兜住民生底线,织好社会救助安全网

《社会救助暂行办法》即将于5月1 日起施行。全国贯彻落实《社会救助暂 行办法》电视电话会议4月22日在京召 开,国务院总理李克强批示指出:"编织 好让困难群众求助有门、受助及时的安 全网,发挥社会救助的应有作用,兜住民 生底线。

近年来,社会保障制度进入快速发 展时期,社会救助也由过去的补缺型进阶 为如今的普惠型。然而,量上的膨胀和 面上的扩大并不全然意味着社会救助水 平和能力的提升,缺少统筹性的全国性 法律法规,成为制约社会救助事业更好 更快发展的"拦路虎"。正是在这样的背 景下,《社会救助暂行办法》应运而生。 既高树"托底线、救急难、可持续"的基本 原则,又确立了以最低生活保障、特困人 员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育

救助、住房救助、就业救助和临时救助为 基本内容的社会救助制度体系。

社会救助是保障和改善民生的基本 制度,以法治方式推进社会救助制度建 设,无疑为更好发挥社会救助作用提供 了法律依循和刚性约束。无论是见危不 救、救助不力的社会"冷漠病",还是救助 失准的"养懒汉"问题,亦或是救助资金 挪用、骗助骗保等行为,都将被置于法律 视野下,这必将大大压缩这些问题的存 在空间,确保每一笔社会救助资金、每一 种社会救助资源都能真正用之于困难群 众。这是法治时代的专利,更是民生保

要看到,诸如救助机制漏洞多、救助 资金缺乏、待救助人群逐年递增之类的 问题,无不带有转型社会、初级阶段的特 征。法律真空、制度漏洞需要给予耐心

来填补,救助能力需要逐步提升,被急速 的城镇化快车甩下的一些寡助失助者, 也需要一个较长的时间过程来消化。对 于社会救助中呈现的问题,要增强冷静 看待问题的辩证思想和过程意识。既然 需要一个过程,也就必须循序渐进付诸 努力。不怕慢就怕站,问题只有在不断 解决中才能最终得到解决。如今,《社会 救助暂行办法》为社会救助确定了制度 方位和努力方向,能不能把社会救助事 业推向更为广阔的水域,关键就在于真 正将政策落实落地。

再好的法律法规、政策制度,不落实 就会落空。《社会救助暂行办法》怎样落 实? 首当其冲就是要着力协调各方,按 照"一门受理、协同办理"的要求,构筑民 政、卫生计生、教育、住房城乡建设、人力

力的工作协调机制。社会救助曾经深陷 "九龙治水而水不治"的困局,无论是贵 州毕节5名男孩垃圾箱烤火中毒身亡事 件,还是南京女童饿死事件,都照见各方 协调不力、相互推诿的问题。虽说"众人 拾柴火焰高",可真正要发挥出2+2>4的 作用,谈何容易?往往各部门都有本难 念的经,家家守着自己的固有利益不撒 手、面对责任互踢皮球,能否顺利实现各 方统筹协调合作,有赖行政智慧,更有赖 继续深化改革,打破利益痼疾。

'德唯善政,政在养民",一个社会文 明与否,不在于物质财富有多么涌流,而 在于民生疾苦是否得到庇护。社会救助 古已有之,在近现代更是日显重要。时 至今日, 兜好民生之网的接力棒传递到 我们这代人手中,这是时代赋予的责任, 更考验着对得起时代的担当。李达仁

每个新生婴儿 都理应拥有公民身份

近日,多个城市的一些年轻家长举行"我要去南 昌"活动,给当地计生部门和公安部门建言,希望借 鉴南昌市的婴儿落户新政。从本月起,南昌市执行 新生婴儿办理落户的新政,无论新生婴儿是否在计 划内出生,只要凭《出生医学证明》、父母婚姻证件和 父母户口簿即可办理户口登记。

南昌市将婴儿落户与准生证脱钩,允许计划外 生育婴儿办理户口,既是公平正义之举,也是明智务

先说公平正义。都说人人生而平等,但有些孩 子从一出生就遭受不平等待遇,因为父母超生,他们 无法登记户口,无法获得公民身份。在以后漫长的 人生道路上,这些"黑户"、"黑人"在上学、就业、福利 保障等方面处处遭受歧视。不给超生婴儿办理户 口.看上去是惩罚违反计生政策的父母.其实这种惩 罚最终落在了孩子身上。而孩子无辜,用孩子的一 生为父母的一次过错埋单,何其不合情理。因此,南 昌市给超生婴儿办理户口,让他们拥有公民身份、享 受公民待遇,体现了社会的公平正义。

