



关注全国两会



两会传递推进改革时间表

步入攻坚——

再取消和下放审批事项200项以上

(报告摘要)政府工作报告提出,今年要再取消和下放行政审批事项200项以上。深化投资审批制度改革,取消或简化前置性审批。

(代表解读)全国人大代表谢子龙认为,简政放权是权力的“自我革命”。晒出权力“家底”,防止变相审批,处理好“管”与“放”的关系,才能达到减权增效。

猛药治病——

启动公车改革

(报告摘要)政府工作报告提出,启动公务用车制度改革。**(代表解读)**全国人大代表袁寿其说,公车改革改掉特权的“蛋糕”,赢得的是民心。走出“公车照坐,补贴照拿”的怪圈,必须数量做“减法”,监督做“加法”,公车数量、公车消费都应公示,能减的都要减,依靠群众的监督力量遏制公车私用。

“破冰”在即——

养老并轨列入重点工作

(报告摘要)政府工作报告明确提出,改革机关事业单位养老保险制度。

(代表解读)全国人大代表张元贵认为,推进养老金并轨改革,关键是打破固化利益藩篱,完善职业年金、工资调整等配套机制。养老金并轨不是终点,下一步还应通过一系列政策扶持民营资本进入养老产业,让每一个人老有所依、老有所养。

铁腕减霾——

能耗强度降低3.9%

(报告摘要)政府工作报告提出,今年能源消耗强度要降低3.9%以上,二氧化硫、化学需氧量排放量都要减少2%。

(代表解读)全国人大代表王文忠说,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。铁腕推进节能减排,真正做到压下来,决不再反弹。既打破治污各自为政,走好“全国一盘棋”,又运用市场化手段,解决“治污减霾”中出现的再就业等问题,方能缓解“雾霾中国”的“呼吸之痛”。



放不下
新华社发 商海春 作

攻克“堡垒”——

公立医院改革试点扩大

(报告摘要)政府工作报告提出,今年县级公立医院综合改革试点扩大到1000个县,覆盖农村5亿人口。扩大城市公立医院综合改革试点。

(委员解读)全国政协委员刘玉村认为,公立医院成为医改绕不过的“堡垒”,中国式医改,要破除“以药补医”,通过理顺医药价格,增加政府投入、医院节约成本等途径来建立一个新的补偿和运行机制。

加快进程——

推进房地产税立法工作

(权威表态)十二届全国人大二次会议发言人傅莹4日表示,全国人大正在研究推进房地产税的立法工作。

(代表解读)全国人大代表秦希燕说,消费税,先立法后试点,凡属重大改革要于法有据。房地产税并非现行试点的房产税,推进立法可能需明确现行房地产领域十余种税的增减合并,有望减少交易环节税费,增加保有环节税收,避免重复征税,落实税收法定原则。

最后冲刺——

存款利率放开一两年实现

(权威表态)中国人民银行行长周小川11日表示,存款利率放开是利率市场化的最后一步,很可能在最近一两年就能够实现。

(委员解读)全国政协委员朱玉辰认为,互联网金融等新业态既让“存款搬家”,也倒逼利率市场化改革,最终让百姓有更丰富的选择,提高银行的竞争力。目前监管部门和银行业都已做了大量准备,例如政府工作报告中提出了建立存款保险制度,健全金融机构风险处置机制等。“政府创造一定市场环境,改革将会水到渠成。”

换挡提速——

推进资源能源价格改革

(权威表态)国家发改委主任徐绍史5日表示,今年要在不增加居民基本生活用水、用电、用气负担的前提下,推进资源能源价格改革。

(代表解读)全国人大代表赵日峰说,从探索到提速,完善阶梯电价、指导落实阶梯水价等,“改”的力度有望加大,同时还应做好社会救助和保障标准与物价上涨的联动机制。“价改不等于涨价,老百姓的基本需求要放在第一位。”

政府工作报告 6处重要修改

记者从十二届全国人大二次会议秘书处获悉,根据出席十二届全国人大二次会议代表审议和全国政协十二届二次会议委员讨论提出的意见和建议,国务院对政府工作报告进行了反复推敲和认真修改,共修改16处。其中,比较重要的修改有6处,全部涉及2014年重点工作。

