

# 首部事业单位人事管理条例出台

据新华社北京5月15日电 日前,国务院总理李克强签署第652号国务院令,公布《事业单位人事管理条例》。《条例》共10章44条,自2014年7月1日起施行。这是我国第一部系统规范事业单位人事管理的行政法规。

《条例》将岗位设置、公开招聘、竞聘上岗、聘用合同、考核培训、奖励处分、工资福利、社会保险、人事争议处理,以及法律责任作为基本内容,确立了事业单位人事管理的基本制度。

《条例》规定,国家对事业单位工作人员实行分级分类管理。

《条例》规定,事业单位按照国家有关规定设置岗位,明确岗位类别、等级。事业单位新聘用工作人员,应当面向社会公开招聘。事业单位与工作人员订立的聘用合同,期限一般不低于3年。

《条例》规定,国家建立激励与约束相结合的事业单位工资制度。事业单位工资分配应当结合不同行业事业单位特点,体现岗位职责、工作业绩、实际贡献等因素。

《条例》规定,事业单位工作人员对涉及本人的考核结果、处分决定等不服的,可以申请复核、提出申诉。

## 必须公开招聘·享受社会保险·工资定期增长

——《事业单位人事管理条例》亮点解读

### 实施公开招聘

【条例】事业单位新聘用工作人员,应当面向社会公开招聘。

【解读】近年来,个别地方出现了事业单位招聘中因人设岗的所谓“萝卜招聘”、“内部招聘”,引起广泛关注。今年3月,中组部、人力资源社会保障部联合通报了湖南省严肃查处的江永县少数领导干部子女亲属违规调入事业单位案,当事人受到了党纪和行政处分。

事业单位公开招聘早有规定。2005年11月,原人事部

发布了《事业单位公开招聘人员暂行规定》,明确提出事业单位招聘人员应当面向社会。截至2012年底,事业单位新进人员公开招聘已在全国范围内基本实现全覆盖。

“条例的出台,使事业单位公开招聘由部门规定上升为行政法规,从而有效杜绝事业单位违规招聘。”人力资源社会保障部副部长胡晓义表示,下一步的方向是启动机关事业单位养老保险改革。

### 参加社会保险

【条例】事业单位及其工作人员依法参加社会保险,工作人员依法享受社会保险待遇。

【解读】党的十八届三中全会决定指出,推进机关事业单位养老保险制度改革。条例提出事业单位工作人员参加社会保险,再次从法律层次发出信号,事业单位医疗和养老保险“并轨”已箭在弦上。

目前,在多地进行的事业

### 规范聘用合同

【条例】事业单位与工作人员订立的聘用合同,期限一般不低于3年。

【解读】我国从2002年开始在事业单位试行聘用制度,原人事部发布的《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》提出,聘用合同分为短期、中长期和以完成一定工作为期限的合同。条例并没有对事业单位聘用合同进行分类,而是统一规定聘用期限一般不低于3年。

人力资源专家冯丽娟指出,事业单位聘用合同不同于劳动合同。劳动合同既有

短期的,也有无固定期限的。她说:“聘用合同期限在3年以上,主要考虑到事业单位人员以专业技术人员为主,订立比较长期的合同有利于保持连续性,建立起比较稳定的人才队伍。”

条例对签订长期合同也做出新规定。按照以往,在本单位工作满25年可以订立聘用至退休的合同。条例去掉了这一条,只规定在本单位连续工作满10年且距法定

退休年龄不足10年,可以签订这样的长期合同。

竞聘上岗是事业单位内部产生岗位人选的一种竞争性选拔方式。考虑到竞聘上岗只是事业单位的用人方式之一,条例仅对需要竞聘上岗的程序作了原则规定。下一步,人力资源社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员竞聘上岗的办法,对竞聘上岗的条件、程序等内容作具体规定。

### 工资增长机制

【条例】国家建立事业单位工作人员工资的正常增长机制。

【解读】我国事业单位收入分配改革始于2006年,目前事业单位工作人员工资包括基本工资、绩效工资和津贴补贴。近几年,我国进行了事业单位绩效工资改革。这项改革首先在学校、公共卫生与基层医疗卫生事业单位中开展,如今各地事业单位绩效工资已基本兑现到位。

