

经济体制改革布局五大着力点

●更大限度放权松绑 ●放开所有竞争性领域 ●财税金融改革密集推出 ●积极推进价格改革 ●构建基本民生保障服务体系

1 “重点取消对投资创业就业影响大、对社会发展制约明显的行政审批事项，更大限度地向市场放权、给企业松绑。”

意见把加快转变政府职能列为今年经济体制改革重点任务首位，强调要抓好简政放权的先手棋。

“经济体制改革的核心理念是处理好政府和市场的关系，而当前经济下行压力较大更需要通过简政放权来激发市场活力。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说，本届政府开门第一件事情就是改革行政审批制度，取得了积极进展，要进一步加大落实力度。

意见明确，行政审批事项一律以清单形式向社会公开。加快探索市场准入负面清单管理方式。

“意见紧扣十八届三中全会决定提出的使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，提出建立政府审批权力的正面清单和市场准入的负面清单，并指明了落地实施路径，彰显了改革决心。”国家发展改革委员会经济研究所副研究员郭丽岩认为。

2 “放开包括自然垄断行业竞争性业务在内的所有竞争性领域，为民间资本提供大显身手的舞台。”

意见在部署深化国有企业改革、加快发展混合所有制经济时明确提出，郭丽岩指出，放开所有竞争性领域，有利于合理定位国有企业职能。对垄断性国企要合理区分垄断性业务和竞争性业务，将竞争性业务分拆引入民间资本，同时加强对自然垄断性业务的政府规制。国企应从竞争性领域逐步收缩，大力发展股权多元化的混合所有制公司，给民营经济提供更大舞台。

意见还提出“建立政府和社会资本合作机制”。王军认为，这有助于在基础设施等领域引进更多的社会资本，并提高运营效率。

3 在财税改革中，今年除推进营业税改征增值税、消费税改革外，意见还提出“坚持正税清费，推进煤炭资源税改革和房地产税、环境保护税立法相关工作”。

“正税清费实际上是明确改革的方式。以房地产领域为例，收费较多权威性不足，所以房地产税改革中要包括取消不合理的费、将合理的费归并到税上来，这一过程要与立法结合。”财政部材料所副所长白景明说。

在外界关心的地方政府性债务方面，意见提出要“开明渠、堵暗道，建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，剥离融资平台公司政府融资职能”。白景明认为，这些改革从债务的发生、使用、偿还三个角度构建防范债务风险的长效机制。

在金融体制改革中，意见提出“加快推进利率汇率市场化改革”“注重发展熟悉当地情况、特色鲜明的地方法人银行”“处理好金融创新与金融监管的关系，促进互联网金融健康发展”等。亚洲开发银行中国代表处高级经济学家庄健认为，要力促金融多元化，力促其对实体经济的支持，难点还是如何平衡金融创新和风险管控。

4 “抓住当前物价水平总体稳定的时间窗口，积极稳妥推进资源性产品和交通、电信、医药、医疗服务等价格改革。”

意见明确提出，凡是能通过市场竞争形成价格的，要坚决交给市场。

郭丽岩指出，4月份CPI降至18个月以来的最低点。当前是全面推进价格改革的有利时机，尤其是价格扭曲较为严重、改革需求极为迫切、调价方案已酝酿多时、调价负面影响可控可控的重点领域，要把握好时机积极推进。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群认为，价格是市场经济最重要的信号和杠杆，要抓住推进价格改革难得的时间窗口，使价格信号更加灵敏准确，才能更好地发挥市场对资源配置的决定性作用。同时，在改革中要兼顾民众的承受能力。

5 改革不仅关系国家发展，而且与每个人生活息息相关。意见要求，以保基本、兜底线、促公平为核心，深化教育、文化、医药卫生、社会保障、住房保障等领域改革，构建基本民生保障服务体系。

“基本民生保障服务体系的提出，是对以往各项具体惠民政策的整合，通过制度安排强化为政府责任。今后政府要减少对微观经济的干预，加大对基本民生保障的投入，让城乡居民普遍享受到基本公共服务。”张立群认为。

庄健分析，保基本、兜底线、促公平的思维符合中国国情，民生改善不可能超越经济发展阶段。政府首先要兜住底，让社保安全网实现全覆盖，让低收入者生活有基本保障，形成制度安排，并稳步推进收入分配改革，在教育、就业等方面更加注重机会公平，才能让民众更好更公平地共享改革发展成果。

