的关键时期,是在全省率先全面建成小康社会的决定性阶段。我们既处于“爬坡过坎、攻坚转型”期,更处于“抢抓机遇、奠定基础、确立地位”的关键期。面对新形势、新任务、新要求,我们一定要紧紧抓住中原经济区和航空港实验区建设两大历史机遇,扭住结构调整、经济转型、产业升级不放松,全力打好郑州转型发展、跨越发展这场硬仗,着力奠定综合交通枢纽基础,现代产业基础、可持续发展的生态基础和良好的政务环境基础,初步建成自然之美、社会公正、城乡和谐的现代化都市区,初步确立以国际化、现代化立体综合交通枢纽为特征的国家中心城市地位。

今后五年政府工作的总体要求是:坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神以及中央、省委和市委的各项决策部署,牢牢把握主题主线,按照“三大一中”战略定位,围绕“一个载体、三个体系”建设,抢抓改革发展机遇,突出“三大主体”工作,坚持开放创新驱动,着力提高经济发展的质量和效益,着力保障和改善民生,加快推进以航空港经济综合实验区为统揽的郑州都市区建设,全面推进经济、政治、社会、文化、生态文明建设,努力到2018年在全省率先全面建成小康社会,为建设“四个河南”、推进“两项任务”做出省会城市应有的贡献。

今后五年,努力实现以下主要目标:
——初步形成具有较强竞争优势的现代产业体系。综合经济实力显著增强,经济结构战略性调整取得明显成效。2018年全市地区生产总值突破1万亿元,人均地区生产总值突破10万元,地方公共财政预算收入突破1000亿元,大都市战略支撑产业体系基本确立。汽车及装备制造业核心竞争力凸显,建成全球最大的客车生产基地,新能源汽车研发和生产基地,年产汽车整车超过150万辆;电子信息产业集群发展,成为全球最大的智能终端基地,国内领先的电子信息产业基地;现代商贸物流业规模进一步壮大,以郑欧班列多元化运营和郑州国际陆港建设为支撑,全力打造中欧铁路运输中心节点城市和新丝绸之路经济带“桥头堡”,依托上街机场加快发展通用航空产业;着力构建集约化、专业化、组织化、社会化有机结合的新型农业产业化经营体系,全市农产品加工型龙头企业销售收入达到800亿元以上;文化创意旅游业快速发展,产业增加值及旅游总收入均突破1000亿元;高新技术产业占规模以上工业比重达到30%以上,研究与开发经费支出占生产总值比重达到3.5%以上。

——初步形成城乡一体化发展格局。深入推进城乡统筹发展,加快实现城乡共同繁荣。中心城区功能完善,卫星城与中心城区协调发展,产业集聚区和专业园区融城发展,城市现代化水平明显提升,城镇化率达73.5%以上。城市基础设施和公共服务设施向农村延伸,城乡公共设施共享水平不断提高。新型农村社区建设取得明显成效,建成一批各具特色的“美丽乡村”。城乡居民收入大幅提高,中等收入群体持续扩大,人民群众过上殷实富裕的生活。基本公共服务均等化初步实现,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高,教育现代化基本实现;人人享有基本就业创业机会,人人享有基本社会保障,人人享有基本医疗卫生服务,公共文化服务体系和住房保障体系基本建立;每万人拥有医疗床位达70张以上,每千名老人拥有养老床位33张,人均体育场地面积达1.8平方米。

——初步形成国际化、现代化立体综合交通枢纽。构建连接世界的空中通道,新郑机场新开通国内外货运航线30条,客运航线50条,航空货邮吞吐量达到110万吨以上,客吞吐达到2300万人次以上;成为重要的航空枢纽;加快推进上街机场改扩建工程,加强产业布局和功能完善,争取建成中原经济区通用航空枢纽机场;“米”字形快速铁路网络骨架基本形成,郑州南站随郑万高铁建成运营,形成以郑州为中心、辐射省辖市的“1小时交通圈”和周边省会城市的“2小时交通圈”;以郑州为中心的“十字+半圆”城际铁路网加快建设,基本形成中原城市群核心区“半小时交通圈”;地铁轨道交通车辆通车里程达130公里以上,“三横两纵一环”轨道交通覆盖城区;“畅通郑州”工程完成“井字+环线”快速路网建设和“两环三十一放射”改造提升,三环以内断头路全部打通,主城区实现15分钟上快速路,沿快速路15分钟上高速的“市区半小时交通圈”。