再说明智务实。公开报道显示,南昌市因计划 外生育而未办理户口的人数占比较大,在部分城中 村,"黑户"所占比例高达8%至10%。这么多的人 没有公民身份,各项权利得不到保障,他们既然享 受不到公民权利,也就很可能不把公民的责任和义 务放在眼里,其中一些人甚至会产生仇世情绪,这 对于社会无疑是巨大的安全隐患,会引发一系列社

但要看到,南昌市的婴儿落户新政还留有一个 "尾巴"——必须凭父母婚姻证件才能给婴儿办理户 口。这意味着,那些非婚生育婴儿办理户口还面临

实际上,早在2010年全国开展第六次人口普 查之际,公安部就曾专门下发文件,明确规定政策 外生育(超生超育、早婚早育、非婚生育)人口可以 办理户口登记,并不得将户口登记情况作为行政处 罚的依据(新闻链接附后)。显然,按照公安部的这 一要求,一方面, 经超生婴儿办理户口不应只是南 昌市等个别地方的新政,而应成为"全国一盘棋"的 政策。

无论如何出生,每个孩子都天然享有公民权 利。给新生婴儿办理户口不该有任何附加条件,一 个文明的社会,是不该有"黑户"、"黑人"的。 晏扬

学者并非都该像 "布鞋院士"那样

4月21日,人人网流传出一张照片,一位其貌 不扬的老人坐在中国科学院大学的讲台前,低头念 着发言稿。这位蓄着胡子、一身黑衣、黑布鞋、没穿 袜子的老人不是来做脱贫报告的,而是中科院院士 李小文。

李小文院士的形象满足了许多人对学者的理 想化想象。如同李小文院士所作的报告《科学就是 追求简单》,通过互联网,人们很容易搜到这位老 人,无论什么场合,衣着简单朴素,身形消瘦。

李小文无疑值得尊敬,这让人不禁想起另一位 同样朴素的院士——袁隆平。几年前财富排行榜 曾将袁隆平选为"名誉富豪",认为他对社会的贡献 之大,使其身价超过1000亿。袁隆平院士回应称, 用财富衡量科学家还是太低级、太庸俗。从李小文 和袁隆平两位院士的身上,我们看到老一辈学者所 秉持的风范。

同时我们也要认清,一方面我们应尊重李小文 和袁隆平所秉持的简朴,另一方面也应提防将他们 的简朴形象固化为学者标准画像的倾向,并以这种 标准画像去衡量其他学者。我们既不应剥夺像李 小文和袁隆平这样保持简朴的权利,也不应认定学 者就必须是远离物欲的"苦行僧"。可在我们的潜 意识中,往往把学者与简朴挂钩,甚至以此作为衡 量学者道德的准绳。

毫无疑问,我们要反对学术的过度物欲。但在 市场经济下,知识与财富并非不可调和。事实上, 许多科学成果正是通过市场的推广,使得更多消费 者以更低的价格享受到科学进度所带来的巨大成 果,学者也能因这些发明和创造而从市场上得到应

由此看来,院士可以有更多面孔,可以是简朴 之士,也可以富甲一方,前提是遵守法律和道德。 将学者认定为"苦行僧"的标准画像并不是理想举 措,反而可能让很多学者终身陷于清贫。当前存在 的学术物质化现象与一些学者不遵循原则有很大 关系,但根本对策还在于完善法律和相关机制,特 别是淘汰机制,让那些没有学术原则的学者付出应 有的代价。



所谓"星期狗",是说 消费者从宠物市场买回来 养在家里,本来活蹦乱跳 的小狗,往往熬不过一个 星期就会出现呕吐等各种 症状,几天后就死亡。调 查发现,原来是不法商贩 给病狗注射血清或强心针 等,伪装健康狗来牟利。 有记者向相关部门咨询关 于"星期狗"的维权,却遭 到执法部门的相互推诿。 市场暗生星期狗, 买定离手旋作古。

监管滞后不足畏, 投诉无门才离谱。 文/亦多 图/范建平

怎样抛掉互害性思维

4月20日,有石家庄市民反映称 石门公园的舞池被人泼洒臭豆腐、油 漆、机油等污物,记者走访调查得知, 事出有因,是附近居民与公园内跳舞 的阿姨们频发矛盾,才上演了这样一 幕。(4月22日河北新闻网)

