

良好考核机制才能防治“为官不为”

自从中央出台多种规定约束官员之后，“为官不易”的感叹就时不时出现。规矩多了，官不那么好当了，就影响了官员的积极性，于是“为官不易”的衍生品就出现了——“为官不为”。

4月20日，在第二批党的群众路线教育实践活动推进会上，中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山说，遵守规矩不是无所作为，“为官不易”不能“为官不为”……

比起以前，现在某些官员正面临上下双重压力：在消费公款时有“八项规定”等纪律的管束；来自上头的巡视组不知道会找到什么人谈话，会问出什么问题；那些在“为官容易”时候所犯的错误，不知道何时东窗事发；那些情人，也未可知何时一不高兴，把照片、视频翻出来“晒”到电子媒介上；在公务活动及日常生活中，又要面对无处不在的手机相机，言行稍有不慎，就可能被传到网上，遭到万众围观……而在中央严管干部之前，尤其在互联网发达之前，哪怕出了问题，也往往可以通过人脉关系进行“消声”处理。

但现所说的“为官不易”，也只是针对过去而言，与某些国家和地区的官员一言一行都时时刻刻纳入公众和媒体的视野相比，我们的官员还远未到“官不聊生”的地步。某些官员现在感到“不自由”，是因为过去太自由；现在感到“日子不好过”，是因为过去太好过。正是过去太自由太好过，使一些官员产生骄娇二气，一旦遇到“紧日子”就唉声叹气怨天尤人。当官的感觉没有过去那么好之后，自然就会影响到一些官员的积极性，就出现了“为官不为”现象。官场中本来就有“不求有功但求无过”和“枪打出头鸟”的潜规则，现在日子紧了，群众评议的分量也有所提升，而管人管事越严格，就越容易得罪人，一些官员干脆就当起了好好先生。

在我们这里，官员的纸面收入并不高，以前因为可以消费“三公”，还有灰色收入，实际待遇并不低。现在三公消费受限制，灰色收入有风险，仅靠工资消费显然就没有过去那么潇洒了。于是有的官员提出了“拿多少工资干多少活”的“相对论”。

我们承认官员也是人，也要吃喝应酬，应该有保证基本消费的收入。但官员的收入，大多数还是在平均线之上，如果仅仅因为额外的收入受限制就消极怠工，那么我们不用“为人民服务”的高标准要求，只用基本的职业道德衡量他们，也同样难以达标。

面对从“为官不易”到“为官不为”的现象，我们恐怕不能只用大道理来教育感化官员了。这不是说我们不需要大道理，而是大道理曾被过度使用，使许多人产生了“抗药性”，已经不那么灵光了；而且大多数官员本身就是大道理的熟练传播者，经常用以教育部下，从来不缺对大道理的了解。我们现在需要的，是用科学的考评制度去考察官员，让“为官不为”的人无法在官场混下去。

然而，我们官员的选拔任用机制，还存在这样那样的不足，还有急需补上的短板。“为官不为”现象能够产生并且持续，正是干部选拔任用问题的表现。何龙

据人民日报报道，4月21日，中央纪委监察部网站再发通报，14日至18日，各级纪检监察机关查处142件违反中央八项规定精神典型案件。

临近“五一”，纪检监察机关执纪监督的条子越趋越紧。4月份以来，中央纪委监察部网站已连续3周通报典型案件共计545起。值得注意的是，在通报的案件中，以乡科级干部违纪为主，乡科级干部占被处理人数的90%以上。

这说明，一些基层干部在思想上对纠正“四风”仍然没有引起足够重视，即使在整治“四风”利剑高悬的背景下，依旧我行我素、置若罔闻，认为自己既不是“老虎”，也不是“苍蝇”，即使是“苍蝇”，也是微不足道的，抱有“多这这一个不多，少这这一个不少”的侥幸心理。

“郡县治，天下安”。基层干部职级不高，但工作责任不小。基层干部的工作，是支撑党和国家事业的基石，关系百姓福祉，体现执政水平。从某种意义上说，基层干部的思想作风、道德品行不仅直接关系到党风、政风，也深远地影响着一个个地方、单位和部门经济发展、社会稳定、百姓福祉等各项目标的实现。