在“推动重要领域改革取得新突破”中“深化金融体制改革”一段,增加“发展普惠金融”,以使金融改革发展成果更多更好惠及广大人民群众。

在“促进农业现代化和农村改革发展”中“积极推进农村改革”一段,增加“培育新型职业农民”,以适应创新农业生产经营方式的需要。

在“以创新支撑和引领经济结构优化升级”中“加快科技体制改革”一段,增加“重视科普工作和科学精神建设”,以提高全社会尊重科学、崇尚科学的意识。

在“加强教育、卫生、文化等社会建设”中“推动医改向纵深发展”一段,增加“构建和谐医患关系”,以反映群众和社会的期待。

在“努力建设生态文明的美好家园”中“出重拳强化污染防治”一段,增加“推广新能源汽车”,以加快新能源汽车产业发展,推进节能减排,促进大气污染防治。

在“努力建设生态文明的美好家园”中“推进生态保护与建设”一段,将“探索建立跨区域、跨流域生态补偿机制”改为“推动建立跨区域、跨流域生态补偿机制”,以表明对建立生态补偿机制更加积极的态度。

两会议政录

要为教育划根“红线”

“国家应以更大决心和力度来解决应试教育存在的问题。”全国人大代表、安阳市第一中学校长黄艳说。

今年政府工作报告提出,积极稳妥改革考试招生制度。几位来自教育界的人大代表认为,当前,教育改革最急需解决的是应试教育中存在的问题,应通过顶层设计和底线管控加以双向解决。

“应试教育有其合理性,但不能损害孩子健康,扼杀孩子的个性和创造力,应强化素质教育。”全国人大代表、河南理工大学万方科技学院董事长李光宇说。全国人大代表、郑州市教育局局长毛杰认为,现实中考生只有通过苦读书来改变命运,教育很难走出应试教育的藩篱。黄艳认为,一些学校为争取更好的发展空间、获得更大利益主动强化应试倾向也是极其重要的原因,并由此催生一系列的违反教育规律的扭曲的办学行为。

“我可以肯定,无论高考怎么改,文理科不分,学校照样会让考生一天只睡五六个小时,照样会让他们每周只休息半天,每天埋头在教辅材料里。家长依然会看高考成绩取舍学校。”黄艳说。

如何改变“素质教育轰轰烈烈,应试教育扎扎实实”的现状。几位代表建议,国家在做好顶层设计的同时,可尝试从底线管控做起,为教育设置红线,绝对不许触碰。比如,严禁跨地区招生,以此限制“超级中学”;严格课程设置,有效改善学生的知识结构;严格限制到校时间,让两亿多中小学生在多睡一会儿。

学校不能让 农民工子女低人一等

“在公办学校就读的农民工子女经常被‘单独编班’,被公办学校的城市学生排斥;由于没有学籍,成绩因此不计入教学考评,甚至没有机会参加荣誉称号评选和一些体育竞赛,农民工子女与城市学生平等地接受教育的现状不容乐观。”全国人大代表阮永川说。

阮永川是云南兴隆房地产开发有限公司工人,在工地上干过多年的泥瓦工。在调研后,他带来了一份《关于进一步加大城市校舍建设来解决农民工子女上学难问题的建议》。阮永川介绍,在调研中发现当前农民工子女教育存在机会不平等和上学过程不公平。比如,接受农民工子女的城市公立学校主要是基础设施比较薄弱的学校和郊区的乡镇学校。不少民办农民工子弟学校以赢利为目的,办学成本被降到最低,教学设备缺乏、管理水平低、师资力量弱,甚至存在安全隐患。

“尽管农民工子女基本有学可上,但享受的是比公办学校低得多的待遇。一些农民工流入地的教育主管部门城市本位观念严重,不落实国家对农民工子弟学校进行财政补贴、改善教学环境的政策,反而以地区、部门利益为重,以办学规模太小、条件太差等不合规为由将学校关闭。”阮永川说。

阮永川建议,“推进户籍制度改革,解决农民工的‘身份’问题,才是解决农民工子女入学问题的根本所在。对此,应逐步放宽中小城市和小城镇落户条件,逐步解决符合条件的农业转移人口在城镇落户,吸纳有条件的农民工转为城镇居民,使其子女真正享受‘同城待遇’。”阮永川说。

本版稿件均据新华社电

两会调查

社保 医疗 住房 “三把民生伞”如何撑好?

——代表委员畅谈落实民生保障改革

“民惟邦本、本固邦宁”,李克强总理在政府工作报告中指出:政府工作的根本目的,是让全体人民过上好日子。两会代表委员们认为,提高人民生活水平和质量,关键是要把社保、医疗、住房这“三把民生伞”撑好,使其不再成为民生之困、之难、之因。政府工作报告中提出的“要坚持建机制、补短板、兜底线”,需要更细致更精准的落实。

社保:养老金不能止于81元“零花钱”

政府工作报告明确提出,“建立统一的城乡居民基本养老保险制度,完善与职工养老保险的衔接办法”。

建立起统一的制度,完善好衔接办法。这样,使广大农民工和城镇非从业居民进可在城镇职工养老保险参保缴费并享受相应的待遇,退可由城乡居民养老保险制度“兜底”。有“农民工司令”之称的全国人大代表张全收说。

