

# 用法治铺就改革的“钢轨”

“围绕全面深化改革总目标,坚持把立法决策与改革决策更好结合起来,抓紧修改完善同全面深化改革相关的法律,从法律制度上推动和落实改革举措,充分发挥立法在引领、推动和保障改革方面的重要作用”,张德江委员长的宣示,让“改革”与“立法”的声音在人民大会堂久久回响。

法治是治国理政的基本方式,法治思维是推进改革、化解矛盾的重要武器。回顾30多年来的改革历程,改革的每一次突出重围,都伴随着立法的及时跟进和给力保障。从《物权法》提出保护权利人物权,到修改《选举法》、确立城乡

同比例人大代表,再到修正刑事诉讼法、平衡“惩罚犯罪和保障人权”的关系,都充分说明,完善中国特色社会主义法律体系,既是深化改革的重要目标,更是改革取得成功的基本前提。

正如习近平总书记强调的,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用,加强对相关立法工作的协调,确保在法治轨道上推进改革。如果说在改革初期,由于法制尚未健全,改革突破往往需要在灰色地带“打擦边球”、“钻法律空子”,那么在今天推进改革,则需要法治的保驾护航,需要更好地把改革部署转

化为法律安排,实现深化改革与推进法治的比翼齐飞。

目前,中国特色社会主义法治体系已基本形成,人民群众对立法期盼,已经不再是有没有法律,而是法律好不好、管不管用、能不能解决实际问题。法不管用,不啻文字游戏,何异于橡皮图章?关键问题,就是要解决法大还是权大的基本问题,如果权力凌驾于法律之上,那么法律就只能是权力的工具;只有充分发挥全国人大最高权力机关的职能,加大对“一府两院”的监督力度,确保依法行政和公正司法,才能让法律发挥实际作用,涵养全社会的法律信仰。

欲得善治,必有良法。提高立法质量,仍然是将来的重中之重,这就需要坚持科学立法、民主立法,一方面,立法要尊重和体现客观规律,进一步完善立法程序,规范立法活动,切实增强法律的可执行性和可操作性;另一方面,立法要为了人民、依靠人民,拓展公民有序参与立法途径,最大限度地凝聚社会共识。

如果把改革比作一辆列车,那么要保证方向不偏,确保飞速行驶,铁轨是最关键的。显然,法治就是发挥了铁轨的作用。我们相信,当法治越来越健全,法律信仰在社会深入人心,改革列车定能风驰电掣,达到预期的目标。 李齐济

# 建立信用体系 需发挥政府主导作用

全国人大代表、浙江省高院院长齐奇呼吁建立社会信用代码制度。“只有实现每个公民和法人按照唯一的代码进行从业、融资、投资、置产、出境、消费等活动,他们的不动产也在同一个机构、同一个信息平台登记,才能建成一个国家级的信用信息交换平台,才能有效推进我国信用体系建设。”(3月8日《今日早报》)

信用体系的作用,从大到国家治理小到个人的安身立命,都需要以此为基石。其征信体系的成熟度如何,也是一个国家文明与现代化的标志。在转型的当代中国,社会道德滑坡,个人信用崩溃,根本原因在于没有建立完善的信用体系,使之发挥维护社会经济秩序的作用。大量的失信者不仅未能受到应有的惩罚,反倒成为获取成功的一条路径。

建立国家信用体系,离不开统一平台的唯一代码的技术实施。不过,阻碍这一进程的并不是技术本身,真正的问题,在于未能实现对权力的约束,政府在社会诚信体系中未能发挥基础性作用。当政府自身失信于民成为最大的问题之后,信用体系的建立和完善就无法破题。

时下的信用体系设计,很大程度存在片面的“选择性”和“惩罚性”。比如有的地方规定,逃地

铁票要纳入信用体系,成为人生污点并接受监督与惩戒。而官员因为贪污腐败,生活堕落而受到党纪政纪处分,结果其名字都不为外界所知晓。若是连点名批评的勇气都没有,那么信用体系不过是“权力对权利”的工具而已。

