

互联网金融不宜管得过多过死

——央行有关负责人回应监管中热点话题

新华社记者 王宇

暂停相关业务 意在防控风险

问:央行13日发文暂停二维码支付业务和虚拟信用卡业务是出于何种考虑?

答:近年来,国内已陆续发生了许多关于二维码支付的风险案件,客户因为扫描二维码导致个人信息泄露、账户资金被盗。在没有建立相关安全技术标准、统一的业务规则和相应的消费者权益保护制度安排的情况下,拥有上亿用户的支付公司全面推广二维码支付可能引发的多种风险难以想象。

“虚拟信用卡”的发卡流程全程网络化,省略了风险控制的关键环节,突破了现有发卡面签审核等基本管理要求,对反洗钱法律制度和账户实名制产生较大冲击。同时,还存在较大的冒名办卡风险,极易发生损害消费者合法权益的问题。

央行对有关机构拟推出的上述两项业务只是暂停,不是终止。人民银行将会同包括上述有关支付机构在内的各方进一步完善业务流程和规则、保护支付资金安全、切实落实相应的消费者权益保护制度安排等基础上,按照试点先行的原则开办相关业务,以维护支付市场健康有序发展。

问:网上流传的《支付机构网络支付业务管理办法》是否就是最终成稿,最终版本何时出台?

答:此次针对网络支付业务制定专门的管理办法是央行与业界的共识,央行有关司局与业界已经讨论互动了3年。网上流传的《支付机构网络支付业务管理办法》(征求意见稿)就是央行和一些支付机构之间进行“点对点”沟通的新近工作底稿。肯定地讲,这个办法的重心不在具体额度上,而是在业务及流程的各项风险控制上。

《征求意见稿》目前仅处于在央行职能司局与机构小范围讨论的阶段。文内所提出的限额标准仅是综合考虑近年来主要支付机构网络支付笔均交易以及反洗钱要求等提出的初步意见。对《征求意见稿》涉及的重大问题,还需要征求社会公众的意见。如果消费者认为账户功能和具体额度不合理,还要作相应的修正。

先是个别支付机构线下二维码支付和“虚拟信用卡”业务被暂停,继而《支付机构网络支付管理办法》(征求意见稿)在网上被披露,最近一段时间,有关互联网金融监管的话题引发社会广泛热议,一时间作为监管方的央行被置于舆论的风口浪尖上。

央行缘何暂停相关支付业务?制定网络支付业务管理办法有何考虑?央行对互联网金融的发展究竟持怎样的态度?对这一领域的监管将走向何方?新华社记者24日就此采访了央行有关负责人。

鼓励创新的理念不变

问:迄今为止央行已发放了250多张第三方支付牌照,显示出鼓励创新的理念,但目前对互联网金融监管的“加码”又让一些人觉得央行正在变得趋向保守,央行是否在“变脸”?

答:人民银行一直重视包括互联网金融在内的各种金融创新,按照《国务院关于促进信息消费扩大内需的若干意见》关于“推动互联网金融创新,规范互联网金融服务”要求,引导市场机构优化产品创新机制、加强金融基础设施建设,促进互联网金融持续、健康、稳步发展。近期,人民银行正在深入学习贯彻落实十八届三中全会精神和《政府工作报告》关于促进互联网金融健康发展的要求,鼓励互联网金融发展创新的理念、方向、政策始终没有改变,也不会改变。强调消费者权益保护,强调防范风险,强调更好地服务实体经济,与鼓励创新是并行不悖的。

目前,互联网应用的大众化和金融服务的普惠功能提升已经呈深度融合、相互促进的大趋势,互联网金融创新有利于发展普惠金融,有旺盛的市场需

求,应当给予积极支持,也应当占有相应的市场份额。对一些新的业务要留有观察期,冷静地分析总结,一切有利于服务实体经济和促进创新增长的金融创新均应受到尊重和鼓励。但必须清醒地认识到互联网金融的金融功能属性和金融风险属性,鼓励创新就要包容失误,但要把失误可能引发的风险控制控制在可预期、可接受的范围内。这需要坚持底线思维,加强规范管理,促进以创新为动力的这一新型金融服务业态在可持续发展的轨道上健康发展。