——初步形成重要的内陆开放高地。以航空港实验区为主平台,以发展航空货运为突破口,加快郑州国际空港、国际陆港建设,完成机场二期工程、新郑综保区三期工程和经开区申建获批,航空港开放门户地位基本确立。郑欧班列、跨境贸易电子商务规模化运营,食品、药品、汽车整车等特种商品进口指定口岸功能不断完善,完成电子口岸平台建设,通关更加便利化。对内开放和对外开放并举共进,内外资、内外贸一体化运作,引进来与走出去融合发展,引资、引技、引智有机结合,集聚一批具有国际竞争力的知名品牌和优势企业,全方位、宽领域、多层次、内外融通、流通便捷的开放格局更加完善,开放型经济的带动力和贡献度显著提升。

——初步形成可持续发展的生态环境基础。以创建国家生态文明先行示范区为统揽,加强环境保护,加快生态建设,为人民群众创造良好生产生活环境。开展国家森林城市和国家生态园林城市创建工作,实施林业生态建设提升工程,城市建成区绿地率达到36.5%以上,绿化

覆盖率达到42%以上,人均公园绿地面积11.5平方米以上,森林覆盖率达到34%以上。建设全国水生态文明试点城市,提升都市区生态水系规划建设水平,形成“一环、三源、六区、十八点”的生态水系总体格局,规划区水面面积达到115平方公里。着力改善大气环境质量,加快淘汰落后产能,推进清洁能源替代利用,大幅削减污染物排放量。强力推进“外热内郑”工程,开辟裕中热电厂、荥阳国电等外围热源,确保2015年完工投用,市区新增供热面积2500万平方米;强力推进“热电外迁”工程,今年实质性启动,力争2016年底实现新力电厂5台20万千瓦燃煤机组从市区迁出;强力推进“煤改气”工程,加大市区现存156台燃煤锅炉拆改力度,确保2015年拆改任务大头落地,基本达到“直排为零”。完成上述三大工程,可累计新增供热面积3100万平方米,减少中心城区用煤839.5万吨,减排烟尘6817吨、二氧化硫2.7万吨、氮氧化物4.9万吨,2018年PM2.5平均浓度比2013年下降20%以上!

——初步形成公开、公平、公正的政务环境。以保障权利公平、机会公平、规则公平为核心,着力打造行为规范、运转透明、公正透明、廉洁高效的政务环境。健全政务公开制度,深化行政审批制度改革,强化网上审批、行政电子监察系统建设,增强政府工作透明度;加强行政效能建设,强化服务意识,改进管理方式,规范行政行为,提高工作效率和水平;坚持依法行政,严格行政执法监督,完善执法责任制和执法过错追究制;加快推进信用体系建设,营造诚实守信的社会环境;正确处理政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,资源配置效率和公平性明显提高。

各位代表!在全省率先全面建成小康社会,是人民群众的殷切期盼,是历史赋予的光荣使命!我们坚信,经过五年的不懈努力,一个更有实力、更具活力、更富魅力的郑州都市区必将展现在世人面前!

三、2014年的目标任务

今年经济社会发展的主要预期目标是:全年地区生产总值增长10%以上;规模以上工业增加值增长12%以上;固定资产投资增长23%以上;地方财政公共预算收入增长14%以上;社会消费品零售总额增长13%以上;进出口总额增长6%;实际利用外资增长5%;城镇居民人均可支配收入实际增长8%以上;农民人均纯收入实际增长8%以上;城镇新增就业13万人;居民消费价格指数控制在3.5%左右;节能减排完成省定目标。

我们重点做好以下工作:
(一)全面推进中原经济区综合实验区建设,着力打造中原经济核心区增长极。围绕“打造大枢纽、发展大物流、培育大产业、形成大都市”,以完善基础设施和招商项目落地为重点,力争地区生产总值增长30%以上,固定资产投资翻一番。加强基础设施建设。全力推进新郑机场二期及配套工程,与主城区连接的“四纵六横”快速路、城际铁路及区域交通路网、水电气暖“四位一体”生态水系、学校、医院等基础设施建设,增强货物集疏和项目落地支撑能力。优化口岸营商环境。加快综保区二期、河南电子口岸平台等项目建设;推进跨境贸易电子商务试点规模化运营,初步形成国际网购品集散分拨中心;推进汽车整车进口口岸申报,加快药品、肉类进口口岸建设;推动国家重点通讯检测实验室和食品、药品、医疗器械检验检测中心建设。加快高端产业集聚发展。抓好航空设备装备制造维修、电子信息、生物医药重大项目集群式招商落地,重点推动菜鸟(中国)智能骨干网、手机产业园等建设,力争全年签约项目45个以上,开工30个以上。提升港区城市功能。以南区高端制造业集聚区为重点,完善市政配套设施,加快港区城市建设,构建绿色宜居生活环境和集约有序城市空间。推动郑州通航实验区加快建设。支持上街机场改造升级,完善配套设施建设,做好产业项目招商,促进通用航空产业发展。