时下的信用体系主要存在两个最大的问题,一是平台建设实行的是政府主导,也就是权力直接决定与参与,这与建立第三方公正的社会平台,有很大的区别。公权力兼具裁判员和运动员的角色,导致自己成为特殊分子而失去监督。二是权力分散各自为政,难以实现信息的共享共用,登记分散、管理多头、部门信息封闭等瓶颈不破,建立国家信用体系只会成为空话。

建立国家信用体系其核心就是“削权和控权”,对公权力若不能将其有效“关在笼子”,那么既得利益和政府行为就会成为信用体系构建的最大障碍。比如对于黑名单的制定与实施,必须做到规范透明,其“信用性”经得起程序和结果的检验。这对于权力行为本身就是一种约束,也是信用体系建设的一种中意。而更深层次的由管理多头向单头,由分散登记向集中登记,由政府主导向社会主导转变,这本身就属于削弱权力和约束权力的过程,而要实现这一步,没有顶层设计,很难实现打破固有的利益格局。 堂吉伟德

# 不会取缔的幸运 应降临更多领域

央行行长周小川表示不会取缔余额宝等金融产品;交通运输部部长杨传明明确支持打车软件的发展……部分新生事物争议四起之时,多位部门“掌门人”在全国两会中的表态,释放出鼓励创新、尊重市场的积极信号。除了广为人知的“余额宝们”,深化改革也需要对更多冲破固化利益的新生事物,给予充分的尊重、容忍,甚至呵护。

当前,经济与社会转型处于关键阶段。新生事物次第出现,才是改革年代的风景区。以余额宝等互联网金融产品为例,它们在满足小微企业融资、增加百姓投资渠道、推进利率市场化等方面冲击了传统银行的垄断地位,也因存在交易风险等因素饱受非议,甚至面临被取缔的风险。但由于百姓喜闻乐见,社会舆论鼎力支持,它们得以延续旺盛的生命力。

并非所有的新生事物都能拥有“余额宝们”一样的幸运。一些处于萌芽阶段,尚未进入公众视野,还得到舆论高度关注的新生事物,对既得利益者产生威胁,挑战了原有的市场规则和秩序,面临的压力与阻力更是不言而喻。错综复杂的利益关系、传统巨头与新兴资本的博弈,使得不少“先行者”在生死边缘挣扎,有些甚至被轻而易举地扼杀在摇篮中。

改革难免触及利益,遭到旧势力的反对。因而,在法律和制度许可范围内,对于新生事物以及各类创新、突破之举,给予更多的尊重、宽容与鼓励,应是改革年代不可或缺的勇气。

助推新生事物日臻成熟,离不开解放思想、顺势而为,同样也离不开积极引导,以更科学、更规范的制度约束与监管,促进其健康发展。新生事物时常会出现不可预知的风险,有时也会奔跑在监管的前面,但即便会有再多麻烦、再多艰辛,主管部门也不可因此“一禁了之”。

各级政府不仅要敢于包容新生事物出现,为革新提供更为广阔的平台与舞台,也要善于给予正待崭露头角的创新更多的空间和机会。期待更多领域的创新都能获得“余额宝们”式的“不会取缔”。 孔祥鑫

# “不选穆桂英” 需制度挂帅

“一些用人单位常常提高女生录用标准,‘宁用武大郎,不选穆桂英’仍是一些单位招人用人的潜规则。”在全国政协十二届二次会议举行的第三次全体会议上,全国妇联副主席孟晓驷在发言中建议增加就业性别歧视案由,以促进就业性别平等。(3月9日《南方都市报》)

虽然相对于过去,针对女性的就业歧视已经大为好转,但“宁用武大郎,不选穆桂英”的现象依然存在。这也在一定程度上说明,实现就业性别平等,是一项长期工程,很难毕其功于一役。“宁用武大郎,不选穆桂英”,这样的用人单位,不仅性别歧视问题,而且用人观也不明智。无数事实表明,女性们很优秀,“巾帼不让须眉”,在许多领域涌现出了许多“穆桂英”。仅仅因为性别原因,就放弃女性人才,从而失去“穆桂英”,这不仅是针对女性的就业歧视,而且也是用人单位的巨大损失。

