

对推动郑州经济转型与发展的若干金融支持政策的思考

周小全

2014年河南省政府十个方面的重点工作中,首当其冲的就是要全面推进郑州航空港经济综合实验区建设,加快打造中原经济区核心增长极。加快以航空港综合实验区为统揽的郑州都市区建设,正在成为郑州市工作的重中之重,并全力推进。金融是现代经济的核心,是推动地区经济发展的重要因素,无论城镇化建设、还是郑州航空港经济综合实验区建设,乃至郑州市推进经济转型和社会发展,都有赖于金融的大力支持。

一、郑州城镇化建设中的金融支持

郑州未来5年城镇化率将达73.5%,这是一个令人振奋的目标。目前全国城镇化水平为53.73%,河南省为44.3%,郑州市高于全省和全国的平均水平。如果未来5年郑州的城镇化率达到73.5%,2020年有望达到80%以上,与目前日本的91.3%、韩国的83.2%相当。不过,城镇化是一个长期、复杂、庞大的系统工程,不仅需要金融业引导资金作用于产业结构的优化,更需要通过创新多种金融手段促进社会公共服务的供给,城镇化建设离不开金融发展的大力支持。

首先要以融资功效的发挥为先导,大力完善郑州区域金融的基础框架。一是要加快地方龙头金融机构的培育与外部金融机构的引入,逐步形成涵盖银行、信托、证券、保险、期货等多领域的正规金融体系;二是要逐步改善金融监管,提高金融监管效率,既要监控金融机构业务经营的合规性,严格控制金融风险的发生,更要创造宽松的监管环境,减少不合理的人为干预,鼓励金融创新;三是要鼓励扶持省内民间金融发展,发挥民营资本参与金融市场建设的活力,促进健康稳定的非正规金融体系的建立健全,对正规金融体系形成有益补充。尤其是要适应国家鼓励民营银行发展

的契机,积极培育支持有潜力的民营银行创建和发展。

其次,要完善区域金融发展的配套环境。金融业的生存与发展,离不开其所处的外部环境优化,包括法律法规、司法执法体系、社会信用体系、诚信环境以及各类中介服务体系等。要促进金融业增加对本地区的信贷资金投入以及提供更多的金融服务,必须创造比其他地区更优越的金融生态环境。地方政府应进一步改善与金融企业的关系,为金融业发展创造更好环境。与此同时,金融业是典型的人才密集型行业,高端人才的培育与引进,也是配套环境建设的重要内容,既要考虑以优惠的政策吸引外部高级人才入驻,又要充分依托郑州商品交易所、中原证券、郑州银行等区域大型金融机构,加强本土化高端金融管理人才的培育。

最后,要构建农村金融体系,积极探索支农建设新模式。农业现代化是城镇化建设的基础。关于农业现代化,十八届三中全会提出要“加快构建新型农业经营体系”,“鼓励土地流转,发展规模化经营”。这就要求郑州市乃至河南省在构建农村金融体系时,要充分发挥对土地流转的支持作用,可考虑探索以土地抵押为核心的信贷支持模式,为土地流转提供强力资金支持。在这方面,成都土地流转收益保证贷款的模式可供借鉴。此外还可以考虑尝试土地要素的资本化,通过引入土地信托、土地资产证券化等创新模式,拓宽融资渠道。

二、郑州航空港建设中的金融支持

航空港建设与金融发展是相辅相成的。郑州航空港上升为国家战略,使得郑州区域金融中心依托于航空港建设,着力打造航空金融产业链,走差异化竞争道路成为可能。结合海外航空金融的发展经验,郑州航空金融建设可重点在三个领域

推进:

一是依托航空港积极拓展航空租赁业务。我国航空租赁业务发展迅猛,但主要被外资垄断,为实现进口替代,国内众多航空港开始努力探索可行业务开展模式,其中天津东疆保税区探索的SPV租赁模式发展良好。郑州航空租赁业务的开展,可考虑借鉴东疆模式,加大产业政策的扶持力度,尽快成立航空租赁公司,并给予相关的扶持与优惠政策,大力鼓励租赁公司通过增资扩股、兼并重组等手段扩大经营规模,打造租赁业的航母。

