



# 关注全国两会



## 政府工作报告77次出现“改革”

——方向：改革路线已明晰

“一条红线、九大任务”，翻阅政府工作报告，这样一幅“改革任务图”跃然而出——2014年是全面深化改革开局之年，深化改革贯穿全年九大重点工作任务，这也成为政府工作报告中的一条红线。

政府工作报告中将“向深化改革要动力”，列在了“三大原则和政策取向”的首要位置，鲜明指出“改革是最大红利”，提出要以经济体制改革为牵引，全面深化改革各领域改革。

打开报告，深入推进行政体制改革、深化金融体制改革、深化流通体制改革、加快投融资体制改革、推进农村改革、推动户籍制度改革、加快科技体制改革、深化社会体制改革、深化教育综合改革、推动医改向纵深发展、深化收入分配体制改革、推进社会救助制度改革、启动公务用车制度改革……改革向“深水区”推进、啃下“硬骨头”的方向明确、任务艰巨。

全国人大代表、湘潭大学教授罗和安说：“作为一个长期关注教育公平的学者，政府工作报告中提到的深化教育综合改革，目标清晰而明确，给我们下一步的工作指明了方向，我们深感责任重大。”

全国人大代表、黑龙江省甘南县兴十四村党总支书记付华廷表示，从政府工作报告中我们可以感受到，解决中国当前问题仍要向改革要出路。新一轮的改革大潮已经掀起，正在汇聚起强大的民族力量。

“这份政府工作报告让我们再次明确，改革创新才能实现中华民族伟大复兴的‘中国梦’，报告对改革创新做出了总体部署，重点突出、思路清晰、切中要害。”全国人大代表、河北金鹏煤化工集团有限公司董事长李增其说。

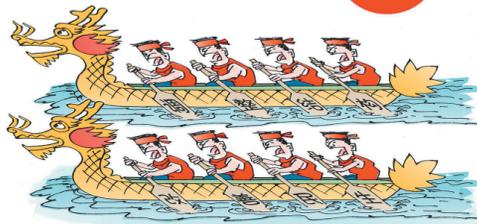
## 说明了什么

改革、深化改革、推动改革、深入推进改革、加快改革、启动改革……5日的政府工作报告中，记者梳理发现，“改革”二字出现了77次。

“总理作这份政府工作报告，‘改革’落笔之重超乎预料，无疑是一份深化改革的路线图、决心书。”听完报告的谢子龙代表说。

许多人大代表都表示，报告中77次出现的“改革”，指明了2014年工作的方向，表达了政府深化改革的坚定决心，让全体人民看到了过上好日子的好希望。

改革发展路线图



齐头并进

新华社发 蒋跃新作

——决心：深化改革不动摇

“改革是今年政府工作的首要任务。”政府工作报告中的这句话铿锵有力，体现的是深化改革毫不动摇的决心。

“我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传”“我们一定要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题”“用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障‘舌尖上的安全’”“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战”……改革的决心之大，震撼人心。

“77次出现的‘改革’，凸显的是想干事的信念、能干事的信心，更宣誓了干成事的决心！”全国人大代表秦希燕说，报告中不仅强调“要建立权力清单制度”，而且特别指出“清单之外的，一律不得实施审批”。这种力求规范政府行为，把权力关进笼子里的做法，体现了要改变部分行政机构“门难进、脸难看、话难听、事难办”的衙门作风的巨大决心，必将使广大老百姓受益。

全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春说：“把经济的增长预期目标定在7.5%左右，表明了中央坚定的决心和信心。虽然面临一些困难和下行压力，但有中央的坚强领导，中国经济有能力克服困难和保持平稳增长。我们对此充满信心！”

——希望：改革红利百姓享

“要从群众最期盼的领域改起。”政府工作报告中这句朴实有力的话，指明了今年推进改革的重要导向，也深深道出了老百姓的心窝窝。

“政府工作的根本目的，是让全体人民过上好日子”“坚持建机制、补短板、兜底线，保障群众基本生活”“让全社会创造潜力充分释放，让公平正义得以彰显，让全体人民共享改革发展成果”……