更大限度放权松绑 让市场主体迸发新的活力

放开所有竞争性领域 让民间资本大显身手

财税金融改革密集推出 让实体经济获得更好支持

积极推进价格改革 让价格信号更加灵敏准确

构建基本民生保障服务体系 让发展成果惠及民众

全市5年内计划建千个科技研发中心

本报讯(记者 李娜)我市高新技术企业达342家,占全省的36%,5年内将新建1000个研发中心和10个产业技术创新研究院。昨日上午召开的市十四届人大常委会主任会议第四次会议上,听取了关于我市科技创新工作情况的报告。

目前,全市高新技术企业达到342家,占全省的36%。2013年,实现高新技术产业产值5016.8亿元。高新技术产业产值和增加值在27个省会城市中排名第7位。我市自主创新能力得到新提升,建立市级以上研发中心1705家,组建了中原经济区大型科学仪器共享协作网,新乡、开封、安阳等11个地市已入网。去年,我市4项科技成果获得省科技进步奖一等奖,取得历史性突破。

根据报告,我市将实施高新技术产业园区建设计划,以高新区、郑州航空港区、金水科技园区为统领,5年内,重点打造20个特色鲜明的高新技术产业园区,形成3-5个具有世界竞争力的产业研发集群和创新链,形成我市产业发展的制高点和原动力。培育1万家科技型中小企业,实现高新技术产业销售收入10000亿元。加大研发投入,5年内,新建1000个研发中心和10个产业技术创新研究院,实施100个重大科技创新。

我市拟出新举措推工业转型升级

本报讯(记者 李娜 实习生 李阳)确保酷派、正威等一批重大工业项目尽快落地,促进东风日产年产30万辆整车新工厂等147个项目年内开工,加快南车轨道交通装备基地等171个项目建设进度,力争河南中烟易地技改等129个项目竣工达产……我市将通过项目建设,加快工业转型升级,确保全年工业项目投入完成1600亿元。

昨日上午召开的市十四届人大常委会主任会议第四次会议上,听取了关于工业转型升级情况的报告。围绕加快工业转型升级,我市将出台新举措。据了解,目前正在加紧制定“四个一批”企业(项目)发展工作专案,突出抓一批骨干企业扩能增效、抓一批重点企业提质增效、抓一批在建项目竣工投产、抓一批中小微企业扶持培育。今年的招商工作,我市将更有侧重,加快实施电子智能终端、汽车、装备制造、新材料四个产业集群招商行动计划,突出珠三角、长三角、环渤海等重点区域和国内外500强、行业20强企业,力争全年签约工业项目投资额突破1000亿元,为工业转型升级蓄足后劲,奠定基础。

10个省直管县前4月楼市红火

本报讯(记者 侯爱敏)省统计局昨日发布1-4月我省10个省直管县经济运行分析。前4个月,全省10个省直管县主要经济指标保持较快增长,经济运行总体平稳。其中,直管县房地产市场颇为火爆,无论是房地产市场投资,还是商品房销售面积,增速均大幅高于全省。

固定资产投资有5个县增速超过全省,社会消费品零售总额7个县增速超过全省;公共财政预算收入有6个县增速超过全省,国税收入7个县增速超过全省。省直管县房地产市场发展势头强劲。前4个月,10个县房地产开发投资同比增长24.0%,高于全省7.2个百分点;商品房销售面积同比增长34.6%,比全省增速高19.6个百分点。

恒大冰泉挺进欧洲

本报讯(记者 黄晓娟 杨秀娜)5月20日,恒大冰泉出口欧洲签约仪式在北京人民大会堂举行。恒大集团董事长兼总裁夏海钧,副总裁刘永灼,恒大矿泉水集团董事长潘永卓出席签约仪式,来自英、法、德、俄、意、荷、西等13国的43位经销商代表参加仪式。

夏海钧在致辞中表示,与欧洲13国的签约实现了恒大冰泉“一处水源供全球”的宏伟梦想,是中国矿泉水走向世界的第一次,随着恒大矿泉水走向世界市场,打破了只有外国矿泉水进入中国市场,而没有中国矿泉水出口国际市场的格局。

意大利对外贸易委员会总协调官Antonino Laspina说,意大利对外贸易委员会一直关注着中国相关产业的发展,非常认可恒大冰泉“一处水源供全球”的模式,因为这是对品质的坚守承诺,恒大冰泉有能力在欧洲市场上竞争英国经销商Daniel Bergbaum表示,在欧洲瓶装水市场,天然矿泉水占据着主流,另外还有天然泉水、疗效(医疗)水、纯净水(佐餐)水等。Daniel Bergbaum认为欧洲市场的高端矿泉水领域还有比较大的空白,恒大冰泉会在欧洲市场受欢迎。

