

## 聚焦郑州市第10轮行政审批制度改革

# 构建行政审批“高速公路”

本报记者 张乔普 李娜

一条行政审批的“高速公路”正在迅速、高质量的建设中,这条“高速公路”将让行政审批一路畅通,从而,再造郑州经济发展环境核心竞争力。

去年7月以来,在省委、省政府的正确领导下,郑州市以改革的勇气和决心,主动拿不科学、不合理的旧体制、旧机制开刀,启动并深入实施了第10轮行政审批制度改革,为打造服务型、廉洁型、高效型政府奠定了坚实基础,也为我市经济发展环境优化增添了更为强大的核心竞争力。

### 科学完善顶层设计 全面引领改革全局

行政审批制度改革是转变政府职能的一场自我革命,科学的顶层设计不可或缺。我市形成了科学、完善、深入、符合我市发展走向的系统完整的“顶层设计”,即“3344555”的改革方案:

科学定位,开展“三个对比”,即与标杆城市开展比减审批事项、比压审批流程、比控办结时限的“三比”活动,简化改革难度,明晰改革目标。

客观分析,确定“三个50%”,即和第9轮改革对比,审批事项要削减50%以上、审批环节要压缩50%以上、审批时限要减少50%以上的“三个50%”的改革目标。

依法精简,明确“四个一批”。即:无法定依据的审批事项坚决取消,市县两级均可审批的事项减少审批层级下放县级审批,法定审批主体是省级以上机关的上解上级机关审批,事后监管可以达到管理目的或者机关内部事务管理事项不再审批调整管理方式。

统筹兼顾,达到“四项效果”,即学习先进与体现特色相结合,总体设定和阶段性目标相结合,全面推进与重点突破相结合、先易后难与试点先行相结合。

围绕目标,坚持“五项原则”,即合法合理原则、效率优先原则、权责统一原则、便民惠民原则、公开透明原则。

把握内容,强化“五个减少”,即把改革的核心内容界定为减少审批职能部门、减少审批事项、减少审批环节、减少审批前置、减少审批时限等“五减少”上,使改革重点突出、方向明确。

改革机制,突出“五项创新”。把优化审批流程、推行网上审批、落实首席代表、深化并联审批、强化电子监察等审批方式创新作为改革的关键环节,以机制保障改革持续推动,成效长远。

### 第一季度市级行政审批部门绩效排名情况

#### 推动审批提速60%以上

此轮改革,我市取消了审批条件和审批环节上的自由裁量权。凡是法律、法规、规章依据自行设定的审批前置条件和环节一律取消;法律、法规、规章规定不具体的审批前置条件和环节,先予取消,待法律、法规、规章等对“其他条件、其他程序、有关规定”作出明确具体的细化后,再进入流程。保留的141项审批事项,除法律、法规明确规定的公示、听证和现场勘查、核实等程序外,审批环节一律优化为“受理、审核、办结”三个环节,审批环节由937个压

缩至390个,压缩58.4%;将内部层层审批环节统一整合为审核一个环节,平均由2.58个压缩至1个,压缩率为61.2%。办结时限全部控制在“1、3、7”个工作日以内,总承诺办结时限由法定的2802天缩减至574天,压缩2228天,缩减率为79.5%。流程的优化再造,使全市审批效率得到了大幅提升。一季度,39个审批职能部门共办理审批事项22.88万件,提前办结率为84.9%,审批效率比改革前提高60%。同时,32项前置条件的取消,使群众办事难初步得到缓解。

#### 为规范审批权力提供统一平台

为强化行政审批改革成果的贯彻落实,市委、市政府对原有的电子监察系统进行了升级改造,建设了电子监察网上办事大厅、绩效考核、满意度评价等10套子系统,覆盖了行政审批权力运行的各个环节。“受理回执单”“阳光监督码”“满意度评价”“红黄牌预警”等制度全面推行,“日清周结月通报季公示”机制同行政审批动态评估机制、标准化机制、绩效考评机

制、审批人员统一管理机制等7项机制融为一体,实现了对行政审批的实时监控、预警纠错和绩效评价。目前,我市电子监察系统上网率、系统使用率、事项上线率达到“三个100%”。多个部门相继推出延时、预约、代办、帮办、上门等便民服务举措,市卫生局在全市率先试行网上审批,方便群众办事。今年2-3月份,全市39个审批职能部门未出现一例红牌预警。

#### 将使“一站式”审批服务全面实现

2014年3月19日,我市召开了行政审批“两集中两到位”改革动员会。会议对“两集中、两到位”改革进行了全面的安排部署。按照会议安排,我市将在“三不增加”前提下,对各部门审批职能、内设机构、人员进行整合归并。各审批职能部门将分别成立行政审批办公室,作为本单位的唯一审批机构和窗口,统一进入审批大厅,集中行使所有审批权。同时,各单位还将明确一名班子成员担任行政审批首席代表,全天候进驻办事大厅,全权负责本单位的审批事项和审批专用章的管理使用。“两集中两到位”改革将在今年全面完成,各单位行政审批办公室将全面入驻