基层干部不能把纠正“四风”当耳旁风

违反八项规定的行为，多数在群众身边发生，进一步印证了落实中央八项规定、坚决纠正“四风”问题的必要性。五一前夕的密集通报，传递出了中央“老虎苍蝇一起打”的坚定决心，对仍在违纪和试图违纪的人员必定会形成有效的震慑。同时，也让群众看到了实实在在的成效，有利于进一步调动群众监督的积极性，从而不断推动反腐工作走向深入。

小角色担当大责任，一根针穿起千条线，基层干部队伍建设至关重要。老百姓对为民造福的基层干部是拥护和爱戴的。基层干部是改革发展稳定的中坚力量，是引领广大群众致富奔小康的带头人，每一位基层干部，都应拥有“位卑未敢忘忧国”的政治情怀。“苍蝇”不被注意，难保日后不会长成“老虎”，对于那些执意违纪的人员要坚决不留情面、不能手软，才能不负国家重托，不负百姓期待。

宋华

斩断垃圾短信的“黑金链条”

近期，北京地区网站联合辟谣平台发布的《2013年度垃圾短信报告》显示，去年我国手机用户收到的垃圾短信超过3000亿条，相当于每位用户每两天就会遭遇一次“垃圾轰炸”。

手机本是私人领地，垃圾短信却不分时段、不请自来。轻者推销、重者设套，让人不堪其扰、防不胜防，并严重危及个人信息安全。然而，垃圾短信治理已有多年，为何痼疾依旧？

表面上看，垃圾短信之祸都是“利”字惹的祸。垃圾短信制作成本低，直达效果好，为发布者节省了大量推广成本，成为不少服务提供商的新利润增长点。而逾3000亿条的垃圾短信，相当于2013年我国移动短信业务量的近1/4，也为通信运营商送上了一份大蛋糕。依附于这三大利益主体，个人信息搜集倒卖者、伪基站设备研发者、运营者也应运而生。相较于垃圾短信这条分工明晰的“黑金”产业链，消费者维权难度大、成本高，常常不了了之，最终助长了垃圾短信的气焰。

其实，垃圾短信之祸不源于有利可图，而在于维权是困。垃圾短信脱胎于短信广告，而短信广告本是通信市场一种常规的商业模式，国外亦有之。通过短信广告，获得商家服务信息、产品折扣代码，甚至通过成为广告接收人换取话费折扣，很多手机用户对这类增值服务并不排斥。只是目前，我国通信服务市场法律不健全、监管不到位，导致消费者知情权被抹杀，信息安全无保障，而短信广告良莠不分、陷阱重重，才造成了“劣币驱逐良币”。

从这个角度看，根治垃圾短信，不仅需要一次次行动，更需要筑起法律的藩篱，理清市场秩序，疏堵结合。出台垃圾短信治理的具体执法依据，提高涉及个人信息保护的法律法规的可操作性与威慑力已刻不容缓。使执法部门在市场监管中“到位”，使电信运营商、服务提供商、广告主“归位”、“不错位”，更使那些觊觎违法利益者不敢“越位”。

人无远虑，必有近忧。在强力推行垃圾短信治理与完善相关法律制度的同时，有关部门的眼光不妨再放长远些。如今微信等移动互联网产品正蓬勃发展，如何在市场急速成长时，疏堵结合，阻截垃圾信息之祸，也是摆在我们眼前的一道新课题。

陆娅楠

陆娅楠

古玩鉴定猫腻多



东方卫视记者调查显示：古玩鉴定猫腻多，只要交钱，地摊货都鉴定成真古董。同样的东西，竟然可以在鉴定证书上任意让它改朝换代。若交足够的钱，还可以帮你拍卖。面对质疑，某拍卖行业协会有关负责人解释说，古玩真伪及质量判定，当前还没有一套科学量化的标准，只能靠专家凭其专业水平和“良知”来判定。若是让作为中介机构的拍卖公司担当保真职责，实在是勉为其难。作为收藏者，应聘请专家一起把关，一起仔细研读“拍卖规矩”，避免上当受骗。焦海洋 图

焦海洋 图

“黑幼儿园”频现根源何在

隐藏在居民小区、商住楼、城中村……有一些家庭式、作坊式的“地下幼儿园”，他们或以托管的名义，或以早教班、兴趣班的延伸服务存在，游走于监管的灰色地带。为何明知是“黑园”，家长还要把孩子往里送？究竟是由于政府部门的监管缺失导致，还是缘于幼教资源短缺的市场因素使然，值得反思与探究。