二是大力发展离岸金融业务,打造离岸金融中心。郑州是国内唯一把综合保税区建设在航空港内的城市,这为依赖于航空港区开展离岸金融业务提供了极大便利。可考虑在航空港区内开辟一块专门区域开展离岸金融业务,通过税收优惠、政策扶持等措施,积极鼓励外资金融机构在此设立离岸金融机构,并在充分防范金融风险的前提下,建立离岸存款向国内企业提供外汇贷款的转换机制,从而达到为境内企业提供新的融资渠道,拉动当地经济发展的目的。

三是开展以供应链融资为核心的航空物流金融服务。供应链融资正成为空港物流的重要延伸,是航空金融的重要组成部分。可考虑在航空港内搭建一个供应链融资平台,使银行、融资公司等金融机构与供应链核心企业实现有效对接,并在此基础上为供应链上的企业提供一体化金融服务,鼓励金融企业开展各种针对航空港区内的供应链融资业务,如出口应收账款融资业务、出口发票融资业务等。

三、郑州国企改革中的金融支持

十八届三中全会对国企改革提出了一个崭新思路,即促进国有资产的资本化,以管资本为主加强国有资产监管,改革国有

资本授权经营体制,实现国企经营到国资管理的重大转变。

郑州市应抓住这一有利时机,采用资产注入、吸收合并、资产置换或首发上市等方式推进本土大型控股集团的整体上市,将其作为打造成若干国有资本运营公司的重要途径,并依托于股票市场,加强或弱化国有资本的控制程度。对于需要加强阶段性控制力的产业,以回购、增发股份的方式加大资本控制力度;对于一些逐渐走向竞争的领域,以出售或不参与股权投资等方式,逐渐降低资本控制力,或直接退出该产业领域。

另外,还要通过创新型金融工具的引入,提升郑州市国有企业的公司治理效率。例如,国有企业薪酬结构不合理的问题长期存在,以现金性收入和短期激励手段为主,缺乏长期性的激励约束机制。国际上公认股权激励是较有效的长效激励机制,但由于国企实施股权激励需要层层审批、限制较多,实施难度较大,且激励效果受限。实际上,近年来其他省市国有企业改革已经开始尝试通过金融创新,变相实现股权激励,以期达到长期激励效果。

此外,国务院去年11月发布了《关于开展优先股试点的指导意见》,今后优先股的推出将成为资本市场的重要创新方向,这对国企改革意义重大。通过优先股的实施,可以强化国有企业的分红权,将为国企注入较强的财务硬约束,促使国企经营更加市场化。同时优先股的推出还成为国有股减持的一种新渠道,既可以改善“一股独大”带来的国企治理问题,还可以减少国有股减持给二级市场带来的冲击。待今后优先股正式推出之后,郑州市可考虑在历史分红稳定的公用事业领域适时推动优先股实施。(作者系中原证券总公司总裁)

我们今天为何要纪念焦裕禄

路向峰

历史的天空中总有一些名字如群星般灿烂,民族的精神里也总会有一些人成为文化的基因浸润一个国家成长的精神脊梁。正如英国前首相丘吉尔所言:“我宁愿失去一个印度,也不愿失去一个莎士比亚。”回顾大国崛起的历程我们可以得出这样的结论:历史是慷慨的,无论你以什么样态生存于天地之间,它都只会默默地以它的忠实的本性记录你的点点滴滴;历史又是吝啬的,它只把那些机会给予那些能够铭记历史和不断创新未来的国家、民族和人民。时至今日,我们不禁要反思我们的民族文化基因和我们的民族文化信仰。那些能够称之为精华的东西我们继承和发扬了多少,那些本应铭记的中华民族的精神脊梁我们还能想起多少?也许这就是我们今天依然要纪念焦裕禄的深层文化本质。