全市统一的行政审批服务中心办事大厅。

实践发展无止境,改革创新永不止步。下一步,郑州市将进一步向改革要发展动力,继续深入推进行政审批制度改革,加快公布市级行政审批权力清单,全力推动建设项目和企业登记并联审批,逐步扩大网上审批覆盖面,加快电子监察市县一体建设,努力提升行政审批标准化和规范化管理水平,把改革优势转化为政策优势,把政策优势转化为发展优势,全力构建便民快捷、优质高效、具有郑州特色的政务服务环境,为加快郑州市建设提供强有力的发展支撑。

## 我省公开考录402名检察官

即日起开始报名

本报讯(记者 王红 实习生 薛佳)2014年,全省计划面向社会统一考试录用402名检察机关公务员,全省报名即日启动,4月19日截止,符合条件的应届毕业生都可以报考。这是记者昨日从省人力资源和社会保障厅获得的信息。

按照招考计划,本次公开招录的402名检察官中,省辖市级检察院招录公务员74名,基层检察院招录328名。报考者年龄应在18周岁以上,35周岁以下。本次招考报名和资格初审都网上进行。报名即日启动,4月19日17时截止,网络资格初审4月19日截止。报考网址为河南人事考试网(www.hnrks.gov.cn)

笔试分为行政职业能力测验、申论和专业科目三科。报考法律、司法警察职位的,专业考试科目均为法律;报考其他职位的,专业考试科目为相应的专业知识。全市统一笔试时间为5月10日、11日。

## 今起4万余名学子参加中招体育考试

本报讯(记者 刘伟平)记者昨日从市教育局获悉,市区初中毕业升学体育考试于今日开始,共有125所学校的41932名初中应届毕业生参加考试。

今年,市区共有125所学校的41932名初中应届毕业生参加体育考试,其中男生21892人、女生20040人,病免444人,残免80人。比2013年增加了8所学校和4795名考生。中招体育免考学生升学体育考试成绩按26分计考,加上体质与健康过程管理得分计入升学总分。残免考生升学体育考试成绩按2013年全市考生运动与健康素质测评的平均分39分计考,体质与健康过程管理得分按6分计考,总分45分计入升学总分。

市区初中毕业升学体育考试于5月30日之前进行完毕,共分4个考点,分别是郑州五中(管城区南关街3号)、郑州回中(金水区城北路4号)、郑州九中(金水区农业路21号)、郑州二中南校区(二七区政通路97号)。

## 我省将实施春潮行动 提升农民工职业技能

本报讯(记者 王红 实习生 薛佳)农民工“就业难”多数在缺少一技之长,针对这一状况,今年,全省人力资源和社会保障部门将启动实施“春潮行动”——农民工职业技能提升计划,面向农村转移就业劳动者开展有针对性的职业技能培训。

“春潮行动”实施的重点对象是农村新成长劳动力。针对农村新成长劳动力和拟转移到非农产业务工的农村劳动者开展专项技能或初级技能培训。将采取政府购买服务培训方式,强化实际操作技能训练和职业素质培养。对农村未继续升学并准备进入非农产业就业或进城务工的应届初中毕业生、农业户籍退役士兵开展储备性专业技能培训。依托技工院校,对其开展1-2个学期的储备性专业技能培训,基本消除农村新成长劳动力无技能从业现象。

按照计划,每年面向农村新成长劳动力和拟转移就业劳动者开展的培训合格率要超90%,就业率达到80%以上。此外,每年面向有创业意愿的农村转移就业劳动者开展创业培训,力争培训合格率超过80%,创业成功率超过50%。

## 危化品运输从业者即日起接受再培训

考试不合格 取消从业资格

本报讯(记者 黄永东 通讯员 李健)即日起,市运管局将联合市交警支队对全市2200名危险化学品道路运输的企业管理人员、驾驶员、押运人员进行专业知识再培训,并组织考试。6月1日起,考试不合格者,将取消危险化学品运输从业资格。

我市现有危化品运输企业和单位35家,危化品运输车辆892台,运输活动包括8大类、40多个品种的危险化学品。此次培训考试是根据国务院、交通运输部、省交通运输厅要求作出的,目的是进一步加强我市危险化学品道路运输安全管理,提高危险化学品道路运输从业人员的安全意识、法律意识和业务技术水平。

再培训从4月16日起开始,分12期进行。再培训主要内容是《中华人民共和国道路交通安全法》、《道路危险货物运输管理规定》、《道路危险货物运输规则》等有关法律法规。培训采取封闭式学习,学习完成后进行业务技能考试。从6月1日起,考试不合格者将不可再从事危险化学品道路运输工作。