由于作坊式幼儿园往往以“托管”的名义，或以“早教班”、“兴趣班”的称谓面世，让其性质归属成为游走于“办学机构”与“家政服务”之间的模糊地带，直接导致教育部门与工商部门的立法滞后。尽管学前教育同属《教育法》规定的四个独立学段阶段，但相对于已出台的《义务教育法》、《职业教育法》和《高等教育法》等法规而言，唯有学前教育尚无独立的专门的法律来规范。“无法可依”的幼教难免会陷入监管不力的尴尬。

其实，“黑园”的存在与火爆，更多的是迎合了人们的生活需要。透过家长“明知是‘黑园’，还要送孩子”的无奈选择，人们更会感受到幼教资源短缺的现实困境。正所谓“物以稀为贵”。尽管大多数家庭“幼儿园”有交通、饮食、消防等方面的安全隐患，但其距离近、价格低、无门槛等方面的“优势”，仍对许多工作忙、收入低、孩子无人管的工薪阶层家长，尤其是外来务工人员具有吸引力。正是由于公办幼儿园的资源短缺和对孩子入园在户籍、年龄等方面的种种限制，让许多家长不得不“将就”于作坊式幼儿园。

破解“黑园”频现怪象，不能仅限于打击与取缔的“围堵”手段，更需从扩大供给、规范引导等多层次管理的角度思考问题。包括加大政府对公立幼儿园建设的资金投入，为幼教管理制定专门的法律法规，动员社会力量兴办更多有资质、符合标准要求的私立幼儿园。只有彻底改变幼教资源短缺的现状，让家长拥有更多的选择机会，“黑幼儿园”也才会从根本上失去市场。

张玉胜

结束食盐暴利比废除专营更重要

这些年来，食盐暴利一直是社会关注的热点。4月21日，国家发改委公告宣布废止《食盐专营许可证管理办法》。这在人们看来，打破食盐专卖，结束食盐暴利，已经进入倒计时。(4月22日《经济参考报》)

可是，希望有多大，失望就有多大。中盐公司和中国盐业协会已经表示，这并不意味着食盐专营的废除，而仅仅是许可证管理主体的变更。对此，武汉大学竞争法与竞争政策研究中心主任孙晋教授进行了解释，“废止《食盐专营许可证管理办法》并不意味着取消食盐专营专卖，只是在审批这个环节取消了。严格来讲，只有将《盐业管理条例》以及《食盐专营办法》废止了之后，才能从根本上废止食盐专营制度。”

有必要指出的是，虽然社会对于废除食盐专营有着诸多想法，但其根源却不在于此。换句话说，专营只是替人受过，而这个“人”就是暴利，废除专营的呼声实则是对结束暴利的诉求。

恐怕很少有人知道，盐如其名，这其中的水咸得很。据媒体报道，目前，市场上食用盐的零售价普遍在2600元/吨，批发价为2200元/吨，大型食品厂以从省盐业公司以600至700元/吨的价格批发到食用盐，而小型食品厂则必须在当地盐业公司拿货，拿货价近1000元/吨。可以看出，通过专营的食盐，从车间到了市场终端，价格提高了数倍。以至于2010年10月，国内28家盐业生产企业联合上书国家发改委、国家工信部，表达对食盐专卖制度的不满，传递改变不合理利润分成的诉求。

对于食盐专营的意义，有关方面可能会讲出100条理由。或许如是，但人们更关心的是，这些理由能够在食盐暴利上面吗？食盐专营制度始于2600多年前的春秋战国时期，如果说历史上专营更多是为了保证国家税收的话，那么现在专营则在其中叠加了安全意义。1996年发布的《食盐专营办法》第一条就明确，“为了加强对食盐的管理，保障食盐加碘工作的有效实施，保护公民的身体健康，制定本办法。”安全很重要，但安全不能以高价为前提，不能以加大民众负担为代价。这应该是一条必须坚守的底线。