孟晓驷建议修订完善《民事案件案由规定》,增加就业性别歧视案由,这是十分有必要的。我国法律明确规定,女性享有与男性平等的劳动权利。虽然说起来谁都不敢忽视女性权益,但是重视常常停留在口头上。而且“在现实生活中,由于缺乏必要监管,各类就业歧视现象仍屡有发生”。只有从制度上做起,在建章立制上做实文章,加大对就业性别歧视的惩罚,并且明确最低赔偿标准,才能倒逼用人单位不越雷池半步,更加重视女性权益。

但用人单位要想规避法律,有着很多看得见见不到的办法。用人单位有充分的用人自主权,除了事先明确告示,很难掌握歧视的实证。比如说“武大郎”和“穆桂英”同时应聘,如果用人单位在招聘公告中没有任何歧视条款,只是实际选择“武大郎”,“穆桂英”们也只会吃哑巴亏。针对这一情况,在加大制度约束的同时,有必要转变理念,创新制度。

用人单位为何“不选穆桂英”?原因不外乎是女性相对于男性,有着一项特殊的使命:生育子女,由此带来孕期、产期、哺乳期的休假和待遇问题。用人单位的这点“小心思”,自然可以归结为没出息、不道德的层面,但仅仅提出道德要求,容易泛于口水化。针对女性的特殊性,有必要从制度上进行扶助。可以设立“女性哺乳假”,由用人单位、男女员工共同缴纳;制定政府补助政策,给女性乃至用人单位以经济和政策上保障。具体地讲,国家补一点,用人单位掏一点,各个层面担一点,这样既保障女性权益,也考虑到女性结婚生子给用人单位带来的实际损失,以此鼓励用人单位多用女性,不歧视女性。

《穆桂英挂帅》是则耳熟能详的故事,纠偏“不选穆桂英”需制度挂帅。一方面,加大约束,把歧视女性视为碰不得的高压线;另一方面,加大扶助,把生育女工上升为国家责任。也只有“两条腿走路”,才能切实保证女性权益,纠偏“宁用武大郎,不选穆桂英”的怪象。 乔杉

# 科研经费被浪费



全国政协委员张杰庭日前就高校科研经费被乱用情况时说:“国内有一所著名大学买了一个六千万元的设备,放了五年都没动,没拆过包,这是一种严重的浪费。”

毛泽东曾说过:“贪污和浪费是极大的犯罪。”这话即使放到今天也还有它的现实意义。如那家大学,设备既然用不着,当初为何要做这笔生意呢?这事恐怕真得好好查一查:假如是有关人员胡乱拍板造成巨额公款浪费,就该依规严查问责问题;若有人借此暗收回扣,则更需依法惩办。 吴之如画

# 接地气 有底气

“让失信者寸步难行,让守信者一路畅通”、“决不能一边高楼林立,一边棚户连片”、“坚决治理餐桌上的污染,切实保障‘舌尖上的安全’”……政府工作报告中,处处可见“接地气”的话,读来令人过目难忘。

连日来,记者在政协委员各驻地,也发现委员们在讨论政府工作报告时,不时引用这些“接地气”的话;在网上,那句“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战”,已风行网络,“我们要像对某某宣战一样,坚决向某某宣战”,

被称为“报告style”。文以载道,言为心声。从“接地气”的语句中,可以看出,本届政府在起草政府工作报告时,实实在在听取了社会各界的很多“原生态”声音,报告才能这么贴近民声、反映民意。

政府工作报告让人耳目一新,也体现了新一届中央领导集体带头“反四风”,切实改进会风、文风、作风的成效,可谓“以教言而统万象”,为各级领导干部树立了标杆和榜样。会风文风上联党风政风,下

联党员群众,不是一件小事。对于转变文风会风作风,我们历来重视。在革命战争年代,毛泽东主席就写过《改造我们的学习》、《整顿党的作风》和《反对党八股》等文章,其中的主要观点,用今天的话来说,就是文风会风要“接地气”,读来酣畅淋漓。

“浓绿万枝红一点,动人春色不须多。”政府工作报告描绘了未来一年的蓝图,需要我们求真务实,改作风、抓落实,从而实实在在地惠民生。 黄宏

最近,一条名为“全国各大城市安全感工资标准”的微博引起网友热议,在榜单所列的13个城市中,上海以9250元位居榜首,天津以5350元排在最后,而杭州以7880元位居第五。有网友说:“月工资超7880元就安全感了吗?” 刘军画