“目前事业单位制定岗位绩效工资制度只是改革迈出的一步,更艰难的改革,是在不同地区、行业间以及不同资金来源的事业单位间,找到一种相对公平的收入分配方式。”中国科学院研究院研究员何凤秋说。

她认为,下一步事业单位工资收入改革将与事业单位分类改革同步推进。条例

所说的工资增长机制,应当是国家根据经济发展、财政状况、企业相当人员工资水平和物价变化等因素,定期调整公益类事业单位工作人员工资水平,而对于转制为企业的事业单位,则应实行企业的分配制度;对于承担行政职能的事业单位,要回归到公务员队伍管理。

据新华社北京5月15日电

## 国产大飞机关键部件前机身大部段成功下线



上图是5月15日拍摄的C919大型客机铝锂合金前机身大部段外观。

左图是5月15日拍摄的C919大型客机铝锂合金前机身大部段内舱。

新华社发

新华社南昌5月15日电(记者沈洋 陈子夏)15日,由中航工业洪都研制的C919大型客机前机身大部段在江西南昌成功下线,这标志着中航工业在大型客机机体部段的研制上又取得重大进展。

据介绍,前机身大部段是国产C919大型客机项目研制过程中即将交付的首个大部段。中国商飞公司副总经理吴光辉说,前机身大部段成功下线是C919大型客机研发的重大突破和重要阶段性成果。

C919大型客机前机身大部段包括前段客舱、前货舱和再循环风扇舱,由蒙皮、客舱舷窗、客舱地板和承力部件等构成的筒状结构部段,包含1600多项零件,涉及近2000项工装。

### 背景链接

### 技术攻关负责人是个80后

据新华社南昌5月15日电 5月15日,中航工业研制的国产C919大型客机首个大部段——前机身——成功下线。我国大型客机机体部段下线和交付正式开始。

C919前机身大部段包括前段客舱、前货舱和再循环风扇舱,由蒙皮、客舱舷窗、客舱地板和承力部件等构成,筒状结构包含1600多项零件,涉及近2000项工装,采用以铝为基,加入适量锂的第三代铝锂合金材料。这在国内民机应用上尚属首次。采用第三代铝锂合金材料可以减轻飞机重量,提高机身强度。

由于新材料、新设备双重不稳定因素,前机身一些零件成形时报废率超过60%,曾出现48项零件报废46件的局面,让铝锂合金型材热压下陷制造技术攻关团队一度束手无策。作为技术攻关负责人的80后熊光利,和他的团队改变形式,优化方案,最终攻克难关。

在全球民用大飞机制造中,空中客车首字母是A,波音首字母是B,中国民用大客机首字母恰好是C。在国内外航空爱好者眼里,这似乎既是对差距的承认,也是赶超的豪迈。

当今世界,仅有美国、欧盟和俄罗斯有制造大飞机能力,而占领国际商业市场的只有美国波音、欧洲空客。C919出现,就是要冲击“AB争霸”局面。中国商飞试飞中心副主任黄炜说,减阻5%,减排50%,减重2%;采用新技术,发动机驱动力比现在运营同等级机型降低燃油消耗12%~15%。中国人就是要在未来竞争中不落伍。

## 中国人民不接受“国强必霸”逻辑

(上接一版)愿意同世界各国人民和睦相处、和谐发展,共谋和平、共护和平、共享和平。中国将坚持走和平发展道路,同时也将推动各国共同坚持和平发展。

习近平指出,维护世界和平、促进各国共同发展,必须大力加强文明交流互鉴。民间外交是推进文明交流互鉴最深厚的力量。我们要通过推动跨国界、跨时空、跨文明的交流互鉴活动,促进各国人民相互了解、相互理解、相互支持、相互帮助,在世界各国人民心灵中坚定和平理念,形成防止和反对战争、推动共同发展的强大力量。

习近平表示,民间外交要开拓创新,多领域、多渠道、多层次开展对外友好交流。要以诚感人、以心暖人、以情动人,拉近中外人民距离。要开拓更多交流渠道、创建更多合作平台,引导国外机构和优秀人才以各种方式参与中国现代化建设。要大力开展国际友好城市工作,促进中外地方交流。要重视公共外交,传播好中国声音,讲好中国故事,向世界展现一个真实、立体、全面的中国。