一堆堆污物没有泼到跳舞大 妈的身上,却泼在了她们一干人的 脸面上。每天在家里待着太闷了, 出来透透气,活动活动腿脚,一起 跳跳舞,也有错?这样的心理动机 丝毫没有错。但各地反复发生此 类事情,就顺理成章地把双方的场 场博弈演变成了个怎样认知对与 错的公众话题。

无疑,现代人是群居动物,一 个人不能孤立地生活。基于这样 响到了上班族正常的作息,还有孩 言,互害性思维的两拨人马,都够 的认识,人就应相互照应,而不能 子的学习和休息。上了一天班、一

有互害性思维。健身,是人在惜 己,方式有很多。晨起练太极的老 人,玩羽毛球的老人,饭后遛弯的 老人,都不侵扰他人,却也达到了 自娱自乐的目的。这一拨人,毫不 顾及他人的感受,非要把音乐放的 山响,聚在一起跳来跳去,只是健 身方式的一种。泼污物者,被泼 者,其行为的发生,都是基于互害 性思维。就是说,你招惹了我,我 也就对你不客气了。

比之于互害性思维,人的思维 似乎可以更正常一些,更人性一 些。舞怎么不能跳?爱跳就跳,只 是不要妨碍别人。可是,一些人的 只顾自己不管他人的广场舞已经影 天学,本来就累得要死,回家了还要 被无休止的噪音吵的不得安宁,怎 能忍受?你的爱好想要被人尊重, 前提应是多尊重别人的生活选择。 你的一动需要别人理解,别人的一 静也要不被打搅。人的生活习性是 多种多样的,有爱跳舞的老人,亦有 喜欢安宁的老人,跳舞大妈们的噪 音轰炸,同样地也让另一部分老人 不舒服。做不到不跳,挑挑时间、地 点,把音量拧小些总是可行的吧?

撇开矛盾双方的互害性思维 来说,广场舞扰民也与公共活动 空间的不足有关。开发商为赚钱 开发了大量的小区,但却缺乏与 之相配的公共活动空间。由此而

孝行带来人的归属感

一间只有40余平方米、年盈 利不过百万元的小店,店主却每年 拿出十几万元,"孝敬"员工的父 母。这个小店在威海,名叫双举海 参专卖店,店主李双举。自2008 年以来,在他的营业额中,"孝敬" 员工父母的花费占了约两成。(4 月23日《齐鲁晚报》)

连续6年,李双举请员工的父 母出门旅游,旅游的费用全部由他 "买单"。韩国、华东五市、张家 界……年年都有新旅途,年年都有 新期待。双举这样的名字,确乎不 是白起的,他是把做人与做生意这 样的事"双举"了。

"父母者,人之本也。"既是李

双举的本,也是他的员工们的本。 是父母赋予了儿女生命,并操碎了 心,吃尽了苦,付出这个世界上最 无私的爱。百善孝为先。孝是私 德,由此最能看出一个人是个什么 样的人。"树欲静而风不止,子欲孝 而亲不待。"为父母尽一份孝,不是 说说的事,而是件等不得等不起的 事,是必须即刻就做的事。

"一个人连自己的父母都不 爱,怎么可能去爱工作?"这是李双 举的道德标尺。他要求员工们对自 己的父母行孝,连带着他对他人的 父母行起"孝敬"之事。"你会感到渴 吗? 你会感到饿吗? 你会想要买自 己喜欢的东西吗?"这多是人的本能

反应。自己会这样,由此及彼,当然 可知父母也会有如此需求。行孝之 事做起来并不难,就是多些感念, 尽量满足父母的日常需求。

可以说,李双举既是性情中人, 更是难得的有心用心之人。正是因 为自己对母亲有爱,他才在员工中极 力倡导孝行,并及于员工们的父母。 把员工当成自己身体的一部分,把自 己的感觉当成员工的感觉,在他看 来,这是在践行自己总结出的一套管 理哲学。但在员工们眼里,这却是任 花多少钱都买不来的亲和力、归属 感。在一个正常的社会里,这样的人 做生意不赚钱,不知还会有哪样的人 今语 该买卖兴隆。

斩断利益纠葛 车检才能化繁为简

据《人民日报》报道,今年全 国两会期间,数位全国人大代表 和政协委员提出有关汽车年检 制度改革的议案和提案,引发社 会广泛热议。服务跟不上,检测 走过场,器材维修贵,不少网友 纷纷吐槽汽车年检的诸多不便, 甚至有不少网友发出质疑:家用 汽车年检,有必要吗?