监管应遵循五大原则

池,不得以互联网金融名义进行非法吸收存款、非法集资、从事证券业务等非法金融活动。

二是要互联网金融创新应服从宏观调控和金融稳定的总体要求。避免因某种金融业务创新导致金融市场剧烈波动,增加实体经济融资成本,也不能因此影响银行体系流动性转化,进而降低银行体系对实体经济的信贷支持能力。

三是要切实维护消费者的合法权益。任何机构不得以直接或间接的方式承诺收益,误导消费者。开办任何业务,均应对消费者权益保护作出详细的制度安排。

四是要维护公平竞争的市场秩序。把线下金融业务搬到线上的,必须遵守线下现有的法律法规,必须遵守资本约束。任何竞争者均应遵守反不正当竞争法的要求,不得利用任何方式诋毁其他竞争者。

五是要处理好政府监管和自律管理的关系,充分发挥行业自律的作用,引导互联网金融企业履行社会责任。基于以上五点考虑,对互联网金融要予以适度监管,不宜管得过多过死,要为创新和发展留有空间和余地,推动我国互联网金融继续保持全球领先地位。

新华社北京3月24日电

国务院印发《意见》 七项措施优化企业兼并重组市场环境

新华社北京3月24日电 近日,国务院印发《关于进一步优化企业兼并重组市场环境的意见》。

《意见》强调,进一步优化企业兼并重组市场环境,必须尊重企业主体地位、发挥市场机制作用、改善政府的管理和服务,力争实现体制机制进一步完善、政策环境更加优化、企业兼并重组取得新成效等主要目标,有效发挥兼并重组促进产业结构调整的作用。

《意见》针对企业兼并重组面临的突出矛盾和问题,重点提出了7个方面的政策措施。一是加快推进审批制度改革。系统梳理相关审批事项,缩小审批范围,取消下放部分审批事项,优化企业兼并重组审批流程,简化相关证照变更手续。二是改善金融服务。优化信贷融资服务,丰富企业兼并重组融资渠道和支付方式,完善资本市

场,发挥资本市场作用。三是落实和完善财税政策。完善企业所得税、土地增值税政策,扩大特殊性税务处理政策的适用范围,落实增值税、营业税等优惠政策,加大财政资金投入。四是完善土地管理和职工安置政策。完善土地使用优惠政策,加快办理相关土地转让、变更等手续,做好兼并重组企业职工安置工作,对有效稳定职工队伍的企业给予稳定岗位补贴。五是加强产业政策引导。发挥产业政策作用,促进强强联合,鼓励跨国并购,加强重组整合。六是进一步加强服务和管理。推进服务体系,建立统计监测制度,规范企业兼并重组行为。七是健全企业兼并重组的体制机制。充分发挥市场机制作用,消除地区兼并重组障碍,放宽民营资本市场准入,深化国有企业改革。

我国将于2017年建成 首个百亿立方米页岩气田

据新华社北京3月24日电 (记者 安蓓 朱诺)中国石油化工股份有限公司24日宣布,中石化页岩气勘探开发取得重大突破,将在2017年建成我国首个百亿立方米页岩气田——涪陵页岩气田。

这标志着我国页岩气开发实现重大战略性突破,提前进入规模化商业化发展阶段。根据现有地质资料和产能评价,涪陵页岩气田资源量2.1万亿立方米,是我国首个大型页岩气田。中石化称,计划2017年建成年产能100亿立方米的页岩气田,相当于建成一个1000万吨级的大型油田。其中,预计2014年底涪陵页岩气田将实现产能18亿立方米/年,2015年底将建成产能50亿立方米/年。