习近平最后说,有梦想,有追求,有奋斗,一切都有可能。中国人民有梦想,世界各国人民有梦想,这将给世界带来无限生机和美好前景。让我们团结起来,共同为我们的梦想而奋斗,共同促进人类和平与发展的崇高事业。

## 上传大量淫秽色情视频影响恶劣 快播公司涉黄被查处

据新华社北京5月15日电(记者 魏静)全国“扫黄打非”办公室15日通报,快播公司存在传播淫秽色情内容信息的行为且情节严重,根据相关规定,广东省通信管理局拟对其处以吊销增值电信业务经营许可证的行政处罚。同时,快播公司传播淫秽色情信息的行为涉嫌构成犯罪,公安部门目前已立案侦查,刑拘了多名犯罪嫌疑人。

记者了解到,2013年底,北京市公安和版权部门在执法检查中查封了快播公司管理的4台服务器,仅部分服务器中存储淫秽色情视频3000多部。今年3月,有关部门在对快播公司相关应用和栏目进行监测中,也发现大量淫秽色情视频。

全国“扫黄打非”办相关负责人表示,快播公司大肆为淫秽色情等违法有害信息传播提供平台和渠道,严重危害未成年人身心健康,影响极为恶劣,必须予以严惩。

### 践行核心价值观

## 轮椅教授的16年坚守

——记中国科学院院士金展鹏

据新华社长沙5月15日电 只有食指能动的英国科学家斯蒂芬·霍金,被誉为“另一个爱因斯坦”。在中国,脖子以下高位瘫痪的中南大学教授金展鹏,被誉为“中国霍金”。16年前,金展鹏突发疾病致瘫,但他以病躯坚守岗位,培养了一大批学术精英,创造了中国科技界的奇迹。

金展鹏是中南大学材料科学与工程学院的教授、博士生导师,主攻相图学,相图是材料设计的索骥图,也就是说,相图能从理论上解决如何用最快速度设计出性能最好的材料。1979年,他得到改革开放后的首批出国留学机会,赴瑞典皇家学院做访问研究。

在留学期间,金展鹏潜心钻研,首创了三元电子扩散偶——电子探针微区成分分析方法,实现了用一个试样测定出三元相图整个等温截面。而在此之前,德国科学家必须用52个试样才能测定出同样目的。这一方法,轰动国际相图界,被誉为“金氏相图测定法”。

尽管国外科研机构极力挽留,金展鹏仍坚持回国,组建了自己的相图室,取得了多项重大研究成果。声名鹊起的金展鹏,被国际上业界同行誉为“中国金”。

正当金展鹏意气风发地走向事业巅峰之际,1998年,因严重的颈椎病,他全身瘫痪,仅脖子以上部分可以动弹。然而,这样一位重度残疾人,却以非凡的毅力跟命运作着不屈的抗争。

在轮椅上教书育人、潜心科研16年,金展鹏完成了1项国家863、3项自然科学基金和1项国际合作项目;培养了20多位博士和硕士;撰写了17份关于中国材料科学发展战略的建议书。2003年,金展鹏成为中国科学院院士。

金展鹏培养的50多名弟子,分布在17个国家,活跃在材料科学的国际前沿,美国相图专业委员会有27名成员,其中6名华裔中的4名是金展鹏的学生。

每当有学生选择从海外学成回国,他比谁都高兴。“希望在年轻人身上,我现在最大的心愿,就是希望学生都好好的,都超过我。”

## 周末“驾公车洗浴”遭举报 黑龙江一干部免职被查

据新华社哈尔滨5月15日电(记者 王春雨)记者15日从黑龙江省双城市委宣传部了解到,网曝“黑龙江一官员休息日驾公车洗浴”当事人何某,已被免去双城市广播电视台台长职务。

近日,有网友举报称,双城广电局官员何某在工作时间提前驾驶公车下班回家,并在周末驾公车到一家商务会馆“洗浴”数小时。

经双城市纪委调查核实,已证实双城广播电视台副台长兼哈尔滨双元广播电视网络有限公司副经理何某在休息日驾公车洗浴。经双城市常委会会议决定,免去何某双城广播电视台台长职务。对涉及的其他问题,双城市纪委正在进行深入调查。