而现在，在食盐专营制度下，不仅出现了暴利，而且也变相影响了食盐安全。据2012年1月31日《新京报》报道，江苏一公司非法制售“农药废渣盐”14000吨，流入全国12个省、市盐业市场，部分“农药废渣盐”冒充食盐流向餐桌。在指责不法商人唯利是图、目无法纪的同时，也应该看到暴利的吸引力和破坏力。据称，不法分子购买一吨工业盐为300元至500元不等，如果冒充食盐销售，售价可达700元至1500元不等。也就是说，假盐的利润已经超过了3倍。换一个角度看，如果专营盐没有近十倍的暴利，不法商人会冒着触电的风险，把手伸向这里吗？

是否废除专营并不重要，结束暴利才重要。食盐专营的名字不该叫暴利，如果不能解决暴利的问题，那就只能废除专营，通过市场来调节价格。如果能够解决暴利的问题，那么是否废除专营，就显得不是那么重要，最起码不是那么迫切。这才是问题的关键。乔杉

阅读危机是心灵缺氧

培根曾经说，阅读主要是一种消遣。简·奥斯汀笔下那些英国乡村的先生小姐，往往会在无所事事的烦闷午后展卷捧读。那是一个充满闲暇和草木气息的时代，工业化的钢铁脚步尚未踏碎悠闲的田园旧梦。在没有光电的日子，不读书，又能找点什么乐子呢？

如果在大众文化的层面上理解，以前大部分普通中国人也是为了消遣才读书。在被称为“文化热”的上世纪80年代，人们印象最深的就是门庭若市的新华书店和各类书摊，阅读是那个相对匮乏同时也相对悠闲时代的精神消遣。当然，这一时期的全民阅读热潮有着特殊的时代背景，即中国人此前刚刚经历了一个文化上的贫瘠时期，人们在读书时大都带着一股生活活剥“捞回本”的狠劲儿，据说像海德格尔《存在与时间》这样艰涩的哲学著作都能引起抢购。但这种热情并不专属于阅读，而是一种对精神生活丰富性的渴求，随后以《渴望》为代表的电视连续剧就以新的形式抢占了人们晚饭后的时光。

因此，信息时代所谓的阅读危机多

少被夸大了，只不过是新的文化形式和消遣方式取代了传统的读书而已。从整体上看，人们的精神生活更丰富了而不是更贫乏了，获取知识的渠道更方便了而不是更封闭了，书籍的内容是否必须以纸质的形态呈现，抑或是可以多种手段承载和表达，并不需要那么原教旨主义，关键是要有多样化的选择。对此，我们要有一颗开放的心灵。100多年前，尼采也曾对报纸的出现忧心忡忡，认为这种快速折损的消耗品将会干扰人们对经典阅读的兴趣，后来证明他多虑了。

这么说并不意味着阅读危机不存在，而是说它需要被更清晰地表达。当我们说自己不读书时，意思常常是没有读书的时间或心情，而不是说无书可读，这背后是一种时间焦虑。我们说一个人“有书卷气”，表达的其实是“沉静专注”的意思，这需要时间来涵养，阅读也并非唯一的形式，琴棋书画都有这种功能。而中国社会在上世纪90年代中期以后，就逐渐进入了一个加速奔跑的时代，时间成了稀缺资源。尤其到了信息和时间都碎片化的网络时代，“沉静

专注”气质类型的人已经如大熊猫般稀缺，人们在不停的快速切换中，表现得像某种焦虑症患者。

因此，阅读危机的实质是，人们由于缺乏以专注阅读为主要形式的精神深呼吸，而陷入被大量信息垃圾包围的心灵缺氧状态。刚看了五分钟电子书，就被弹出的新闻链接吸引了注意力；这一分钟还在为某一公共事件激情不已，下一分钟就可能因为某个段子开怀大笑。照这个趋势，未来人类的智力结构或将改变，变得像金鱼一样只有7秒钟的记忆。同时，由于缺乏深度的内心体验，网络时代人们的精神气质开始变得雷同。如果说在传统的阅读模式下，一千个人心里有一千个哈姆雷特，那么在网络阅读模式下，一个段子在一千个人口中只有一个讲法。

慢下来，读读书，不仅仅以阅读的名义进行，更应该站在保护一颗健全心灵的高度，站在人文危机的高度来看待。如果说社会发展是一匹骏马，阅读及其代表的人文精神就应该是驾驭它的缰绳，不应该任由它在我们手上滑落。白龙

讲文明树新风 公益广告

郑州日报 文明

社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

中央文明办 人民日报社