页岩气是指赋存于富含有机质泥页岩及其夹层中,以吸附和游离状态存在的非常规天然气,成分以甲烷为主,是一种清洁、高效的能源资源和化工原料。

页岩气田将实现产能18亿立方米/年,2015年底将建成产能50亿立方米/年。

这比原先预计的10年实现规模开发的时间大大缩短。中石化董事长傅成玉表示,中石化在页岩气资源评价体系、工艺技术体系和重压裂装备研发制造等方面取得了重要突破。这些科技成果在全国范围的扩大应用,将有力支撑和加快推动我国页岩气战略的实施。

页岩气是指赋存于富含有机质泥页岩及其夹层中,以吸附和游离状态存在的非常规天然气,成分以甲烷为主,是一种清洁、高效的能源资源和化工原料。

财政部表示

全国范围内建排污权 有偿使用和交易制度

据新华社北京3月24日电 (记者 高立 韩洁)财政部24日消息称,将在全国范围内推动建立排污权有偿使用和交易制度。

财政部表示,排污权有偿使用和交易制度是发挥市场机制在污染物减排中作用的重要制度性安排,有利于污染物总量控制,也有利于企业减排经济价值市场化,即企业新增的排污权需要向政府或其他企业购买,老企业采取减排等措施形成的富余排污权(企业实际得政府认可排污权超出企业实际污染物排放数量部分)可以出售,

从而促进节能减排长效机制。

财政部将尽快在国家层面出台规范排污权有偿使用和交易的指导性文件。据介绍,目前财政部、环境保护部、国家发展改革委联合起草的《排污权有偿使用和交易试点工作指导意见》已上报国办。

财政部表示,力争2至3年在全国主要省(市)开展排污权有偿使用和交易试点。对具备条件的省(市)均支持其开展试点,将更多的排污单位纳入排污权有偿使用和交易试点,更大程度地发挥市场在减排中的作用。

商务部终止对欧盟 葡萄酒“双反”调查

据新华社北京3月24日电 (记者 雷敏)商务部24日发布2014年第19号公告,决定自即日起终止对原产于欧盟的进口葡萄酒的反倾销调查和反补贴调查。

公告称,根据《中华人民共和国反倾销条例》和《中华人民共和国反补贴条例》的规定,2013年7月1日,商务部发布2013年第36号和第37号公告,开始对原产于欧盟的进口葡萄酒进行反倾销调查和反补贴调查。

2014年3月19日,本案申请人中国酒业协会代表国内葡萄酒产业提出撤销对原产于欧盟的进口葡萄酒反倾销调查和反补贴调查的申请,并请求终止此次反倾销调查和反补贴调查。根据《中华人民共和国反倾销条例》第二十七条及《中华人民共和国反补贴条例》第二十八条的规定,商务部决定自本公告发布之日起终止对原产于欧盟的进口葡萄酒的反倾销调查和反补贴调查。

存在超范围直销 如新公司被查处

据新华社北京3月24日电 国家工商行政管理总局24日称,直销企业如新(中国)日用品有限公司在经营活动中存在超产品范围从事直销、夸大产品功效宣传等违法违规行为,其个别销售人员存在擅自直销、欺骗及误导宣传等违法违规行为。

根据上述情况,工商机关已依法对如新公司及当事人的违法违规行为作出处理:上海市工商局对如新公司以直销方式销售非备案直销产品的行为,处以没收违法所得311.4万元、罚款15万元的处罚;对如新公司的夸大宣传行为以及其部分销售员工的欺骗、误导宣传等行为,责令如新公司改正,并处以罚款10万元的处罚;行政约谈如新公司,督促其落实整改要求,加强内部管理,依法合规开展经营。北京市工商局对如新公司6名销售员工在固定场所之外向顾客推介销售如新公司产品的行为,处以没收违法所得136.8万元、罚款13万元的处罚;责成如新公司北京分公司对有关“工作室”进行全面清查、整顿和规范,关闭涉嫌违法违规的“工作室”,加强对销售人员的宣传、培训及监督。

工商总局表示,下一步将会同有关部门,加大直销市场监管力度,严厉查处直销违法违规行为。目前,各地工商机关正在全国范围开展直销市场专项检查,重点检查直销企业及其分支机构、服务网点以及经销商的经营行为。