(二)加快经济结构调整,着力构建现代产业体系。强化工业主导地位。实施工业主导产业提升规划,着力推进重点产业集聚、集群发展。打造以电动汽车为引领的新能源产业和汽车产业集群,力争汽车及装备制造业年销售收入达到2500亿元;打造以智能手机为代表的智能终端产业集群,力争电子信息产业年销售收入达到2800亿元;打造物联网、北斗导航等新兴产业集群,力争新材料、生物医药等战略性新兴产业年销售收入突破2000亿元;实施战略性新兴产业(集团)培育行动计划,力争全年年销售收入超百亿元企业达到12家;促进东风日产30万台整车项目等151个重点签约项目早开工,力争河南中烟易地技改等108个项目早达产;提升传统产业“两化”融合水平,加强工业产品质量提升建设,全力化解过剩产能。促进服务业提质增效。加快建设全国重要的现代服务业基地,力争全市服务业增加值达到2900亿元以上,固定资产投资完成3700亿元以上;大力发展以电子商务为引领、以营造平台为核心的生产性服务业,以中心商务功能和特色商业区为带动的消费性服务业;加快航空物流、铁路货运和公路物流基础设施建设,推进国际物流园区等物流项目建设;推进都市区商业中心建设,加快市场外迁,加快外迁市场54个;积极引导各类金融机构,加快金融集聚核心区功能区发展;培育优势文化创意旅游产业,建设旅游集散中心和智慧旅游城市;大力发展高技术服务业,规划建设国家级会展中心,鼓励支持发展养老产业,积极推进国家服务业综合改革试点工作。加快发展现代都市农业。抓好高标准农田建设、“菜篮子”工程、现代都市农业示范区“136”工程、农业产业化集群培育四大工程,建成高标准农田20万亩,开发新菜田4万亩,新增设施农业5000亩,农业产业化集群达到20个;大力发展都市生态农业和休闲观光农业,发展新型农业经营主体,建设农产品质量安全追溯体系,建立现代农业产业体系。加强重大项目建设。力争今年列入年度重点项目数量和总投资规模占全省比重均达到50%以上,新开工省、市重点项目240个以上,竣工90个以上,完成投资3300亿元以上。

发挥政府性资金引导作用。集中使用产业发展专项资金,重点支持主导产业发展和重大项目建设;探索设立产业发展引导基金,建立以财政资金为引导、社会资金为主导的产业投资体系。

(三)坚持以人为本,着力提升新型城镇化发展质量。以人的城镇化为核心,提高新型城镇化的科学性和实效性。坚持规划引领。持续优化全域空间布局规划,提高规划水平和建设标准;严格林地、耕地、园地保护,形成边界红线,促进人口增长与产业发展、基础设施和生态环境承载力相协调。有序推进农业转移人口市民化。加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城镇落户限制,推动城中村、城郊村和产业集聚区内村村的农业人口或建制镇为城镇户口;推行居住证管理制度,稳步推进城镇基本公共服务对常住人口全覆盖;建立健全农业人口转移促进机制,增强农民向城镇转移的动力。优化城市形态布局。坚持中心城市带动战略,统筹推进郑东新区开发建设,打造全省城乡一体化发展先行区;加快高新区、经开区等重点区域发展,提高产城融合水平;加快郑东新区规划建设,推动全市均衡发展;加快城市组团建设,各新城组团完成3至5平方公里起步区建设;做好县城中枢商务区 and 十字景观大道建设,扎实推进“两环三十一放射”道路、生态廊道建设;实施老厂区、老居民区等城市重点片区改造,促进城市有机更新;探索各具特色的社区建设模式,在保护好历史文化风貌特色村前提下,启动项目70个、竣工40个;加快棚户区改造,建设安置房19.45万套。强化综合交通枢纽功能。加快构建“米”字形快速铁路网,配合建设郑徐高铁及郑开、郑焦、郑州至机场等城际铁路;加快推进国际107线郑州境东移、机场高速改扩建等干线公路和高速公路建设;加快“畅通郑州”工程建设,力争陇海路高架大西路以西段、京广快速化二期主体完工,开工建设金水路、花园路准快速和农业路快速路;全面实施中心城区188条支线路网打通工程,以地下管网和空间建设为重点升级改造一批城市道路,推进轨道交通5号线、2号线二期、1号线二期工程,争取3号线、南四环至郑州南站城郊铁路(2号线南延)早开工;新购新能源公交车500台,新增停车位3万个。提升城市综合承载能力。建成刘湾水厂、航空港第一水厂等项目,开工建设侯寨10万吨水厂、常庄20万吨水厂和崑山渠复线工程等供水工程,争取南三环、马头岗二期等4个污水处理厂建成投用,推进坚强智能电网规划建设,开工建设北郊热源厂。提升城市管理水平。进一步发挥数字化城市管理平台作用,深入实施城市精细化管理,开展城市环境综合整治提升工程,确保机械化清扫率达到60%以上;强化城乡结合部、高速公路、铁路沿线、老旧小区、无主管辖院等环境综合整治。