昨日,惠济区残联举办的面点、小吃培训班在该区就业培训中心开班,来自全区的40名残疾人及家属将参加为期15天的中式面点和特色小吃培训班,掌握烹饪“一技之长”,为残疾人家庭就业和创业拓宽条件。

本报记者 李利强 摄

## 郑州市中级人民法院决定对2名拟提任法律职务人员实行任前公示

根据《郑州市人大常委会对提任法律职务的审判和检察人员实行任前公示办法》(郑人常[2001]53号)的规定,现就陈亚东等2名拟提任法律职务的人员进行任前公示。

从公布之日起7天内,市中级人民法院实行昼夜值班,集中受理各方面的举报。举报电话0371-69520700。来信

举报请寄:郑州市中级人民法院政治部组织人事处或纪检监察部门,邮政编码:450000。

郑州市中级人民法院  
2014年4月15日

### 郑州市中级人民法院拟提任法律职务人员任前公示名单

姓名	性别	出生年月	学历	现任职务	拟任职务
陈亚东	男	1963.12	大学本科	郑州市中级人民法院执行一庭副庭长	郑州市中级人民法院执行一庭庭长
李建涛	男	1982.12	大学本科	郑州高新技术产业开发区人民法院民事审判第二庭副庭长	郑州高新技术产业开发区人民法院审判委员会委员、民事审判第一庭庭长

### 提升城市管理水平 服务市民百姓生活

本报讯(记者 裴其娟)近年来,市城管局积极打造城市排水防涝体系框架,大力实施雨污水管网改造工程,使城市道路雨污水排放功能持续提升。

2013年底,在连续多年实施雨污水管网改造的基础上,市城管局提出《郑州市建成区今后五年排水防涝设施发展目标和思路》,将按照“规划引领、民生优先、突出重点、分步推进”的原则,通过5年努力,到2018年,实现重点地区排水设施达到雨水重现期标准(一般地区3年一遇,重要地区5到10年一遇,明沟、暗涵10年一遇,立交、隧道、涵洞地区30年一遇);基本实现雨污分流,城市整体排水防涝体系框架基本形成。

围绕这一目标,市城管局制定了系统的规划:2018年底前完成城市外围和城区河道改造治理,提高行洪

标准;完成城区排水明沟和暗涵全面治理和改造,保证河流水系畅通;完成重点地区24座立交隧道雨水提升泵站改造,达到排放标准;基本完成约300公里雨水干管以及雨水排放咽喉地带及积水区域的升级改造;根据规划和城市建设进程,同步对无排水设施的道路(区域)实施排水设施完善工程;实施雨水调蓄、收集利用工程,提高城市排涝调蓄能力;2015年底前,完成剩余约50公里的雨污合流市政管网以及社区管网分流改造。

目前,市城管局正克难攻坚,加快三官庙明沟、纱厂明沟、站马屯明沟、嵩山路建设路交叉口积水点等34项雨污水管网改造工程进度。其中,长兴路、工人路(友爱路—伊河路)、三官庙明沟、工人路(建设路—

纱厂明沟)、紫辰路与城东路交口、嵩山路与建设路交口、站马屯明沟等7项工程正在施工,计划于5月底完工。长兴路、三官庙、紫辰路与城东路交口等工程已完成立项、可研、初步设计。劳卫路、红旗路等13项工程已陆续进场施工,计划9月底全部完工;杨金明沟、普庆路等5项工程基本具备进场施工条件,计划9月中旬全部完工;纱厂明沟、渠南路、文化路、纬四路等4项工程正在筹备招标工作,计划6月中旬开工建设,12月底前全部完工。

同时,市城管局将配合城市生态水系建设,对宇通路、柳林西路、黄家庵北路、普庆路等道路污水水环境的排水管网实施截污和管网改造。目前,施工前期准备工作正有序进行,有望5月开工,7月底前完工。

## 持续打造城市排水防涝体系框架

## 中原经济区党报联盟成立

本报讯 中原经济区(三省十五市)党报联盟近日在濮阳成立。

中原经济区(三省十五市)党报联盟由中原地区主流媒体自愿组成,集区域性、专业性和行业性于一体的媒体合作组织,是促进中原地区主流媒体发展的重要社会力量。联盟成员包括:河南省郑州日报、开封日报、焦作日报、济源日报、许昌日报、周口日报、新乡日报、鹤壁日报、安阳日报、商丘日报、濮阳日报;山东省泰安日报、聊城日报、菏泽日报;河北省邯郸日报。

联盟成立后,将充分利用媒体优势和各地区区位优势,团结、动员和依靠中原地区主流媒体单位和相关机构、相关工作者,充分整合行业资源,积极发挥报业与党和政府间的桥梁和纽带作用,以推动中原经济区区域合作。同时,联盟成员之间将在新闻、广告、网络和印务等方面开展专项协作,建立信息共享机制,共建、共用中原经济区城市报业传媒发展的平台,互利共赢,携手发展。(王志浩)