据了解,恒大矿泉水集团成立伊始,恒大集团董事长潘永卓表示,恒大矿泉水集团将凭借品牌优势,把恒大冰泉打造成业内龙头。

创建全国质量强市

作品名称:《定鼎中原》

质 斤+斤 量

“质”字 司母戊鼎 回纹 斤斤计较 印章

郑州质量文化标志: 定鼎中原

本报讯(记者 宋建巧 通讯员 李晓虎 文/图)记者昨日从市质监局获悉,经过公开征集、专家评审、小组审定等,“定鼎中原”最终被确定为我市质量文化标志。

作为商文化的发源地,鼎是我市重要的文化符号之一。此次确定的标志以汉字“质”造型,融入了鼎的形象,寓意“一言九鼎”,体现诚信和优质,突出了我市显著的地域特色以及政府质量奖追求卓越绩效的内涵。

中央主流媒体报道郑州

基层为我打开一扇门

河南郑州中原区西流湖办事处副主任 李艳



编者按 昨日,《人民日报》“新青年”版刊登我市基层干部署名文章《基层为我打开一扇门》,本报全文转载,以饯读者。

2008年,我清华大学毕业,第二年,在河南郑州面向社会公开选拔配备67名硕士科技副乡(镇)长中成功入围,成为一名副镇长。

5年青春路,走来不寻常。纷繁复杂的基层事务让一个刚出校门的学生所经历的思想变革和作风转变,外人很难体会。基层工作,为我的打开了一扇新的门。

信访就是“信号”

到任后联系村,给我定的是赵仙洞村。第一次去村里,几个老上访户围了上来,要求解决问题。说实话,自己还真有点手忙脚乱,没想到在基层要面对的问题那么复杂,所学的法律知识,竟然没有用武之地。一时间,沮丧涌上心头。

有个70多岁的老人,是个老上访户,原是这个村的闺女,出嫁后,户口没有迁出,老人要求享受村里的福利待遇。但根据村规民约,凡是出嫁的闺女,一律不享受村民待遇。

多次沟通后,老人的心结打开了:以前靠丈夫退休金过活,丈夫去世后自己没了收入来源,生活难以维持。于是,我联系了有关部门,给老人办理了低保手续;

还协调村委会,给老人发放了扶贫物资。虽然诉求没实现,但老人还是放弃了上访的念头。这件事对我触动很大,信访就是“信号”,是提醒我们工作还有不到位的地方。特别是一线的基层干部,在这种信号面前,不论事情“大小”,决不能熟视无睹,一定要“灵敏接收、及时处置”。

有“武器”还要有“武艺”

刚到基层工作的时候,很多事情用原有的知识解决不了。太多的无奈,曾让我萌生知识无用的认识,认为在基层,群众不明白,道理说不通,知识用不上,啥事靠人情。

但真正深入问题后才明白:

知识如“武器”,很多时候不是“武器”没用,而是“武艺”不精,即与群众交往的本领不够强。当然,“武艺”不是与生俱来的,需要观察群众的思维,学会群众的语言,练就与群众打交道的本事。

2013年,我负责处理一个花木市场拆迁的信访问题。问题错综复杂,各种法律关系交织,利益主体多样,涉及几百户业主和租赁户的切身利益。他们情绪激动,认为一拆迁,自身利益会荡然无存,出现过好几次堵塞道路、打横幅围堵区政府等过激行为。

我带着人核查了所有资料,弄清各个主体之间的法律关系,又与利益方代表多次交流沟通,充分听取想法。

我坚持的原则就是“实事求是



李艳

之 58

淬炼首先是身体和心理上的,基层的工作强度很多时候超出想象。我做过一个城中村拆迁改造工作的指挥员。一个拆迁指挥部,上百人的队伍,涉及几千群众切身利益的工程。一瞬间,所有的压力都集中到我一个点上,沉重到窒息。那段时间,我每天工作超过15小时;每时每刻都被不同的人、不同的事包围着;电话一个接一个,打到耳朵发蒙;问题一个连一个,说话说到嘶哑。那种身体和精神双重压力,有时真让人到了崩溃边缘。

过去,基层的概念在心里很浅淡。但到基层后明白了,基层是一个国家的神经末梢。党委政府所有的政策、方针都要通过基层传导给群众。群众的冷暖、喜怒哀乐都要通过基层传导给上级。在这里,群众的喜怒哀乐,我们第一时间感知。如何把群众的意见和诉求整理好、处理好、反映好,考验着我们的执政能力、治理水平,也拷问着一名共产党员的党性和良知。基层的工作方法也不同,除了硬性的政策准则外,还有柔性情感倾注,既要坚持政策、坚持标准,更要注意讲究方式、方法。

越淬炼越闪光

几年来,我抱定一个信念,来就是当学生的!我要把基层当课堂,把百姓当老师,把难题当课题,在基层的大熔炉里好好淬炼自己,好好升华自己。

(原载《人民日报》2014年5月20日19版)