(四)全面深化改革,着力增强发展内生动力。深化行政审批制度改革。持续简政放权,6月底前完成行政审批“两集中、两到位”改革;推动工商注册资本登记便利化,削减资质认定项目,把注册资本实缴登记制改为认缴登记制;建立市场主体准入负面清单制度,实行统一的市场准入;进一步放开中介服务市场准入,完善政府购买公共服务制度;在航空港实验区和经开区,探索试行“准入前国民待遇”和“负面清单”外资管理方式,放宽对外来投资的限制。深化土地管理、土地金融制度改革。深化城乡规划土地建设管理“六统一”改革,全面实施国有建设用地使用权网上交易招拍挂;力争年底前完成农村宅基地确权登记和颁证工作;开展农村集体土地进入市场流转试点工作,加快推进农村集体土地房屋登记;探索推行租让结合、分阶段出让的工业用地供应制度;建立健全国有土地资产经营管理和土地融资制度,探索土地使用权和承包经营权抵押融资模式。加快市属国有企业改革。深化市属国有企业公司股份制改革,完善国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,探索国有企业重大信息公开,出台深化市管企业收入分配改革的指导意见。推进财税体制改革。实施全面规范、公开透明的预算制度,探索建立跨年度预算平衡机制,清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,“三公”经费支出只减不增,继续深化国库管理制度改革,加强专项资金整合,全面落实“营改增”、资源税从价计征等改革政策。创新金融保障机制。鼓励具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构,研究建立城市基础设施、住宅政策性金融机构,做好好续贷、债贷结合等试点工作,推动设立中小微企业创新融资服务平台,力争全市小微企业贷款余额增速和全省占比均不低于35%。推进政府要素平台建设和资源性产品价格改革。做大做强郑州商品交易所,适时启动大宗商品资源交易、产(股)权交易所等平台建设,稳妥推进城市供水、车用燃气、城市供热等资源性产品价格改革。全面深化农村综合改革。探索建立农村综合产权流转交易中心,创新农业投融资机制;鼓励农民专业合作社、农产品产销市场开展直供直销和电子商务等新模式;探索建立农村公共基础设施监管和“三资”管理运营新机制;继续深化集体林权制度改革,探索建立重点生态公益林管理和生态补偿机制。

(五)深入实施开放创新驱动战略,着力提高对外开放水平和自主创新能力。全面实施开放驱动战略。加快开放平台建设,提升新郑综合保税区、出口加工区B区功能,完善提升铁路、航空一类口岸和综保区政策功能,积极申建经开区综保区,以电子口岸为依托做好自贸区申报的前期准备工作,争取设立领事馆区和海外高层次人才(专家)服务中心;拓宽开放领域,创新加工贸易模式,建设沿海加工贸易链条承接地;实施产业集群招商,围绕主导产业,瞄准国内外500强和行业前20强企业,聚焦战略支撑产业和新兴产业,大力引进行业龙头企业和配套企业,补链强链,提升企业,增强产业集群竞争力,力争在郑设立项目或机构的世界500强企业达到100家,谋划推动“三力”型项目100个、全年招商引资总额突破1800亿元;提高经济外向度,优化进出口结构,培育竞争力强的外向型骨干企业,制定鼓励高附加值产品、服务产品和农产品出口政策,提高投资贸易便利化程度。(下转七版)