秦巴春早 茗茶飘香

3月24日,西乡县峡口镇江榜村茶农的茶园开始采摘春茶。地处秦巴山区的陕西省西乡县位于我国最北的产茶区,目前,西乡县出产的茶叶畅销全国各地并远销欧洲、北美,农民收入大幅提高。新华社发



环保“花祭” 带旺花市

随着人们环保意识的提高,文明祭扫逐渐成为清明的一大主题,3月24日,记者走访银川市鲜花一条街时发现,清明节前夕银川市倡导的文明祭扫活动也带旺了花市。新华社发

前排座椅侧气囊存安全隐患

上海通用召回部分进口别克昂科雷

新华社北京3月24日电(记者 杜宇 陈炜)自2014年3月24日起,上海通用汽车有限公司召回部分进口2008至2013年款别克昂科雷车型,生产日期为2008年8月15日至2012年9月21日,在中国大陆地区共涉及24021辆。这是记者24日从质检总局获悉的。缺陷产生的原因是由于前排座椅侧气囊线束接插件可能发生松动,使得相应回路中的阻抗升高;驾驶员信息中心上的气囊状态指示灯将点亮并提示“检修气囊”。故障发生后,前排座椅侧气囊及安全预紧器在碰撞事故中可能无法正常工作,存在安全隐患。上海通用汽车有限公司将对召回范围内的车辆采取检修气囊线束的措施以消除隐患。从2014年3月24日起,别克特约售后服务中心会主动与范围内的用户取得联系,安排免费检修事宜,同时免费客户服务热线8008202020将提供咨询和预约服务。

据新华社南宁3月24日专电(记者 李斌)虽然相关部门已加大对伪基站打击力度,但不法分子受利益驱使,仍在生产、贩卖、滥用,存在从大城市向中小城市渗透蔓延趋势。

影响用户正常通信

新近出现的“升级版”伪基站,功率更大,发送速度更快,号称已破解4G网络,通过“网”货到付款“大肆销售”。

“伪基站”在深圳等大城市存在,近期在柳州这样的三线城市也出现,说明这种违法方式正在向中小城市蔓延。广西柳州市公安局五星刑侦大队指导员李晓龙说,今年2月,中国移动柳州分公司技术人员根据群众举报,在柳州市龙塘路繁华商业区通过测试定位,发现一辆红色轿车中发出很强的通信信号。嫌疑车辆一直走走停停,先后在多个人流量较大的地点停留一段时间后又开走。民警迅速出警,控制了车内男子李某,并从车内缴获作案设备伪基站一套、笔记本电脑

一台、手机一部。

警方查明,李某累计发送信息13万余条,造成大面积手机用户信号频繁中断,不能正常通信。李某因涉嫌破坏公用电信设施罪已被依法刑事拘留。

已形成非法牟利产业链

据了解,伪基站已成产业链,制造、贩卖伪基站只是这个产业链的前端,后端则由发送短信操作者、需要通过短信做广告商家组成。

犯罪嫌疑人李某说,他每发出一条短信,可以得到1分钱;短信里有个广告的微信号,每有一个人加这个微信号,他又可以得5角钱。“发送商业广告只是不法分子用途之一,还有一些人买伪基站目的就是发送诈骗短信。”柳州移

动公司网络优化工程师欧杰全告诉记者。

处罚太轻治标不治本

柳州市无线电检测站站长梁志远告诉记者,按照《无线电管理条例》,利用伪基站发送商业广告只能按照“擅自设置、使用无线电台(站)”处理,处罚只有查封或者没收设备、没收违法所得。情节严重的处1000元以上、5000元以下罚款,这样的处罚显然太轻。

中国移动柳州分公司副总经理赵晨辉认为:“发现一起查处一起只能做到治标,治本则需要公安部门根据短信内容,深挖背后是谁在用伪基站做广告,查出是谁在制造、提供伪基站,这样才能真正切断伪基站背后的利益链。”



近日上海端掉一批伪基站。新华社发