汽车年检审验的初衷,是为 了及时发现车辆隐患,防止交通 事故发生。做好预防,守护的不 仅是车主的生命安全,还包括所 有使用车辆的人员。照此说来, 车主本着对自己和他人负责的 态度,本该是积极主动配合,仔 细排查隐患,然而,现状恰恰相 反。稍不留心过了年检期就得 挨罚;年检耗时、费力、费钱;有 的年检交钱就能过……汽车年 检,为何如此"繁与烦"

更要命的是,在"繁与烦"的 背后,很多车主对自己已经通过 年检的车心里还是没底。对家 用汽车年检制度存疑的人,大都 是停留在操作层面,也就是说, "走过场"的年检形式,图的是收 钱了事,既耗费车主的时间、金 钱、精力,成为不胜其烦的"麻烦 事",又保证不了车辆的真正安 全。谁也不敢拿自己和家人的 生命财产安全开玩笑,这种"不 划算"的事情当然要改一改,而 且要大胆改、大力改。

但是,不能因此就盲目否认 家用汽车年检制度存在的合理 性,要一分为二地看待问题。机 动车的年审检验并非是"中国特 色",而是许多国家都在执行的 一项交通安全保障制度,只是在 制度设计和操作上略有不同。 中国已然迈入了汽车社会,作为 汽车生产、使用大国,机动车作 为国民生产生活中一项重要的 交通工具,其安全性能对于整个 社会的安全、高效、有序运行具 有举足轻重的地位,机动车年审

检验制度作为强制性的安全保 障制度,有着不可替代的作用, 否则也不会成为世界各国普遍 存在的制度。我们不能因为年 检的"繁与烦",就对其全盘否

事实上,在各种不合理、不 规范而产生的"繁与烦"的背后, 各方纷繁复杂的利益纠葛才是 罪魁祸首。正是有了这些既得 利益的存在,才使得本该便民利 民的机动车年审检验变成了与 民夺利的麻烦制造者。

斩断利益纠葛,让相关政府 部门回归监管者角色。从表面 上看,机动车增长数量和检测场 站不成正比,供需市场严重失衡 是导致机动车检验乱象丛生的 直接原因。其实,正是一些相关 政府部门出于自身利益考量,对 检测经营资格"明放暗不放"才 导致了检测场站增长速度跟不 上,硬件设施和服务水平也跟不 上的结果。中央一直强调简政 放权、转变职能,放要真放、管要 真管,"明放暗不放"、"明管暗不 管"显然是有悖于社会发展的历 史潮流,有悖于市场经济的发展 规律。让市场自行调节检测场 站的数量,让检测场站作为企业 主体去接受市场的洗礼,在优胜 劣汰的竞争中不断提高服务质 量和服务水平。同时,建立严 格的责任追究制约机制,加大 违法成本,让检测场站为自己 的检测行为高度负责,一旦出现 问题就会付出巨额的代价,才能 有效避免"一抓就死,一放就乱

所以说,相关部门必须解放 思想、转变作风,切切实实把维 护群众根本利益作为一切工作 的出发点和落脚点,以壮士断腕 的决心和勇气,斩断利益纠葛 车检才能化繁为简,回归便民利 民的服务功能,让群众从不胜其 烦变成不胜欣喜。

谁来管城建官员 "下海"去房企

据报道,2013年,广州市6名 处级以上官员辞去公职进入企 业担任高管。据统计,近8年来, 广州市共有11位处级以上官员 "下海",其中8人出自城建系统, 曾长期在国土、规划、建设部门 任职或分管城建工作,7人选择 进入房企任职。

打破公务员终身制,让官员 在内的公务员能进能出,本是舆 论所期待的。但近年来频频出 现的官员"下海",却引起了一些 担忧和质疑。官员辞职再就业, 虽是个人自由,但类似从房管局 到房企的转换,却暗含着"权力 期权化"的风险,存在着利益输 送的嫌疑。这样的官员"华丽转 身",有可能冲击市场秩序,折损 政府公信力,值得警惕。

对此,公务员法有明确规 定,领导成员离职3年内,其他人 离职两年内,不得到与原工作业 务直接相关的企业或者其他营 利性组织任职,不得从事与原工 作业务直接相关的营利性活 动。不过,"与工作业务直接相 、"其他盈利性组织"等表述 比较模糊,在现实中很难直接对 应:更重要的是,相关问责条款 有"虚置"之嫌。