# 不必对“百度银行”过分解读

据报道,百度公司的老板李彦宏日前在两会现场向记者透露,百度已经申请民营银行牌照。互联网公司 and 金融业的新一轮深入联网再次引发了业界和民众的热议和遐想。

互联网公司是最热门的产业。互联网公司中最受追捧的是BAT三巨头,即百度、阿里巴巴和腾讯。之前由阿里巴巴的余额宝牵头,互联网公司纷纷杀入货币基金市场,已经引发了该领域的一轮深刻变化。货币基金在整个金融行业中属于相对较新兴、边缘的部分,尚且引发了银行界“狼来了”的惊呼声和“吸血鬼”的骂声,这次百度直接切入金融业最核心的商业银行业务来“抢地盘”,是不是会对普通民众的生活产生更大的冲击力呢?

在得出结论前,我们先回顾一下相关背景。首先是关于民营银行的设立。2013年7月,国务院发布《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》(俗称“国十条”),明确提出“尝试由民间资本发起设立自担风险的民营银行”。大半年以来,大量民营企业已经开始试水申请设立银行,包括红

豆、苏宁、美的、力帆等知名企业。十余家民营银行的名称已经被国家工商行政管理总局预先核准,上市民营企业也纷纷表示有意染指银行业。换言之,银行业的准入许可已经是民营企业的一场集体狂欢。百度虽然在互联网企业是一个先行者,不过在整体上并不占据先机,而只不过是“凑热闹”罢了。 诚然,阿里巴巴的余额宝推出时,其依托的货币市场基金模式也早已存在,甚至有不少基金管理公司已经开始利用互联网方式吸收资金和培养新客户。而建立在支付宝基础之上的余额宝一问世,还是令基金行业发生了天翻地覆的变化,也改变了草根大众对互联网理财的认知。因此,要预测百度对银行业未来的影响,不能先看它来的时间次序,还要看互联网对银行业、金融业进行改造的潜能。之前余额宝的成功秘诀,一是借助了阿

里巴巴在老百姓中的信誉,令广大尚不知金融理财为何物的男女老幼敢于把真金白银投入原本看似神秘的基金。如果仅凭借余额宝的实际操作者天弘基金管理公司的牌子的话,肯定不可能有这样的成功。余额宝的第二个优势是已经成熟的支付宝资金转账方式,可以近乎无成本地将资金从千家万户聚沙成塔。毕竟,将资金沉淀在支付宝中,是网购族已经接受和习惯的一种方式。在此基础上往前跨一步并不太难。 可见,互联网企业搞金融的长处正在于“网”,即资金在金融机构和投资者之间的吸收和释放。这也是为何他们最先涉足的是货币基金业。无论是比起股票基金、债券基金,还是贷款、保险等金融业务,货币基金的技术门槛都明显较低,适合以钱多为特长的“土豪”。故而天弘基金管理的资产规模可

以半年内从排名五十多名上升为排名第一。

而银行业的经营技巧有所不同,最核心的是对借款人的质量和风险识别,即尽量以较高利息发放贷款,并以此作为利润的主要来源之一,但又要防止愿意承担高利息的借款人及其经营活动风险过高,导致银行发出的贷款收不回。当下一窝蜂地要办银行的民营企业可能有的优势一是经营机制相对灵活,没有国企那种拖沓的官僚主义。二是立足本土,更接地气,或许更了解和更能监督借款人。

相比之下,互联网企业中可能有优势办银行的应该首推阿里巴巴,即可以利用旗下B2C的淘宝和B2B的1688等的海量客户信息“大数据”来评估借款人的实力和潜能。腾讯收购大众点评网后,对餐饮业的信息掌握也大有突破。百度虽然正在往多元化发展,但最精尖的能力还是在搜索引擎上。就银行业务而言,百度既没有传统优势地盘,也不太会在各地大举铺设网点。而且更重要的是,整个民营银行的审核现在还是在“胎动”阶段,一家都没有诞生,“百度银行”能否在今年开张,也未可知。 缪因知