一个只在兰考县城做过一年多县委书记的焦裕禄为什么让世世代代的兰考人民至今念念不忘,一个从不只把群众路线挂在嘴边的公务员却用实际行动诠释了实事求是和群众路线的真正内涵。悠悠五千年文明史上能够成为中华民族精神脊梁和文化基因又会有多少,能够成为社会发展的正能量聚集驱动实践创新的更是寥寥。焦裕禄精神就是在当代能够驱动中国前进发展的文化力量和精神正能量,这也是我们今天纪念焦裕禄的实践诉求所在。

文化如同其他任何社会现象一样,具有一定的价值属性。透过古今中外斑驳陆离、错综复杂的文化现象,我们会发现,各个民族、不同历史时期的文化总是正一定的价值取向和价值观念密切联系着,而且驱动文化发展的正是作为其核心内容的价值观念。价值观念有正负之分,只有那些成为文化内在基因的价值正能量才能够成为引导文化甚至是民族精神进步的根本动力。

如果我们今天纪念焦裕禄仅仅把纪念馆、焦桐、焦裕禄故居作为博得一时之感动的情感寄托,那么这种纪念无疑是肤浅的;如果我们仅仅把焦裕禄同志艰苦朴素、廉政为民的事例作为今天党内群众路线教育和反腐倡廉的精神火炬的话,那么这把火炬未必能够真正照亮只把群众放到嘴边的党员领导干部的心灵;斯人已逝,忠魂何以寄托。我想,如果能够在民族文化的基因——文化的价值观念的引领中熔铸焦裕禄精神的价值导向,那么这种纪念无疑是深刻、有价值和有意义的。抛却沽名钓誉、抛却走马观花、抛却一己之私、抛却纪念背后的物质诱惑……留住鞠躬尽瘁、留住真心为民、留住大胆创新、留住群众的精神追求和精神寄托……也许这一去一留之间所彰显的文化发展的张力和民族精神进步的动力就是我们今天纪念焦裕禄的真正意义所在。

“心中装着全体人民、唯独没有他自己”的公仆情怀,凡事探求就里、“吃别人嚼过的馍没味道”的求实作风,“敢教日月换新天”、“革命者要在困难面前逞英雄”的奋斗精神,艰苦朴素、廉洁奉公、“任何时候都不搞特殊化”的道德情操是焦裕禄精神的深层文化本质,这些精神不应只成为党员领导干部反观自我的精神之鉴,更应该成为推动中华民族发展和浸润龙的子孙成长的人文基因。

(作者单位:河南财经政法大学思想政治教育学院)

走群众路线 关键要“接地气”

武开波

党的群众路线教育实践活动,核心内容是为民,最终落脚点

是群众。走群众路线,关键是要“接地气”。“接地气”才能真正听民声。党的群众路线强调的是“一切为了群众,一切依靠群众,注重‘从群众中来,到群众中去’,实现把党的正确主张变成群众的自觉行动。听民声,就需要我们领导干部踏踏实实沉下身去,深入基层,走入老百姓家中,才能真正了解到群众的真实生活状况。”

“接地气”才能真正问计于民。干部作风怎么样,存在哪些问题,群众最有发言权。要坚持开门搞活动,一开始就扎下去听取群众意见和建议,通过各种形式广泛征求群众意见,听真话、听实话。问计于民,就要“心入”群众。要放下架子,与群众“打成一片”,讲群众乐意听、听得懂、能管用的话,老百姓才愿意“掏心窝子”讲真话。问计于民,就要“深入”群众。“干部脚下沾多少泥土,群众心里就有多少感情。”要多敲“新门”,多找“新人”,认真倾听群众的尖锐意见,从而把握关键,找准要害。

“接地气”才能真正解民忧。只有深入田间地头,与老百姓面对面、零距离交流,才能真正把准群众脉搏,才能想群众之所想,急群众之所急,解群众之所需。要带着思考下去,带着问题回来,少生闷气,少说空话,多做实事。只有读懂了基层实际,读懂了群众需求,把群众的“心事”当成党和政府的“大事”,把一家一户解决不了的“难事”当作各级部门的“实事”,才能真正得到群众的拥护和支持。