但政策是好,城乡居民养老待遇水平还应该再提高一点,张全收说。

据统计,2013年我国城乡居民基本养老保险月人均达到81元,尚不及低保的一半。尤其是在物价不断上涨的今天,甚至买不了一桶油,更不要说养老了。说白了,养老金不能止于“零花钱”,政府必须继续加大投入,代表委员们认为。

医改:“看病不贵”是关键

关于医改,政府工作报告用一个完整的段落进行阐述,可谓异常重视,且决心坚定——用中国办法解决好这个世界性难题。

全国人大代表、内蒙古兴安盟盟医院医生司艳华坦言,老百姓对医改最直接的检验就是看病还不贵。

“覆盖农牧民的新农合政策虽然报销比例能达到百分之七八十,但享受这个待遇的门槛还很高。”司艳华代表说,有的地方新农合报销起付线就得上千元,而且很多药品都不在报销的名录里,患者花了几千块钱折腾一圈报销几百元的案例不胜枚举。

据了解,大病保险今年将在全国各地广泛推行,从而覆盖已经参加城乡居民医保(包括新农合)的所有参保人员。“真心期待这项政策能够落实,惠及更多的老百姓。”司艳华代表说。

保障房:质量分配要“优先”

报告提出:以全体人民住有所居为目标……加大保障性安居工程建设力度……提高大城市保障房比例。报告还明确了今年保障房建设的具体目标——新开工700万套以上,其中各类棚户区470万套以上……年内基本建成保障房480万套。

来自房地产行业的全国人大代表张瀛岑分析,从报告内容上看,政府对房地产调控概念弱化,将更多精力放在了保障房。

“保障房建设不能只看数字指标,更重要的是要看质量指标和公平指标。”全国人大代表、平顶山市委书记陈建生说,必须严惩“开着宝马住保障房”的乱象,也要杜绝“宁住城里一张床,不住郊区保障房”的现象。



民生保护伞
新华社发徐俊作

点击民生热词

2014年全国两会接近尾声。今年被称为中国全面深化改革的“元年”,历时11天的两会备受国内外舆论关注,77次在政府工作报告中出现的“改革”凸显了深化改革的主旋律。两会上,“三个‘最严’保‘舌尖上的安全’”“向污染宣战”“养老并轨”等十个民生热词,更是让全体人民看到了过上好日子的希望。

- 三个“最严”保“舌尖上的安全”**
政府工作报告提出,用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,坚决治理餐桌上的污染,切实保障“舌尖上的安全”。
- 向污染宣战**
“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战。”今年政府工作报告对人民群众的“心肺之患”予以了坚定的承诺。
- 居住证制度**
政府工作报告提出,对未落户的农业转移人口,建立居住证制度。
- “失信者黑名单”**
最高人民法院工作报告指出,去年人民法院建立失信被执行人名单制度,实行公开曝光;对7.2万名失信被执行人进行了信用惩戒,约20%的失信被执行人主动履行了义务。
- 落实带薪休假制度**
今年的政府工作报告中明确要求,“落实带薪休假制度”。
- 扩大民营资本投资领域**
“在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域,向非国有资本推出一些投资项目。”政府工作报告中说。
- 养老并轨**
政府工作报告中提出,建立统一的城乡居民基本养老保险制度,完善与职工养老保险制度的衔接办法,改革机关事业单位养老保险制度。
- 中央八项规定以来,社会风气焕然一新,伴随着的还有公务员的“叫苦不迭”。两会期间,公务员工资成为焦点话题,究竟该不该给公务员加薪?代表委员们展开热烈讨论。**
- “寒门”如何也能出“贵子”**
在今年的政府工作报告中,“贫困地区农村学生上重点高校人数要再增长10%以上,使更多农家子弟有升学机会”的政策提法引发关注。
- 医患矛盾**
南京护士被打、湖州医生被押游行……医患矛盾近年来日益突出,如何构建和谐的医患关系,更好地保护医患双方的身心健康和家庭幸福,成为今年两会上代表委员不断追问的问题。



记者会上“秀”苗绣

3月12日,十二届全国人大二次会议新闻中心在北京梅地亚中心举行记者会,邀请罗宁等六位女代表就“社会文明进程中的女性发展和权益保护”的相关问题回答中外记者的提问。

全国人大代表、贵州省妇联主席罗宁在介绍妇联带动农村女性居家灵活就业时,现场展示出自黔东南少数民族妇女之手的苗绣手袋。

新华社记者 肖艺九 摄