按公务员法规定,一旦出现 违规任职,由原所在机关的同级 公务员主管部门责令限期改正; 逾期不改的,由工商行政管理部 门没收违法所得,责令接收单位

清退人员等。但问题在于,官员 一旦辞职或退休,基本脱离了原 所在机关的管控,单位一般不会 去调查辞职官员下落,或者就算 明知下落也装糊涂。这些年官 员再就业有违规嫌疑的不少,但 几乎未听闻谁因此遭查处

违规的成本为零,而带着原 有的行政关系网、官场人情链、 职务影响和政府内部信息下海 的回报却相当可观,这就是违反 制度的冲动周而复始的根源所 在。理想化的解决之道,是加速 推进各级政府依法行政,尊重市 场秩序,消减辞职官员或明或暗 的影响力,使企业回归提升市场 竞争力的正途,而不是追捧"转 型官员"。但现实中,很难完全 杜绝"转型官员"的影响,当务之 急,还是完善相应的监管制度。

最首要的,是解决谁来"发 现"官员违规,并继而启动相应 追责程序。建议在政府官员退 出机制上,明确"弃官从商"的报 告原则。香港现在每宗首长级 公务员离职后,政府就都会记录 其从事外间工作的基本资料,且 市民可自由查阅。我们可借鉴, 要求原单位做好辞职官员的去 向追踪和公开工作,接受社会公 众的监督和举报;然后,进一步 细化"下海官员"的禁止条款和 相应责任。如此,"下海官员"的 利益输送才会无所遁形。

杨荷

网络百科 信任和质疑都要"开花"

据《中国青年报》报道,近日, 《中国青年报》社会调查中心通过民 意中国网和问卷网,对3207人进行 的一项调查显示,86.2%的受访者使 用过网络百科全书,其中41.6%的受 访者经常使用。然而,仅有46.9%的 受访者质疑过网络百科全书的内

在网络上,对于政府、专家,甚 至大众媒体发出的消息,往往有 不少网民会质疑,但是对于网络 百科全书中的信息,大家经常是 不自觉地全盘接收。与传统词典 相比,网络百科全书让信息检索 变得更加便捷。但长期以来,许

多人对于网络百科全书上的内容 只会拿来就用,很少质疑,从来不 知道普通人也可以参与网络百科 全书内容的编辑和修改,甚至根 本没有想过网络百科全书内容来 源方面的问题。

调查显示,56.6%的受访者认 为随着网络百科的兴起,网友特 别是年轻网友的质疑精神越来越 弱。23.2%的受访者不赞同这一观

质疑精神是指一种哲学观点, 持有这种观点的人认为,认识的可 能性受限干思维的局限和思维客体 的不可接近性。它被广泛地用来指

一种任何提问的态度。然而,对权 威的服从已经内化为很多人的行为 规则,"要尊重权威"被深刻地印在 了脑海里,广泛地存在于我们生活 的各个方面,当然这跟我们从小到 大接受"标准答案"式的应试教育不 无相关。所以,在这种知识成长背 景下,人们很少质疑网络百科全书 内容的专业性和权威性也就不足为

但是,认识的局限性决定了权 威的局限性,不是所有权威都是公 平公正、合理合法的,人类正是在不 断修正认识的过程中积极寻求更加 权威的答案。由于认识的局限性,

公平公正、合理合法的权威在新 的认识到来之前,总是值得我们 尊重和一定程度的服从,但这并 不代表我们可以放弃或丢失质疑 精神,从而最终影响人类的认识进

多数受访者还是知道网络百 科全书中的词条是对外开放的, 并且不少受访者表示,如果发现 网络百科中的词条内容有误,会 参与修改。对此,有的认为网络 百科全书将编辑权开放对于人们 了解事物真相更有利,有的则认 为更不利。其实,人们判断有利 还是不利的原因很简单,就是来

自于词条安全性和科学性方面的 保证机制。

网络的开放性决定了信息的鱼 龙混杂,网络百科词条的编辑参与 者既有善意的,也不乏恶意的,人们 的质疑精神当然不可或缺,但也不 能因此就可以疏忽对网络百科全书 的审核与监管。所以,这就要求我 们要面向更多的专家学者,要用更 加严密的审核监管制度来保证网络 百科全书的安全性和科学性,并不 断增强其专业性与权威性,让人们 的信任和质疑向着不同方向各自 "开花"。

向 原