“知屋漏者在宇下,知政失者在朝野。”我们的领导干部只有真正沉入基层,心入群众,敢于“接地气”,善于“接地气”,乐于“接地气”,我们的群众路线才能走得稳健,民族复兴的“中国梦”才能真正得以实现。

走群众路线要听得住“四话”

周永军

第二批党的群众路线教育实践活动单位,与群众联系更直接、更紧密,涉及的矛盾更多,情况更复杂,群众期望值更高。要确保教育实践活动不虛不空不偏,不走过程,首先就要听得住“四话”。

批评的话要听得住。批评和自我批评是我党的优良传统。“千人之诺诺,不如一士之谏谏。”批评是善意的帮助,也是责任的警示。善意的批评更是一剂良药,有利于发现问题、解决问题,自我完善、自我净化、自我提高。每个人并非生来完美,或多或少存在缺陷和不足,在征求意见和召开民主生活会的时候,面对火辣辣的“揭短”、尖锐刻薄的“找茬”,只要是出于公心、实事求是、客观公正地指出问题,只要是为了相互促进、共同进步、增进友谊,都要端正态度,摆正心态,消除后顾之忧,卸下思想包袱,正确看待批评,真诚面

对批评,虚心接受批评,不怕亮家丑,不怕揭面子,不怕丢选票,不怕损形象。切忌讳疾忌医、掩耳盗铃、隐藏“短板”,屏蔽“负面声音”,真正做到“红红脸”“出出汗”“排排毒”。

奉承的话要听得住。奉承是使人深陷其中不能自拔的沼泽。奉承的话就像迷魂汤,听得越多,头脑越容易犯迷糊,心里越容易产生飘飘欲仙的满足感、成就感,越容易迷失方向,找不到出路。面对阿谀奉承的“礼炮”,美妙绝伦的“赞词”,言不由衷的“掌声”,五花八门的“表功会”、“奉承会”、“互夸会”,广大党员干部尤其是领导干部要时刻保持清醒的头脑,常怀一颗平常心,多一点理智,少一些虚荣,眼不花,心不乱,手不松,不折腾,不懈怠,不动摇,客观正确地查找自己在“四风”方面存在的问题和不足,自

觉把党性修养正一正,把党员义务理一理,把党纪国法紧一紧,以“战斗的姿态”投入到教育实践活动中去。

建议的话要听得住。开展教育实践活动,是解决群众反映强烈的突出问题的有力抓手。群众的眼睛是雪亮的。党员干部身上的问题,群众看得最清楚、最有发言权。征求意见就是要针对性、实效性,就是为了找到有利于解决问题的“点子”,发现铲除“四风”问题的“利剑”。要提供多种平台,畅通群众反映问题的渠道,把那些火药味浓,针对性强,一针见血的“肺腑之言”,动真碰硬的“长枪大炮”,详细地记下来,进一步提炼总结,逐步细化、量化,制定整改任务书、路线图,把建议变成措施,把措施

变成行动,把行动变成成效,使群众路线教育实践活动真正成为群众支持、群众满意的民心工程。

诉求的话要听得住。群众的意见是改进的方向,群众的需要是工作的目标。面对群众的诉求之声,期盼之作,要敢于直面问题,敢于担当,真抓实干,把群众利益摆在首位,不能“打太极”、“踢皮球”,采取回避推诿的“鸵鸟政策”,要多一份耐心,多一点关注,多一份关爱,多一点实干,重“解决”轻“解释”,多从群众的角度想问题、谋发展、做决策,只要是群众的事,哪怕再小也要用心去做,哪怕再多也要尽力去做,哪怕再难也要想法去做,切切实实抓好民生之本,解决民生之急,排除民生之忧,真正做到不达目的不收兵、不见成效不销号。

“群众路线”大家谈

践行群众路线 要走进网络民众

李海运

当前网络已成为人们沟通交流的主要渠道,民众网络化生活已成为常态。在网络时代里,践行群众路线不能疏远,更不能舍弃网络这个新型的工具平台,亦不能忽视、更不能绕过网络民众这个庞大的网络群体。践行网络群众路线应分析网络现状,遵循网络规律,把握网民心理,体现网络特色,赢得网络民众支持和信赖。