## 郑州市“蓝天”工程大气污染治理进度公示表

2014年4月城市空气质量状况				2014年4月燃煤锅炉拆改任务进度表			
排名	市区	综合质量指数	排名	市区	台数	完成拆改数(台)	完成拆改比例(%)
1	二七区	2.64	1	金水区	40	5	12.50%
2	金水区	2.73	2	二七区	29	2	6.90%
3	惠济区	2.8	3	中原区	6	0	0.00%
4	中原区	2.8	4	管城区	9	0	0.00%
5	管城区	2.83	5	惠济区	10	0	0.00%
6	郑东新区	3.04	6	高新区	3	0	0.00%
7	经开区	3.08	7	经开区	1	0	0.00%
8	高新区	3.36	8	郑东新区	6	0	0.00%
			9	航空港区	10	0	0.00%

  

2014年4月城市空气质量状况				2014年4月燃煤锅炉拆改任务进度表			
排名	各县(市)、上街区	综合质量指数	排名	各县(市)、上街区	台数	完成拆改数(台)	完成拆改比例(%)
1	登封市	1.56	1	新密市	7	3	42.86%
2	新密市	2.32	2	登封市	17	4	23.53%
3	荥阳市	2.48	3	荥阳市	1	0	0.00%
4	新郑市	2.54	4	中牟县	6	0	0.00%
5	上街区	2.88	5	新郑市	10	0	0.00%
6	中牟县	3.95	6	上街区	6	0	0.00%

备注:环境空气质量综合指数是描述城市环境空气质量综合状况的无量纲指数,它综合考虑了SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、CO、O<sub>3</sub>等六项污染物的污染程度,环境空气质量综合指数数值越大表明综合污染程度越严重。

郑州市“蓝天”工程领导小组  
2014年5月16日

### 城管为故意伤害 瓜农非秤砣致死

## “临武瓜农案”终审维持原判

据新华社长沙5月15日电(记者 陈文广 丁文杰)15日上午,备受社会关注的湖南“临武瓜农事件”二审在郴州市中级人民法院第三审判庭公开宣判。法院审理后,做出终审裁定:驳回上诉,维持原判。

2013年7月17日,临武县城管执法人员在执法过程中,与当地瓜农邓正加夫妇发生争执,冲突中邓正加倒地死亡,这一事件广受社会关注。事发后,涉事城管局工作人员被刑拘。

2013年12月27日,永兴县人民法院对涉事城管廖卫昌、袁城、骆威平、夏际玉以故意伤害罪分别判处有期徒刑11年、6年、4年、3年6个月。四被告人不服,向郴州市中级人民法院提出上诉。2014年4月23日,郴州市中级人民法院对本案公开开庭进行了审理。

此前,邓正加因成为舆论关注焦点,一些传闻认为他是被秤砣砸死的。那么邓正加究竟是怎么死的?二审法院认为,上诉人廖卫昌、袁城、骆威平、夏际玉在行政执法过程中,遭被害人邓正加及其妻子黄细细的阻拦谩骂,当被害人邓正加用秤砣向廖卫昌时,四上诉人遂夺秤砣,并对被害人殴打,四上诉人的伤害行为诱发了被害人小脑与脑干桥延沟交汇处畸形血管破裂致蛛网膜下腔广泛出血而死亡,构成故意伤害罪。

郑州市城乡建设委员会发布 郑州市2014年第1季度建设工程造价指标		
序号	工程类别	总造价指标(元/平方米) 2014年1季度
1	住宅楼,砖混结构,多层	1026.76
2	住宅楼,框架剪力墙结构,九至十六层	1416.18
3	住宅楼,框架剪力墙结构,十七至二十五层	1586.64
4	住宅楼,框架剪力墙结构,二十五层以上	1711.24
5	商住楼,砖混结构,多层	1099.5
6	办公楼,框架结构,多层	1434.24
7	办公楼,框架剪力墙结构,十六层以下	1580.29
8	教学、实验楼,框架结构,多层	1567.37
9	单身公寓,砖混结构,多层	1088.52
10	单独地下车库,框架结构,地下一层	1880.24

注:本造价指标仅供郑州市城市建成区内的政府各部门,各企事业单位及中介机构等单位投资决策及成本控制提供参考,不得作为结算及处理价格纠纷的依据。

郑州市建设工程造价管理办公室组织人员对造价指标数据库中的各类工程进行了分析研究,并进行了市场调研,按照现行的建设特征和设计标准,对建设工程造价指标测算模型进行了调整。自2014年第1季度起对社会发布。