全国人大代表、河北省张家口市农业科学院总农艺师赵海说：“政府工作报告开宗明义，让老百姓心里有了底，让老百姓清楚地看到了希望。”

很多人大代表都认为，政府工作报告把群众期盼作为改革方向，突出了以破解民生问

题为导向，回应了百姓诉求，顺应了人民期待。民之所望就是改革所向。

“就业是重要民生，报告中提出城镇新增就业1000万人以上，比上年‘加码’100万人，这让我们感受到政府保障和改善民生的力度之大。”全国人大代表杨淑娟说。

“医疗、教育、住房、就业……报告中提到的很多改革，都是从人民群众利益最直接的领域改起，实实在在列出了‘红利’分享清单。”谢子龙代表说，“我们相信，改革必然会不断提高人民生活水平和质量，必然会让广大人民群众普遍感受到实惠！”

据新华社北京3月5日电

## 我国的经济发展前景更好

——国家发展和改革委员会主任徐绍史答记者问



3月5日，十二届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，邀请国家发展和改革委员会主任徐绍史就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答中外记者的提问。徐绍史表示，今年将努力保持物价总水平基本稳定，总结完善阶梯电价，指导落实阶梯水价，适时出台阶梯气价政策。

完善阶梯电价、落实阶梯水价、适时出台阶梯气价

国家发展和改革委员会主任徐绍史说，今年我国要在不增加居民基本生活用水、用电、用气负担的前提下推进资源能源价格改革，完善阶梯电价，指导落实阶梯水价，适时出台阶梯气价。

徐绍史在十二届全国人大二次会议举行的新闻发布会上说，为保障居民基本

生活需求，我国将进一步做好社会救助和保障标准与物价上涨的联动机制，及时补贴困难群众的基本生活，落实好菜篮子工程，保证商品供应充足。

在谈到反价格垄断等价格违法问题时，徐绍史表示，今年要进一步加强加强对教育、医疗、金融等领域的监管，规范市场价格秩序，维护消费者的权益。

回应唱衰中国论：开局良好 前景更好

徐绍史在回应有关海外唱衰中国经济的问题时说，今年我国经济开局良好，前景更好。我国完全有条件、有能力、有信心实现今年经济增长7.5%左右的预期目标。

他在两会记者会上说，我国去年经济社会发展形势比预期的还要好；经济增长7.7%，就业人数增长1310万人，全国居民人均可支配收入增长8.1%。7.7%的发展速度与世界发达国家的主要发展中国家横向比较也是最快的，对世界经济增长作出了重要贡献，中国经济增长对世界经济增长的

贡献率近30%。

徐绍史表示“对未来的发展我们充满信心”；我国全面深化改革将进一步增强经济的内生动力和市场主体的活力；我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步推进，将释放巨大的需求；我国实施创新驱动战略，将大大增强我们发展的后劲；我国宏观调控的经验、韧性和定力一定会创造很好的条件。因此，“我们完全有条件、有能力、有信心实现今年经济增长的预期目标。对我国的经济发展，我的看法很简单，八个字：‘开局良好，前景更好’。”

支持香港提升国际金融贸易航运中心地位

徐绍史说，国家发委将继续实施促进港澳经济发展的有关政策，特别要支持香港巩固提升国际金融、贸易、航运中心的地位；以横琴开发为突破口，推动澳门经济适度多元发展；加快跨境的基础设施建设，“非常期待”港珠澳大桥2016年能够正式建成通车。

他说，将继续推动祖国大陆和香港双

向投资，继续支持境内机构到香港发债，促进香港债券市场健康发展。同时做好向港澳运送各种基本生活物资的工作。

在回答上海自贸试验区建设对香港的影响时，徐绍史表示，上海自贸试验区建设是内地以开放促改革的一个重要举措，对香港而言也意味着机遇。

据新华社北京3月5日电

## 从政府工作报告看民生“新图景”

三个最保障“舌尖上的安全”  
“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。”

5日李克强总理所作政府工作报告中，民生再次成为关键词。2014年，在全面深化改革的背景下，民生图景将与改革图景相互交织，百姓生活在改革红利的不断释放中改变。

### 教育 更重公平 更多农家子弟上重点高校

【报告】贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上，使更多的农家子弟有升学机会。深化教育综合改革，积极稳妥改革考试招生制度，扩大省级政府教育统筹权和高校办学自主权，鼓励发展民办教育。