一是理念上化行政管控为平等交流。在网络空间里,网络民众地位平等,抛除层级观念约束,没有现实生活限制,不受政治权威主导,沟通交流即时自由无障碍。践行网络群众路线,要顺应网络发展大势,尊重网络传播规律,转变单向的传统思维,摒弃管控的优势心理,消除行政命令的口气,以平等交流的心态对待,以互动交流的视角审视,以民主协商的方式开放讨论,给网络民众平等的主体地位、政治身份、参政机遇和网络权利,不断消除官僚主义作风,尊重彼此存有的差异却又平等交流。平等对待网络民众,才能取得网络民众的认可。

二是实践上变被动应付为主动服务。网络时代来得太快太猛,我们还没有做好心理准备,网络已经汇聚了6.18亿网民。觉醒了公民意识的网民,充分行使话语权,网络舆论引导成为新的现实难题。面对这一综合性挑战,我们的网上应对工作却落后于信息化革命、网络化发展的快捷脚步,远远跟不上形势发展变化。迟钝的反应让我们失去了抢占网络阵地的先机,不得不被动处理接连不断的网络事件,网络民众被网络职业批判者影响离我们越来越远,我们面临着脱离网络民众的现实危险。践行网络群众路线,不能被赶着上网络,被动前行,而是要主动学习网络,提高自身网络素养,充分利用网络平台,扩展网络服务载体,敢于在网上发声,加大信息公开透明度,积极推进网络政务,提高公信力,以实实在在的全方位、立体化、网络化的全覆盖式服务,拉近党和政府与网络民众的心灵距离,还要借助于上门了解社情民意这种原始直接质朴的问政方式,与网络民众物理零距离互动,把我们失去的阵地夺回来。主动服务网络民众,才

能得到网络民众的赞许。

三是作风上转简单应急为常态持久。因为我们的慵懒散等思想,没有把网络民众“当回事”,对网络民众的事也“无所谓”,网络社会的呼声、诉求和期盼得不到回应、满足和引导,现实中的小问题经网络的放大发酵,成为突发应急事件,网络民众此时才能看得见我们往往头痛医头、脚痛医脚,疲疲不堪的网络身影。手忙脚乱的调查真相平息事件,简单单一的工作作风深受网络民众“吐槽”。平时我们都去哪儿了?工作忙,无暇回应不能成为推脱的理由。践行网络群众路线,就要让网络民众每时每刻都能得到我们的回应,听到我们的声音,感受得到脉动,有问题能够及时快速的处理,无论多么尖锐多么敏感,都能得到坦率回应,真诚回复。“365天+24小时”的积极作为和广开言路,自觉接受网络民众监督,才符合网络规律,才是网上工作的常态。变革先从网络民众感受得到的作风开始。提供长久如一的优质服务,才能赢得网络民众的追随。

四是效果上去沉默逃避为自觉自信。面对缺乏有效正确引导网络舆论、恶毒的网络谣言、恐怖的网络暴力、失衡的网络生态环境,我们抱着以往的“一怕、二躲、三堵”心态,对网络声音不理睬不倾听不沟通,以沉默应对民意呼声,逃避责任,网络形象严重受损。践行网络群众路线,就要培育和营造生态网络环境,推进国家网络社会治理的现代化,这就需要在坚持均衡原则,保障每个人的必要话语权的前提下,通过网络核心价值观念的引领和召唤、法治的规范和梳理、体制机制的健全和完善,还网络空间一分清明。自觉而理性地践行网络群众路线,通过规范化、制度化的治理,畅通网络民众反映诉求和解决问题的渠道,建立表达受理反馈督办追责机制,展现政府为民务实清廉形象,促进网络社会的和谐发展,张扬新时期的网络自信。有章可循,取信于网络社会,网络民众才会永远跟我们走。

群众路线给网络社会一个什么样的未来?世界注视着、倾听着、等待着传递我们的充满正能量的好声音。



新华社发