【点评】全国人大代表周洪宇：促进教育公平是社会公平的基础，合理配置教育资源向贫困地区倾斜，这有助于社会纵向流动，让更多的农村孩子感受到希望。

### 养老 统一城乡居民制度 鼓励企业年金

【报告】建立统一的城乡居民基本养老保险制度，完善与职工养老保险的衔接办法。改革机关事业单位养老保险制度，鼓励发展企业年金、职业年金和商业保险。

【点评】国家行政学院教授丁元竹：我国目前有四套养老制度，按“身份”划分，将其逐步并轨是方向，城乡居民制度统一只是第一步，难点是今后与职工养老制度的并轨。

### 医疗 补助人均提至320元 全国推行大病保险

【报告】城乡居民基本医保财政补助标准提高到人均320元，在全国推行城乡居民大病保险。县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县，覆盖农村5亿人口。

【点评】全国人大代表宗庆后：新医改方案给老百姓看病带来了不少实惠，但是与普通老百姓健康需求实际相比仍有一定差距，还应从药品制度、看大病等方面着力改革。

### 住房 建成480万套保障房 中小套型商品房增加

【报告】加大保障性安居工程建设力度，今年开工700万套以上，其中各类棚户区470万套以上，加强配套设施建设。年内基本建成保障房480万套。针对不同城市情况分类调控，增加中小套型商品房和共有产权房住房供应。

【点评】全国人大代表戴天荣：这延续了政府一贯的调控思路，更多的保障房建成，将有效缓解“住房难”，增加中小套型商品房这体现出更加市场化的思路。

### “舌尖上的安全” 全方位构建机制 “最严”监管

【报告】建立从生产加工到流通消费的全程监管机制、社会共治制度和可追溯体系，健全从中央到

地方直至基层的食品药品安全监管体制。严守法规和标准，用最严格的监管，最严厉的处罚，最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障“舌尖上的安全”。

【点评】全国人大代表傅企平：近些年，国家已越来越认识到食品安全的严峻形势，认识到需要构建机制，利用法律手段保障食品安全，这三个“最严”彰显了食品安全监管的决心，建议提高食品安全违法的处罚力度。

### 向污染宣战 重拳治霾 务求实效

【报告】出重拳强化污染防治。以雾霾频发的特大城市和区域为重点，以细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)治理为突破口……实行区域联防联控，深入实施大气污染防治行动计划。“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。”

【点评】全国人大代表辜胜阻：保障呼吸安全是民生最大期待，这是一项系统工程，以京津冀地区为例，只有从整体出发研究和处理该区域的污染问题，才能实现区域空气污染状况有所改善。

### 社会救助 提高低保标准 与物价联动

【报告】重点是推进社会救助制度改革，继续提高城乡低保水平，全面实施临时救助制度，为特殊困难群众基本生活提供保障，为人们创业奋斗解除后顾之忧。落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。

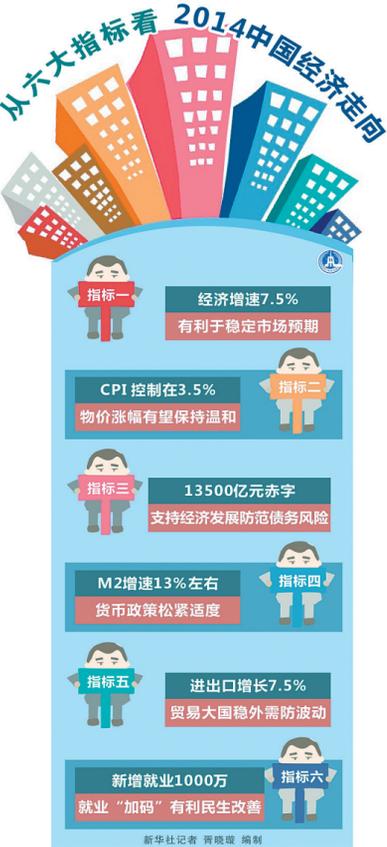
【点评】全国政协委员张连起：这突出体现政府民生方面的“底线思维”，着眼于“雪中送炭”而不是“锦上添花”，社会救助是民生短板，需要从机制上逐渐完善。

### 就业与收入分配 就业创业环境要优化 收入差距要缩小

【报告】以创新引领创业，以创业带动就业。努力实现更加充分、更高质量就业。改革机关事业单位工资制度，在事业单位逐步推行绩效工资，健全医务人员等适应行业特点的薪酬制度。多渠道增加低收入者收入，不断扩大中等收入者比重。

【点评】全国人大代表陈乃科：优化就业环境是政府的责任，帮助困难群体就业更是重中之重。收入分配改革首先要从低收入者“保”起来，确定合理的收入分配格局，规范机关事业单位、国企等的工资制度，防止收入差距过大。

据新华社北京3月5日电



### 两会·权威解读

#### 互联网金融首度写入政府工作报告

5日提请十二届全国人大二次会议审议的政府工作报告提到，促进互联网金融健康发展，完善金融监管协调机制。这是互联网金融首次被写入政府工作报告。

此间参加全国两会的业界代表委员解读认为，这标志着互联网金融进入决策层视野，体现政府开放心态、实现包容性增长的执政理念和坚定推进金融改革的决心以及鼓励创新发展的总原则，也标志着互联网金融将正式进入中国经济金融发展序列，并有望得到名正言顺的市场定位和决策层重视。

“我们看到，监管部门实际上有越来越明确的态度：不取缔，但要找到一个最好的平衡点。”全国人大代表、央行货币政策委员会委员陈雨露5日在接受记者采访时说，正确引导互联网金融健康发展，一定要把握好创新和规范之间的关系。

评论人士余丰慧则认为，这是金融业发展的福音。政府将互联网金融定位在金融创新，提出鼓励、支持、包容的监管理念，是开放经济的监管态度。

据新华社北京3月5日电

### 十二届全国人大二次会议在京开幕

(上接一版)以创新支撑和引领经济结构优化升级；加强教育、卫生、文化等社会建设；统筹做好保障和改善民生工作；努力建设生态文明的美好家园。

李克强还就政府自身改革建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

李克强在作政府工作报告时还针对3月1日晚发生在云南昆明火车站的严重暴力恐怖事件表示，要坚决打击一切妄图破坏国家法律尊严、挑战人类文明底线的暴恐犯罪，确保广大人民群众生命财产安全，共同建设平安中国。

根据会议议程，大会印发了国务院关于2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年国民经济和社会发展计划草案的报告、国务院关于2013年中央和地方预算执行情况与2014年中央和地方预算草案的报告，提请审查批准。

在主席台就座的还有：马凯、

王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、杜青林、赵洪祝、杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林海澜、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马晓辉、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏，以及中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和等。

香港特别行政区行政长官梁振英、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十二届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

#### 推进中国上海自由贸易试验区建设 加强和创新特大城市社会治理

(上接一版)要牢牢把握国际通行规则，加快形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度体系和监管模式，既充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府作用。要大胆闯、大胆试、自主改，尽快形成一批可复制、可推广的新制度，加快在促进投资贸易便利、监管高效便捷、法制环境规范等方面先试出首批管用、有效的成果。要扩大服务业对外开放，引进国际先进经验，提高服务业能级和水平。在自由贸易试验区要做点压力测试，把各方面可能发生的风险控制好，切实防范系统性风险特别是金融风险。

在谈到加强和创新社会治理时，习近平强调，加强和创新社会治理，关键在体制创新，核心是人，只有人与人、人与社会、社会才会安定有序。社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务

和管理能力强了，社会治理的基础就实了。要深入调研治理体制问题，深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有职有权有物，更好为群众提供精准有效的服务和管理。要加强城市常态化治理，聚焦群众反映强烈的突出问题，狠抓城市管理顽症治理。要加强人口服务管理，更多运用市场化、法治化手段，促进人口有序流动，控制人口总量，优化人口结构。

习近平强调，治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。社会治理是一门科学，要着力提高干部素质，把培养一批专家型的城市管理干部作为重要任务，用科学态度、先进理念、专业知识去建设和管理城市。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正等参加审议。